



Plan de Acción Climática Municipal Atilán de Navarro

PACMUN

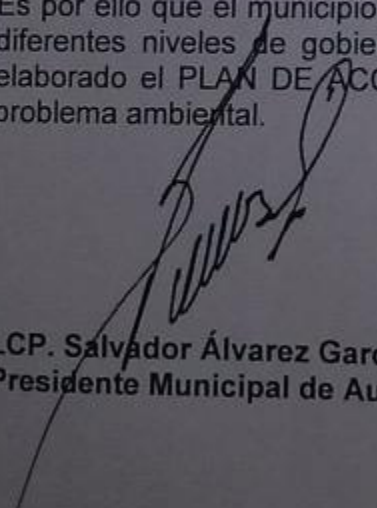


Apreciables ciudadanos del municipio de Autlán de Navarro, Jalisco, es un honor dirigirme a la sociedad que conforma nuestro territorio para darles a conocer el trabajo que se viene realizando en el cuidado del Medio Ambiente y la Ecología.

Es política de nuestro municipio el desarrollo sustentable, basado en el aprovechamiento armonioso de nuestro medio Ambiente, los ciudadanos y el gobierno trabajamos conjuntamente para lograr que esto se cumpla, aunado a los esfuerzos y convenios internacionales que buscan, entre otras cosas, reforzar la conciencia pública a escala mundial de los problemas relacionados con el cambio climático.

Con el objeto de lograr la estabilización de las concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmosfera a un nivel que impida interferencias antropogénicas peligrosas en el sistema climático, y en un plazo suficiente para permitir que los ecosistemas se adapten naturalmente al cambio climático, asegurando que la producción de alimentos no se vea amenazada y permitiendo que el desarrollo económico prosiga de manera sostenible.

Es por ello que el municipio de Autlán de Navarro, en un esfuerzo compartido en los diferentes niveles de gobierno, tanto locales, nacionales e internacionales, hemos elaborado el PLAN DE ACCION CLIMATICA MUNICIPAL para afrontar juntos este problema ambiental.


LCP. Salvador Álvarez García
Presidente Municipal de Autlán de Navarro





Las acciones locales, encaminadas a la mitigación de los efectos del cambio climático, son a la vista de los expertos en la materia, la opción más viable para hacer frente a éste fenómeno, que pasó de ser una simple moda, a ser un tema de gran relevancia y de atención para todo el mundo.

Sin embargo y a pesar de ser un problema de competencia local, estatal, nacional e internacional, para el caso de nuestro país, aún son pocas las herramientas que ayudan a los municipios en planeación estratégica de acciones encaminadas a la mitigación de los GEI.

La región de la JIRA tiene una gran diversidad biológica y fisiográfica, que ha sido y es la base material de su desarrollo, sin embargo, desde hace algunos años ha aumentado la pérdida de diversidad biológica y la pérdida de suelo en la zona valle dado el monocultivo de caña de azúcar y el uso masivo de productos químicos.

El PACMUN es un instrumento que puede contribuir sustancialmente en la toma de decisiones ante problemas concretos y específicos del desarrollo urbano municipal por medio de una actuación pública de calidad y bajo el esquema de generación de proyectos y propuestas técnicas concatenadas no solo a la duración del periodo administrativo en turno sino a mediano y largo plazo para asegurar la permanencia de los recursos naturales y su entorno ecológico.

La adaptación al Cambio Climático, por su propia naturaleza, requiere una estrategia a mediano y largo plazo de forma sostenida, según cada sector o sistema. Esto hace que, en numerosas ocasiones, se minimice su importancia y necesidad frente a otros temas relacionados que irrumpen en la agenda en forma de crisis y urgencias, y que absorban los recursos de los que dispone el municipio. Ha llegado el momento de actuar con responsabilidad para revertir la situación.



**Realización PACMUN:
IRNA. David Francisco Puga Álvarez.
Consultor Externo: Coordinador PACMUN Y PACREG, JIRA.**

Colaboradores:

M.C. Ilaria Bosi

Diana Estefanía Ramírez Gonzales

Agradecimientos:

**M.C. Arturo Pizano Portillo
IRNA. Rosalía Pelayo García
IRNA. Araceli Fernández Torres
IRNA. José Eduardo Guerrero Blancas
IRNA. David Salvador Escandón Sandoval**

Agradecimientos por contribuciones y participación en talleres.

A la JIRA-Junta Intermunicipal para la Gestión de la Cuenca Baja del Río Ayuquila, al proyecto LAIF, CONABIO Comisión Nacional para el conocimiento y uso de la Biodiversidad, Proyecto MRV de REDD+ cooperación México-Noruega SEMADET-Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial, INEGI Instituto Nacional de Estadística y Geografía, CUCSUR UDG. Centro Universitario de la Costa Sur.

Agradecimiento especial:

A ICLEI-Gobiernos Locales por la Sustentabilidad, Oficina México y a la Embajada Británica en México, por la capacitación, soporte técnico, seguimiento y apoyo brindado en la elaboración de este reporte.

Al Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático por el apoyo técnico.

Resumen Ejecutivo del Plan de Acción Climática del municipio de Autlán de Navarro, Jalisco

El plan de Acción Climática Municipal (PACMUN) es un proyecto impulsado en México por ICLEI-Gobiernos Locales por la Sustentabilidad, financiado por la Embajada Británica en México y cuenta con el respaldo técnico del Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático (INECC) de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT).

Su objetivo es impulsar a los gobiernos municipales de México a establecer políticas públicas para encontrar soluciones innovadoras para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) y de otros contaminantes del aire que provocan alteraciones al clima global.

Es importante identificar la vulnerabilidad ante los impactos del cambio climático, que se manifiestan con sequías, lluvias torrenciales, huracanes y frentes fríos: llevando a la sociedad el desabasto de agua potable, el aumento de las temperaturas, la difusión de plagas, enfermedades y epidemias, inundaciones, la pérdida de cultivos, entre otros.

El municipio como participante en el proyecto PACMUN, obtendrá conocimientos sobre las causas del cambio climático, sus impactos en los diferentes sectores productivos y por tanto en la calidad de vida de las poblaciones, para que se comprenda que las decisiones en el nivel municipal pueden ser usadas para contribuir a la solución de este problema mundial que representa el cambio climático.

Asimismo, el municipio dispondrá de un inventario de las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) en sus sectores principales, obteniendo así el conocimiento de cuáles son los sectores que contribuyen más a las emisiones de GEI, siendo estos los sectores que más necesitarán de medidas de mitigación para reducir tales emisiones.

Es importante señalar que las metodologías que se usaron para elaborar el PACMUN son sintetizadas y/o adaptadas a partir de aquellas utilizadas para los programas Estatales de Acción ante el Cambio Climático (PEACC), pero en un formato más simple y estandarizado que permitió elaborar el PACMUN de forma más ágil y de esta manera contribuir con acciones a nivel municipal para enfrentar el cambio climático.

Contenido

Resumen Ejecutivo del Plan de Acción Climática del municipio de Autlán de Navarro, Jalisco	5
1. INTRODUCCIÓN	8
Número de escuelas, alumnos y profesores. Ciclos 2009 - 2010	22
Porcentaje de población urbana y rural del Municipio	24
Población de la Cabecera Municipal	25
2. Plan de Acción Climática Municipal.....	33
2.1 Beneficios de participar en el PACMUN	33
2.2 Identificación del Equipo y Organigrama	35
2.3 Organización y arranque del proceso de planeación estratégica	35
3. Visión, Objetivos y Metas del PACMUN.....	39
3.1 Visión	39
3.2 Objetivos del PACMUN.....	39
Objetivo General	39
Objetivos específicos	39
3.3 Metas del PACMUN.....	40
4. Marco Teórico	42
4.1. Efecto invernadero y cambio climático.....	42
4.2. Contexto internacional y nacional sobre cambio climático.....	43
5. Marco Jurídico del PACMUN.....	47
5.1 Legislación Federal.....	49
5.2 Alineación con los instrumentos de Planeación Nacional y Estatal	65
5.2.1. Plan Nacional de Desarrollo	65
6. Instrumentos de planeación territorial y cambio climático	71
7. Diagnóstico e Identificación de las fuentes de emisión de GEI en el municipio 76	
7.1 Categoría Energía	78
7.1.1 Método de Referencia	79
7.1.2 Método Sectorial	81
7.2 Categoría Procesos Industriales.....	84
7.3 Categoría Agropecuario.....	85
7.4 Categoría Uso del Suelo, Cambio en el Uso del Suelo y Silvicultura (USCUSS)	87
7.5 Categoría Desechos	91

7.5.1 Disposición de residuos en suelos	92
7.5.2 Aguas Residuales Municipales	94
7.5.3 Aguas Residuales Municipales Industriales	95
7.5.4 Excretas humanas.....	95
7.6 Identificación de fuentes clave.....	95
8. Diagnóstico e identificación de las principales medidas de mitigación de emisiones de GEI en el municipio	98
8.1 Mitigación en el Sector Energía.....	102
8.2 Mitigación en el Sector Industrial y Comercial.....	103
8.3 Mitigación en el Sector Transporte.....	106
8.4 Mitigación en el Sector Residencial.....	109
8.5 Mitigación Sector Agrícola	111
8.6 Mitigación Sector Pecuario	113
8.7 Mitigación Sector Forestal	114
8.8 Mitigación Sector Desechos	117
8.9 Evaluación de las Medidas de Mitigación	119
8.10 Jerarquización de las medidas de mitigación en el municipio.....	4
9. Detección de Vulnerabilidad y Riesgo en el Municipio	6
9.1 Análisis de percepción social.....	6
9.2 Funcionalidad	9
9.3 Capacidad de adaptación	11
9.4 Cálculo del riesgo	13
10. Establecimiento de líneas de acción de Adaptación	18
11. Conclusiones.....	24
12. Referencias	28
13. Glosario	33
14. Unidades	45
15. Acrónimos	48
16. Anexos	49

1. INTRODUCCIÓN

- **Localización Geográfica**

El Municipio de Autlán de Navarro tiene por coordenadas extremas de latitud: 19°54' al norte y 19°35' al sur; y de longitud: 104°08' al este y 104°29' al oeste. Colinda al norte con los municipios de Ayutla y Unión de Tula; al Este con los municipios de El Grullo y Tuxcacuesco; al Sur con Cuautitlán de García Barragán y Casimiro Castillo; al oeste con los municipios de Casimiro Castillo y Villa Purificación.

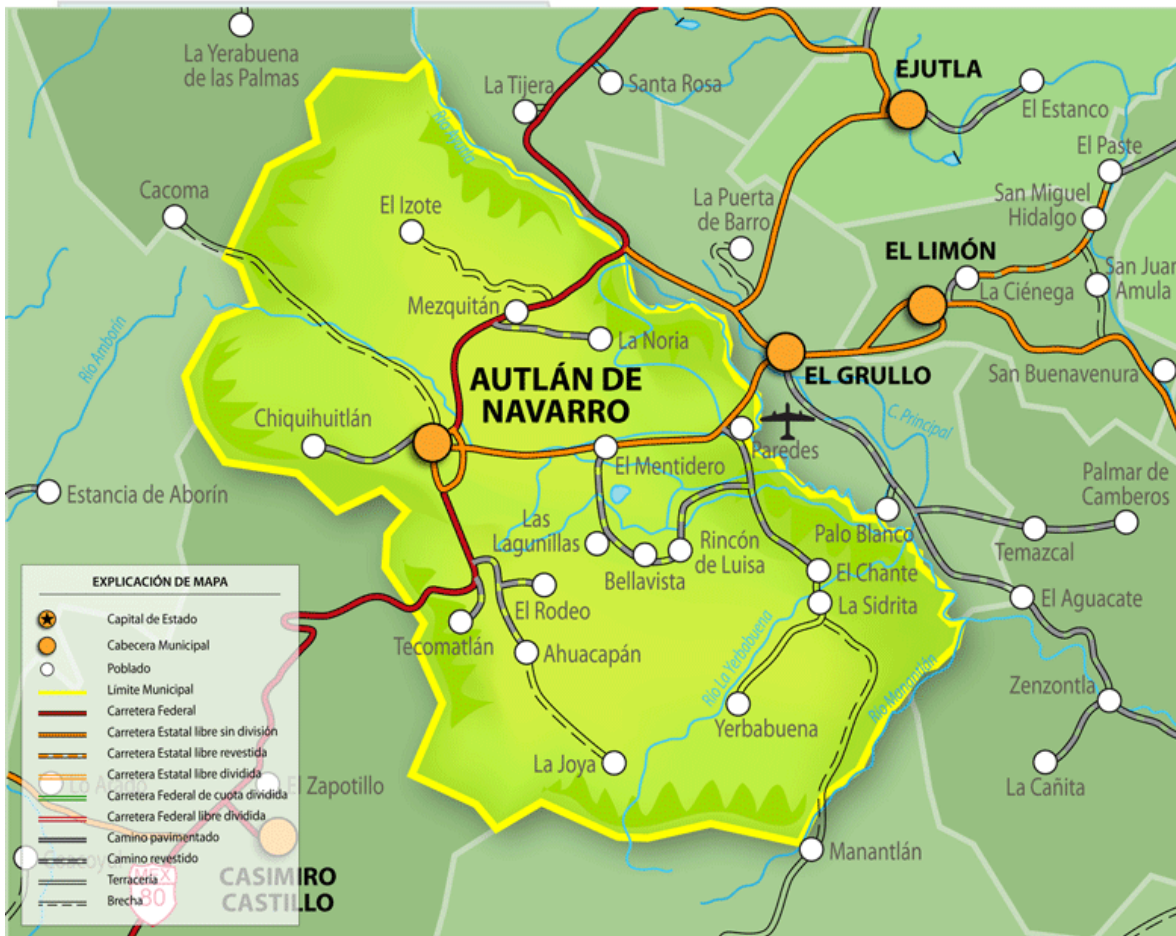


Figura 1.1 Mapa de carreteras de Autlán de Navarro

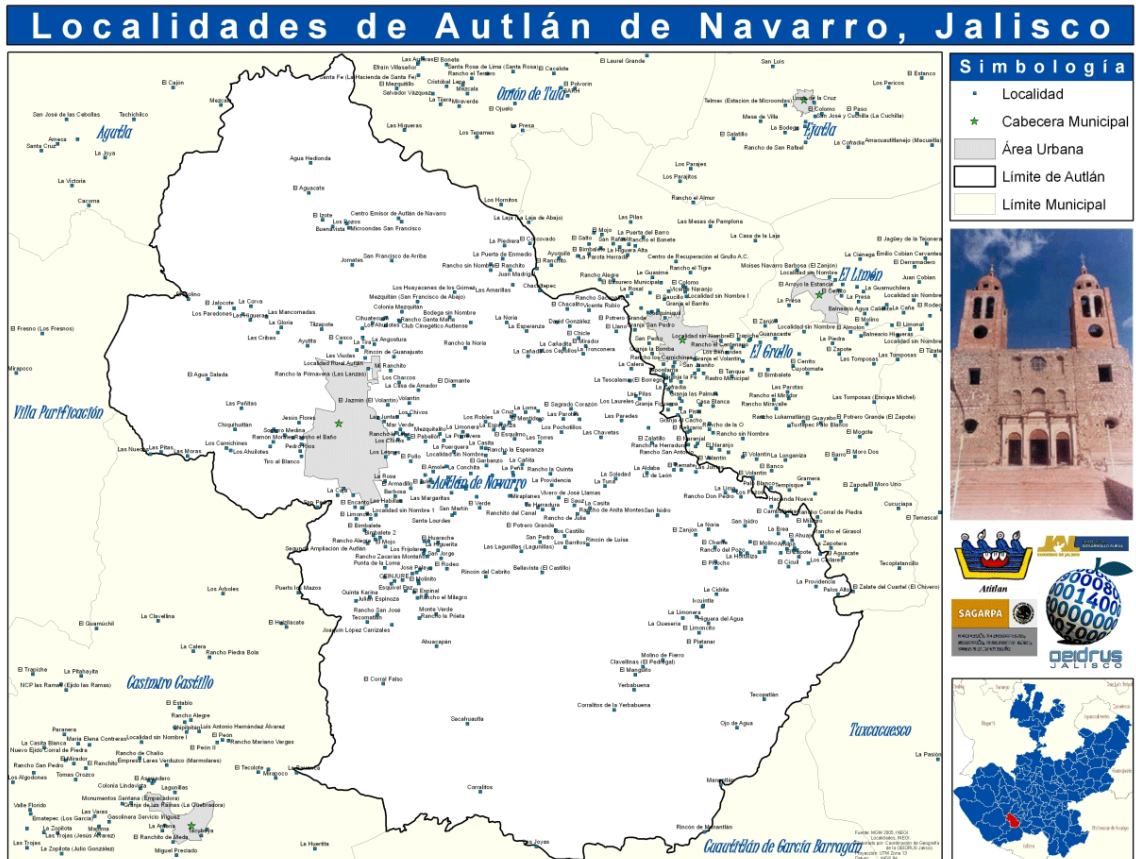


Figura 1.2 Localidades de Autlán de Navarro, Jalisco

• **Extensión** **Plan de Acción Climática Municipal**®

Cuenta con una superficie territorial de 962.90 km², que corresponde al 1.2% de la superficie total del Estado y al 13.7% de la región Costa Sur.

• **Orografía**

Altura (msnm)
Mínima municipal: 840
Cabecera municipal: 920
Máxima municipal: 2440

Pendientes (%)
Planas (< 5°): 26.4
Lomerío (5° - 15°): 13.6
Montañosas (> 15°): 60.0

Altimetría de Autlán de Navarro, Jalisco

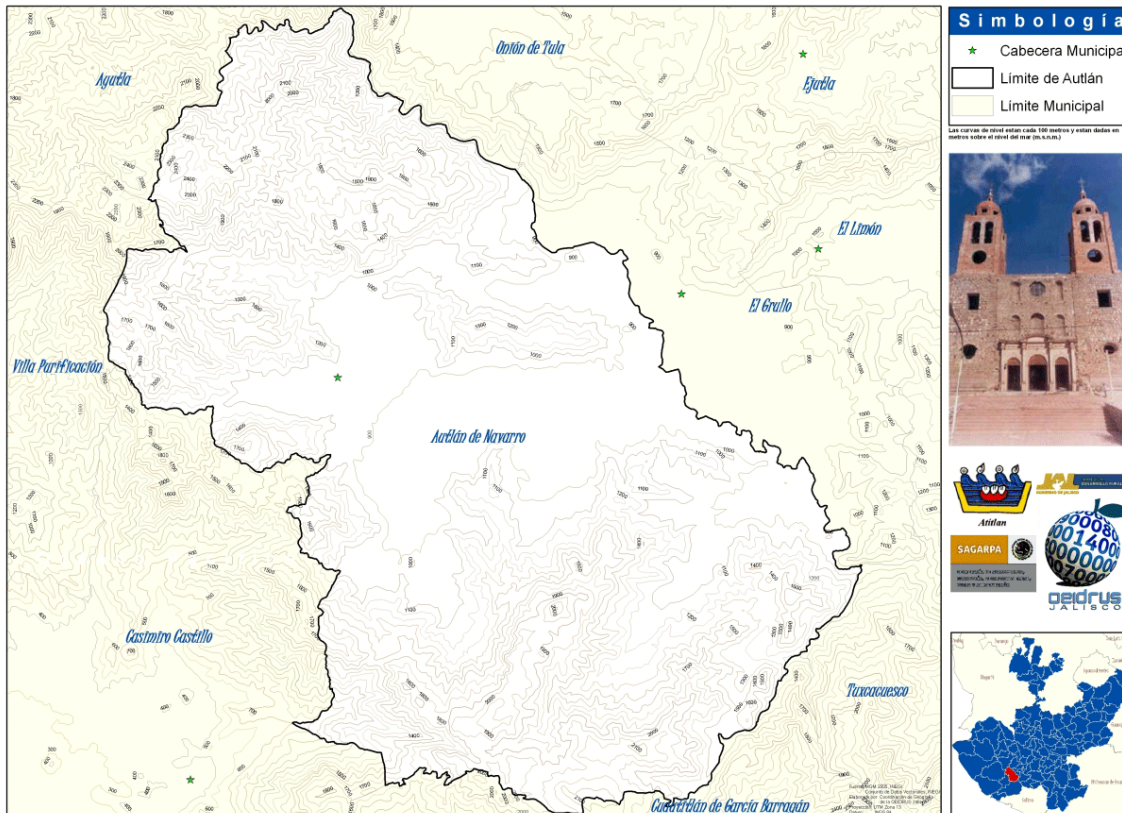


Figura 1.3 Altimetría de Autlán de Navarro, Jalisco

Plan de Acción Climática Municipal[®]

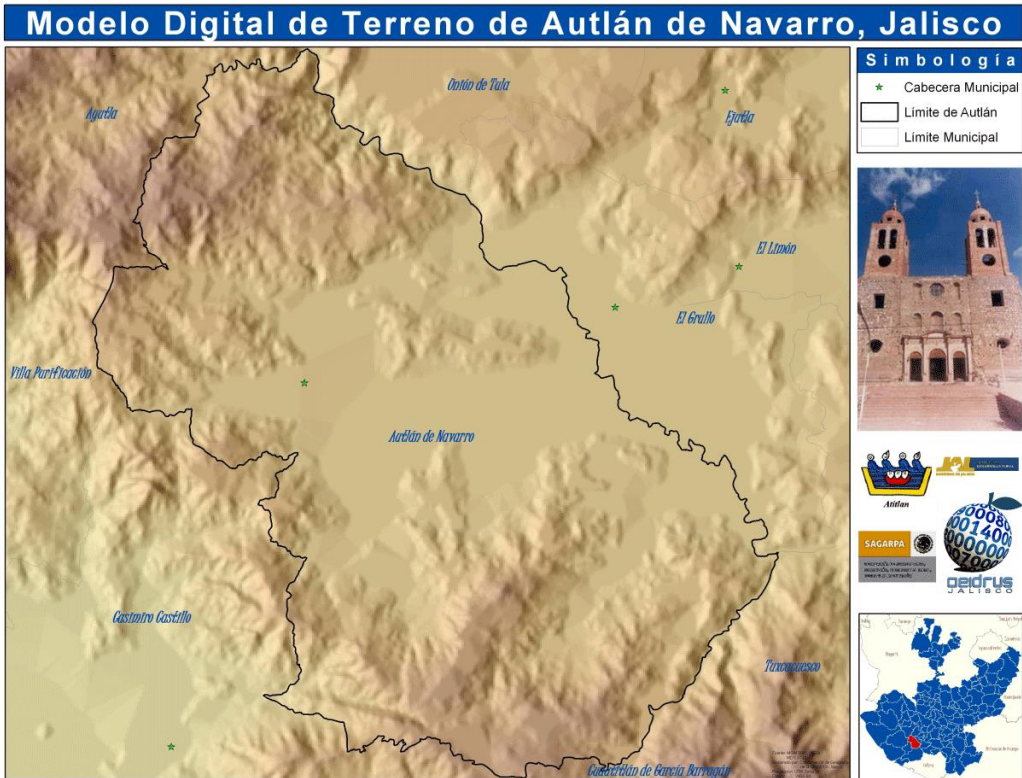


Figura 1.4 Modelo Digital de Terreno de Autlán de Navarro, Jalisco

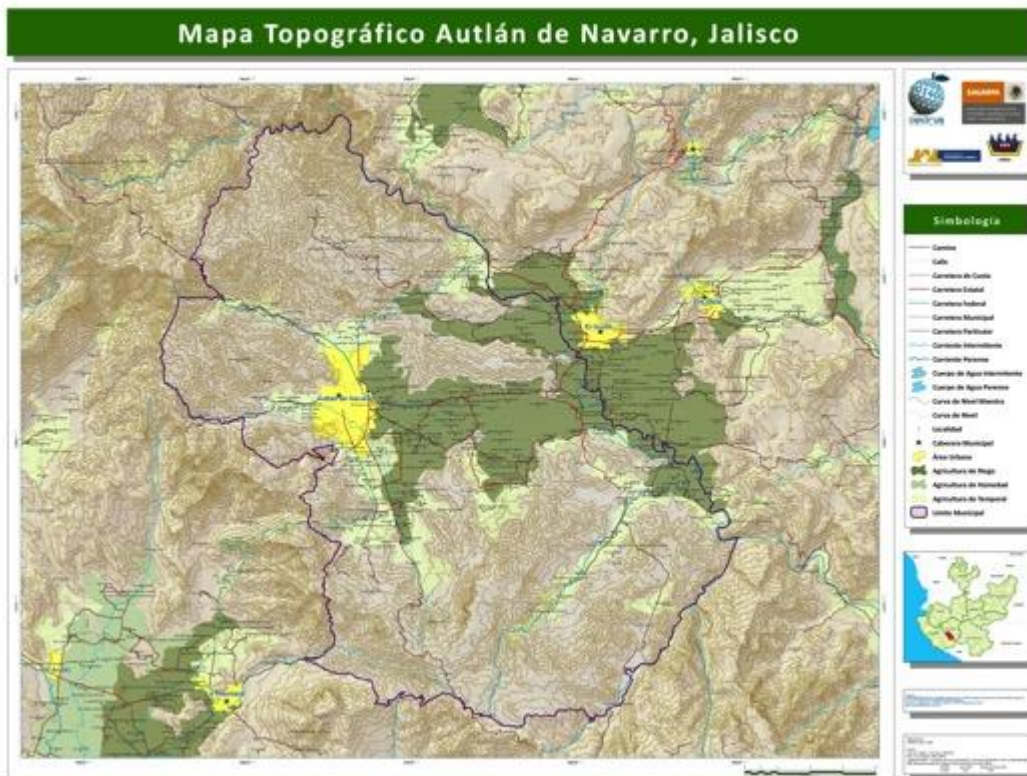


Figura 1.5 Mapa Topográfico Autlán de Navarro, Jalisco



- **Hidrografía**

El municipio se localiza dentro de la cuenca formada por el río Armería, llamada San Pedro o Ayutla en su parte alta y Ayuquila al internarse al norte del municipio, para luego marcar su lindero oriente, siendo la principal corriente con la que cuenta. Secundariamente tiene los arroyos Manantlán, El Profundo y Ahuacapán, que corren permanentemente y La Zanja, donde desembocan los canales de riego. Otros como El Jalocote, El Cangrejo, El Coajinque y La Yerbabuena, forman su caudal en época de lluvias.

- **Clima**

Clima (%)

Cálido subhúmedo: 27.4

Semiárido cálido: 22.6

Semicálido semihúmedo: 49.2

Templado subhúmedo: 0.9

Temperatura (°C)

Máxima promedio: 32.8

Mínima promedio: 9.5

Media anual: 21.2

La Precipitación Media Anual es de 967mm.

- **Fenómenos hidrometeorológicos**

Los desastres de origen hidrometeorológico son los más frecuentes y los que mayores daños causan a la población de todo el mundo.

La SEMADET realizó en junio de 2014 un documento que enlista todos los eventos asociados al cambio climático en municipios de Jalisco.

Para el municipio de Autlán de Navarro se reportaron:

Fecha	Tipo de evento	Municipio	Fuentes	Observaciones de efectos	Muertos
24/06/2009	Lluvias	Autlán de Navarro	La Jornada	Se cierra puertos y se suspenden clases en todos los niveles.	0
22/06/2011	Lluvias	Autlán de Navarro	La Jornada	Se suspenden clases en todos los niveles. Se cierran playas y se restringe la navegación.	0
14/10/2011	Lluvias	Autlán de Navarro	La Jornada y El Universal	Colapsa la planta tratadora de aguas residuales y los desechos se vierten al río Ayuquila Otros daños	0



				globales.	
07/10/2003	Inundación	Autlán de Navarro	La Jornada 08/10/2003:On Line:Edos		2
01/10/2003	Epidemia	Autlán de Navarro	El Universal 02/10/2003:On Line:Edos	Hasta ayer había reportes de 2 mil 214 casos de conjuntivitis en los municipios de Autlán Casimiro Castillo Cihuatlán Cuautitlán La Huerta Villa Purificación Puerto Vallarta Tomatlán Tehuchitlán y el municipio conurbado de Tonalá. Cihuatlán. Más afectado con el brote del virus pues se tienen reportadas mil 148 personas enfermas.	0

Tabla 1.1 Fenómenos Hidrometeorológicos de Autlán de Navarro, Jalisco

- **Principales ecosistemas y recursos naturales**

La vegetación en el municipio de Autlán, puede ser clasificada de manera general en 4 categorías, siendo estas:

- 1) Zonas Urbanas, incluyendo poblados y rancherías.
- 2) Zona Agropecuaria (cultivos de temporal, riego, humedad y pastizales).
- 3) Zona de Bosque Caducifolio, que incluye bosques de Selva Baja Caducifolia.
- 4) Zona de Bosque de Quercus y Perennifolios, que agrupan los Bosques de Encinos.

Mesófilos de Montaña, Bosque de Pino Encino y Selva Mediana.

Como fauna endémica se identifican: Venado (*Odocoileus virginianus*), Puma (*Puma concolor*), Lince (*Lynx rufus*), Conejo (*Sylvilagus cunicularius*), Liebre (*Lepus californicus*), Huilota (*Zenaidura macroura*) y Paloma Ala Blanca (*Zenaida asiatica*).

La riqueza natural con que cuenta el municipio está representada por 31,873 hectáreas de bosque donde predominan especies de pino, mezquite, fresno y huizache, principalmente.

Sus recursos minerales son yacimientos de cobre, plata, manganeso y barita.

Instituto Manantlán de Ecología y Conservación de la Biodiversidad

En 1984 se tomó la primera medida de conservación en la Sierra de Manantlán, cuando el Gobierno del Estado de Jalisco adquirió 1,257 has. del predio “Las Joyas”, ubicado en el Municipio de Autlán de Navarro y lo decretó como “Área Natural Protegida”. A finales de 1986, a esta área se le dio la categoría de “Estación Científica” hoy “Estación Científica Las Joyas” (ECLJ).



La ECLJ aspira a ser un espacio de investigación ecológica de largo plazo, de reconocido prestigio nacional e internacional en el campo de la ecología, la capacitación en el manejo de los recursos naturales y la educación ambiental.

Por otra parte la ECLJ es la infraestructura de campo indispensable para soportar los programas de investigación y docencia de la Universidad de Guadalajara (U. de G.). Actualmente es administrada por el Instituto Manantlán de Ecología y Conservación de la Biodiversidad (IMECBIO) del Centro Universitario de la Costa Sur (CUCSUR).

En el año 2007, a petición del H. Congreso del Estado de Jalisco, el H. Ayuntamiento Constitucional de Autlán de Navarro refrendó el comodato a sus actuales depositarios, garantizando a largo plazo la preservación de esta importante porción del municipio.

- **Uso del suelo (manejo, conservación y aprovechamiento)**

De las 96,290 ha que conforman la superficie municipal, el 33% es zona montañosa cubierta de bosques. La porción dedicada a fines agrícolas ha llegado a alcanzar hasta el 31% de la superficie territorial. Los asentamientos humanos y las zonas de reserva urbana podrían alcanzar alrededor del 1% de la superficie total. El resto son tierras montañosas.

En la tenencia de la tierra coexisten los modelos de propiedad privada y comunidad ejidal.

Cobertura de suelo (%)

Área agrícola: 35.6

Asentamiento humano: 1.3

Bosque: 24.1

Cuerpo de agua: 0.1

Pastizal: 9.1

Selva: 30.0

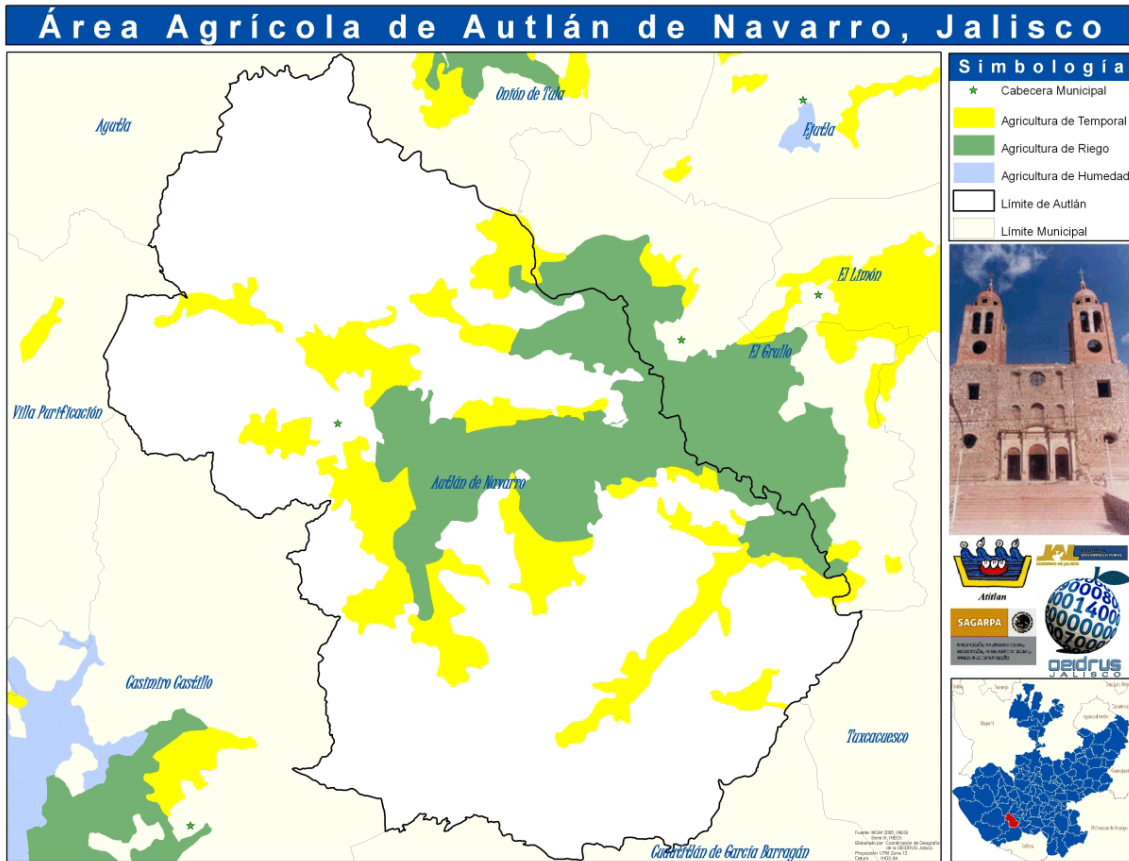


Figura 1.6 Mapa de Área Agrícola de Autlán de Navarro, Jalisco

• **Características Socioeconómicas** *Plan de Acción Climática Municipal*®

Según el Censo General de Población y Vivienda del 2010 las características económicas de la población municipal se distribuyen de la siguiente manera.

Grupo	Cantidad	Proporción
Población económicamente activa	24,061	41.80%
Hombres económicamente activos	15,883	
Mujeres económicamente activas	8,178	
Población ocupada	23,455	40.74%
Hombres ocupados	15,395	
Mujeres ocupadas	8,060	
Población desocupada	606	1.05%
Hombres desocupados	488	
Mujeres desocupadas	118	

Tabla 1.2 Características Socioeconómicas de Autlán de Navarro, Jalisco

Considerando la cifra de personas ocupadas (23,455), se encuentra en ellos la siguiente distribución:

Empleados y obreros:	14,129	60.24%
Trabajadores por su cuenta:	4,609	19.65%
Jornaleros y peones:	2,263	9.65%
Patrones:	1,013	4.32%
Trabajadores familiares sin pago:	818	3.49%
No especificado:	619	2.64%

En cuanto a los ingresos de la población ocupada, de acuerdo con INEGI (2010), la proporción se distribuye de la siguiente manera:

Nivel de ingreso	Porcentaje de Población Ocupada
Menos de 1 salario mínimo	11.43%
De 1 a 2 salarios mínimos	18.69%
Más de 2 salarios mínimos	63.86%
No especifica	6.02%

Tabla 1.3 Ingresos de la Población Ocupada de Autlán de Navarro, Jalisco

De la Población Ocupada, 65.6% es del género masculino y 34.4% del femenino. La mayor oferta de empleo en el municipio se orienta hacia empleados comerciales y de otros servicios, artesanos, obreros y trabajadores agrícolas.

La agricultura de alto rendimiento, dedicada en el municipio principalmente al cultivo de hortalizas, emplea de manera estacional una gran cantidad de mano de obra no calificada.

Aunque no existen datos al respecto, podría estimarse que una cifra cercana al 60% de este personal, está representado por familias de jornaleros migrantes transportados de otros estados. La mayor parte de estas familias retornan a su tierra al concluir la temporada de cultivos, pero una proporción significativa (tampoco cuantificada) se queda permanentemente radicando en los albergues “temporales”, lo que genera puntos de atención especial para las instituciones sanitarias y de apoyo social.

Conforme a la información del directorio estadístico nacional de unidades económicas (DENUE) de INEGI, el municipio de Autlán de Navarro cuenta con 2,902 unidades económicas a marzo de 2011 y su distribución por sectores revela un predominio de unidades económicas dedicadas a los servicios, siendo estas el 43.8% del total de las empresas en el municipio.

Por otro lado, el sistema de información empresarial mexicano (SIEM), que se encarga de llevar un registro de las empresa para la identificación de oportunidades comerciales y de negocios, reportó a junio de 2012, 230 empresas en el municipio de



Autlán de Navarro, manifestando también un predominio de unidades económicas dedicadas al comercio, ya que se registraron 135 empresas en el comercio; 8 en la industria; 87 en los servicios.

UNIDADES ECONÓMICAS REGISTRADAS EN SIEM 2011

GIRO	PROPORCIÓN
AGRICULTURA	0.1%
INDUSTRIA	9.7%
COMERCIO	43.8%
SERVICIOS	46.4%

Autlán de Navarro se ubica en la posición número 15 en el índice de desarrollo municipal (IDM) del total de los 125 municipios del estado.

Dentro de la región Costa Sur, Autlán es el municipio con el índice más alto al ubicarse en la posición número 15 del total de municipios de Jalisco. Cuautitlán de García Barragán es el más bajo de la región con el lugar 107.

Por su parte, el índice de desarrollo municipal del aspecto económico (IDM-E) que se pondera en función del tamaño de la población, ubica al municipio de Autlán de Navarro en la posición 23 en Jalisco, y es el municipio mejor posicionado de la Región Costa Sur.

Sector Agrícola

Distribución de la superficie productiva

El municipio tiene una extensión de 96,290 hectáreas. El uso de las mismas se distribuye como sigue:

- Para fines agrícolas: 17,200 has.
- Actividad pecuaria: 43,707 has.
- Uso forestal: 29,707 has.
- Uso o reserva urbana: 790 has.
- Otros usos: 4,859 has.

En lo que a la propiedad se refiere, una extensión de 16,682 has. (18%) son privadas; 41,632 has. (43 %) ejidales y 37,926 has. (39%) son de propiedad comunal.



Producción

La siguiente tabla muestra la producción agrícola estimada para el año 2012.

	CULTIVO	TONELADAS PRODUCIDAS	PARTICIPACIÓN ESTATAL
1	Caña de azúcar	306,538	5.03%
2	Pastos y praderas	41,746	10.41%
3	Agave	29,711	2.50%
4	Tomate rojo (Jitomate)	28,934	19.22%
5	Maíz (grano)	10,543	2.32%
6	Sorgo (grano)	4,255	2.21%
7	Caña de azúcar (semilla)	4,025	3.90%
8	Chile verde	3,925	4.56%
9	Pepino	3,062	24.33%

Tabla 1.4 Producción Agrícola estimada para el año 2012

Algunos cambios pueden notarse al comparar la producción actual con las cifras reportadas para 2007. Los de mayor peso son los siguientes:

- La producción de caña de azúcar disminuye un 27%
- No existe dato previo para la cosecha de agave
- La producción de maíz se incrementa en un 26%
- El tomate rojo se mantiene con variación mínima (1%)
- La producción de chile verde disminuye un 53%
- Aparecen el pepino y el limón con una producción importante y representativa de la producción estatal.

Rendimiento e Ingresos

Por lo que se refiere a productividad e ingresos por la actividad agropecuaria principal, Sagarpa publica los siguientes resultados para el ciclo agrícola 2011.

	Cultivo	Sup. Sembrada (Ha)	Producción (Ton)	Rendimiento (Ton/Ha)	PMR (\$/Ton)	Valor producción (miles de pesos)
1	MAIZ GRANO	2804	14170.96	5.05	4229.15	59931.08
2	TOMATE ROJO	70	8610	123	3840.71	33068.51
3	PEPINO	60.5	4674	77.26	3938.18	18407.05
4	SANDIA	130	6102.2	46.94	2011.8	12276.41
5	CHILE VERDE	46.1	1272.92	27.61	4396.67	5596.6
6	SORGO GRANO	195	776.1	3.98	1980	1536.68
7	CALABACITA	1.5	28.5	19	4000	114
8	TOMATE VERDE	1	12	12	2500	30
		3308.1				130960.33

Tabla 1.5 Productividad e Ingresos por la Actividad Agropecuaria Principal



El valor total de la producción agrícola para el año 2011, considerando 21 renglones productivos alcanza la cifra de \$458,232,870.

Tecnología empleada

En el año 2011 cristalizó una parte del proyecto de ampliación del distrito de riego, instalando infraestructura moderna que permitió incorporar 1,400 hectáreas en el municipio.

En lo relacionado con los cultivos de alto rendimiento, se trabaja con tecnología de punta, en la infraestructura (nivelado, acolchado, barreras físicas), en la producción de la planta (semilla de importación, viveros de ambiente controlado), en el cultivo (riego, fertilización y control de plagas bajo control laboratorial), en la cosecha, empaque y transporte.

En relación a la caña de azúcar existen variables muy importantes en cuanto a tecnología, dependiendo de la extensión de las parcelas, la formación del agricultor y su disponibilidad de recursos. En términos generales, el Ingenio facilita asesoría y supervisión.

Comercialización

La producción agrícola, particularmente de tomate rojo y chile verde se comercializa a nivel estatal, nacional e internacional, dependiendo del estado de los mercados. La caña se entrega directamente al Ingenio y los granos surten preferentemente el mercado local.

En lo relativo al agave, este se comercializa a nivel regional y local, ya que en el municipio se han establecido plantas de procesamiento de volumen medio.

Organización

En cuanto al agrupamiento de los productores del campo podemos señalar que algunos se encuentran organizados bajo figuras gremiales de legitimidad nacional (CNC, CNPP), particularmente por lo que se refiere al cultivo de la caña.

Los agricultores con mayor nivel de inversión son independientes y establecen alianzas estratégicas de conveniencia mutua.

Sector Pecuario

Comportamiento de la producción

Producción (en pie)

- Bovino: 2457 toneladas \$53'237,000
- Porcino: 1994 \$46'004,000
- Aves 101 \$ 1'852,000
- Ovino 49 \$ 1'188,000
- Caprino 35 \$ 835,000

El valor estimado de la producción pecuaria para el año 2011, considerando estos cinco renglones asciende a la cantidad de \$103'116,000.

Tecnología

La mayor parte de los criadores de ganado bovino, tanto para producción de leche como para carne, utilizan una tecnología tradicional de pastoreo, alternado con engorda en corrales. Generalmente el ganadero complementa las actividades agrícolas con las pecuarias, como un medio de aprovechar los secundarios, como son pastos y hoja de maíz.

Por lo que se refiere a la porcicultura existen criaderos de mediano tamaño, con tecnología apropiada, sin embargo una buena proporción de la demanda local se abastece por medio de animales transportados en pie de otros municipios.

Subproductos

Los subproductos del sector pecuario no se utilizan de manera industrial en el municipio. El curtido de cueros, la composta y la utilización de la pluma es incipiente y artesanal.

Sector Forestal

La superficie forestal potencial del municipio abarca una extensión territorial de 29,707 hectáreas que representa el 31% del territorio municipal. Las principales especies maderables son pino y encino con una superficie estimada de 6,500 hectáreas.

Personal ocupado

En el sector forestal laboran un total de 65 personas (no significativas para el total de la población ocupada). Lo anterior en razón de que en el municipio se explota solo un aprovechamiento forestal que se trabaja en años alternos.

Producción

La producción forestal maderable, tomando como referencia los Anuarios Estadísticos (SEIJAL, 2005) puede desglosarse como sigue:

- Volumen de madera en rollo 11,886 M3
- Valor total de la producción maderable \$7'844,000
- Coníferas: 6,239 M3 \$5'303,000
- Latifoleadas: 5,647 M3 \$2'541,000

Comercialización y Financiamiento

La producción forestal principalmente es destinada a la ciudad de Guadalajara, en donde es industrializada para su venta final. La principal fuente de financiamiento para el sector forestal procede de capital privado.

Tecnología empleada

La tecnología empleada en el sector forestal es escasamente tecnificada, el aserrío, transporte y secado se realiza por métodos tradicionales.

Sector Manufacturero

De acuerdo con los Anuarios Estadísticos el inventario del sector manufacturero en el municipio es el siguiente:

- Unidades económicas: 221
- Personal ocupado: 1,418
- Remuneraciones: \$ 58'465,000
- Producción bruta: \$582'770,000
- Consumo intermedio: \$453'021,000
- Valor agregado censal: \$129'749,000

Producción

Por el volumen de su producción sobresale a nivel local la fabricación de azúcar, misma que se concentra en mercados exteriores. En cuanto al número de negocios dedicados a los giros de transformación, en su mayoría son pequeñas y micro industrias, que comercializan sus productos en el mercado local.

Población ocupada

La mayor parte de la población ocupada en el ramo industrial lo hace en el ingenio azucarero (aproximadamente 500 personas, 35% del total); alrededor de 200 en 5 empresas silvicultoras (14%) y el resto en unidades económicas que típicamente ocupan plantillas de 2 a 10 personas.

Grado de tecnificación

La industria azucarera se mantiene en un nivel competitivo dentro de los parámetros manejados por ese sector. La silvicultura en nuestro municipio se aprovisiona de bosques naturales y la metodología de tala, transporte, aserrío y secado es tradicional.

Plan de Acción Climática Municipal®

Educación, población, salud, vivienda

○ Educación

Durante el ciclo escolar 2011 – 2012 la infraestructura educativa de Autlán de Navarro de acuerdo a la Secretaría de Educación Jalisco, estuvo integrada por:

- 41 centros educativos de nivel preescolar, con un total de 2,555 alumnos, atendidos por 122 docentes;
- 53 primarias con un total de 7,090 alumnos, atendidos por 300 docentes;
- 21 secundarias o telesecundarias, con 3,026 alumnos, atendidos por 196 profesores;
- 2 escuelas de nivel medio superior con 3,350 alumnos, atendidos por 98 docentes.

Para el ciclo escolar 2009-2010, la situación es la siguiente:

Número de escuelas, alumnos y profesores. Ciclos 2009 - 2010

Nivel escolar	Escuelas	Alumnos	Profesores
Educación Inicial	3	261	41
Preescolar	44	2,587	130
Primaria	55	7,228	301
Secundaria	24	2,953	201
Bachillerato	5	1,868	95
Profesional medio	0	0	0
Educación Especial	0	0	0

Tabla 1.6 Infraestructura Educativa de Autlán de Navarro, Jalisco

* La cuantificación de escuelas, está expresada mediante los turnos que ofrece un mismo plantel y no en términos de planta física.

Fuente: SEIJAL. *Sistema Estatal de Información Jalisco, 2011*, en www.seijal.gob.mx

Por lo que se refiere a la infraestructura para la educación, el Gobierno Municipal, en corresponsabilidad con el Gobierno del Estado, participa activamente en los programas Escuela Sana, Escuela Segura y Escuelas de Calidad. Sobre el particular, el SIEG reporta 123 espacios educativos construidos, rehabilitados o equipados a lo largo de 2011.

En cuanto a la educación de nivel superior, el Centro Universitario de la Costa Sur, de la Universidad de Guadalajara, tiene una oferta educativa de 13 carreras a nivel licenciatura, 3 a nivel técnico superior universitario, 7 maestrías y 1 doctorado, con una matrícula total de 3,267 estudiantes.

La Universidad Pedagógica Nacional, oferta dos licenciaturas, una maestría y tres diplomados, con un total de 187 alumnos.

Por su parte, la Universidad del Valle de Autlán, institución privada, ofrece 5 licenciaturas, con una matrícula total de 240 alumnos.

En lo que se refiere a espacios de consulta y lectura, el municipio dispone de 4 bibliotecas con una existencia estimada en 112,000 volúmenes. La visita promedio por día es de 310 usuarios. (SEJ, 2005).

○ **Población**

El XIII Censo General de Población y Vivienda, procesado en 2010, arrojó una cifra de 57,559 habitantes, misma que representa un crecimiento acumulado del 13.2% en los últimos 10 años.

La población del municipio representa el 0.78 % de la población total de la Entidad y el 33.77% de los habitantes de la región Costa Sur, integrada por los municipios de Autlán de Navarro, Casimiro Castillo, Cihuatlán, Cuautitlán, La Huerta y Villa Purificación.

Autlán de Navarro pertenece al Distrito Electoral (federal y local) Número 18, siendo además cabecera del mismo. El Distrito 18 está conformado por los municipios de: Ameca, Atemajac de Brizuela, Autlán, Casimiro Castillo, Chiquilistlán, Cihuatlán, Cocula, Cuautitlán de García Barragán, Ejutla, El Grullo, El Limón, Juchitlán, San Martín Hidalgo, Tecolotlán, Tenamaxtlán, Tonaya, Tuxcacuesco, Unión de Tula y Villa Corona.

De conformidad con los datos publicados por INEGI (2010) la distribución por sexo corresponde a la proporción normal, con 28,210 hombres (49%) y 29,349 mujeres (51%).

El Municipio de Autlán de Navarro está conformado por un total de 126 localidades registradas como tales por INEGI, siendo las principales:

Cabecera Municipal	45,382	78.84%
El Chante	1,880	3.26%
El Mentidero	1,406	2.44%
El Corcovado	1,295	2.24%
Ahuacapán	985	1.71%
Mezquitán	885	1.53%
Lagunillas	836	1.45%
Las Paredes	755	1.31%

Como podrá observarse, el 92.75% de la población se encuentra alojada en las localidades descritas. Las 118 restantes totalizan apenas el 7.25%. Esta dispersión resulta relevante y permite explicar la dificultad para concurrir a tales asentamientos con obras y servicios públicos.



Porcentaje de población urbana y rural del Municipio

Año	Porcentaje de población	
	Urbana	Rural
1980	67.29	32.71
1990	77.22	22.77
1995	72.89	27.11
2000	77.31	22.68
2005	79.06	20.94
2010	78.84	21.16

Tabla 1.7 Porcentaje de Población Rural y Urbana de Autlán de Navarro

Fuente:

INEGI. *X Censo General de Población y Vivienda, 1980*. Estado de Jalisco. México, 1984.

INEGI. *Jalisco. XI Censo General de Población y Vivienda, 1990. Resultados Definitivos. Tabulados Básicos*. México. 1991.

INEGI. *Jalisco. Conteo de Población y Vivienda, 1995. Resultados Definitivos. Tabulados Básicos*. México, 1996.

INEGI. *XII Censo General de Población y Vivienda, 2000. Resultados Definitivos. Tabulados Básicos*. Jalisco. Página WEB www.inegi.gob.mx. México, 2001.

INEGI. *Jalisco. II Conteo de Población y Vivienda, 2005. Resultados Definitivos. Tabulados Básicos*. Página web www.inegi.gob.mx México, 2006

INEGI. *Censo de Población y Vivienda, 2010*, en <http://www.inegi.gob.mx>

Población de la Cabecera Municipal

Año	Habitantes	Porcentaje respecto a población del municipio
1980	27,926	67.29
1990	34,073	72.88
1995	34,729	72.89
2000	39,310	77.31
2010	45,382	78.85

Tabla 1.8 Población de la Cabecera Municipal de Autlán de Navarro, Jalisco

Fuente:

INEGI. *X Censo General de Población y Vivienda, 1980*. Estado de Jalisco. México, 1984.

INEGI. *Jalisco. XI Censo General de Población y Vivienda, 1990. Resultados Definitivos. Tabulados Básicos*. México. 1991.

INEGI. *Jalisco. Conteo de Población y Vivienda, 1995. Resultados Definitivos. Tabulados Básicos*. México, 1996.

INEGI. *XII Censo General de Población y Vivienda, 2000. Principales Resultados por Localidad*.

Jalisco. Página WEB www.inegi.gob.mx. México, 2002

INEGI. *Censo de Población y Vivienda, 2010*, en <http://www.inegi.gob.mx>

El índice de marginación se ha mantenido muy bajo ya que el municipio se ubica en el lugar 116 de los 125 municipios de Jalisco y en un lugar de privilegio frente al panorama regional. Así como también el índice de migración es medio.

○ Salud

El municipio de Autlán de Navarro cuenta con una población total de 57,559 habitantes, los cuales tienen acceso a los servicios de salud de la manera siguiente:

	2007	Cobertura 2007	2010	Cobertura 2010
Población con seguridad social (IMSS – ISSSTE)	29,362	54.42%	26,503	46.05%
Población con Seguro Popular	10,300	19.09%	16,058	27.90%
Población sin seguridad social (SSJ)	14,293	26.49%	14,998	26.05%

Como podrá apreciarse, existe una disminución significativa en la cobertura IMSS/ISSSTE con cargo a un incremento en la cobertura del Seguro Popular. Con cifras agrupadas de diferente manera por González Márquez (2009 y 2012), se observa una tendencia a la ampliación de cobertura del Seguro Popular, que pasó de 2,418 familias en 2006, a 5,728 en 2008 para alcanzar las 10,307 a diciembre de 2011. La población sin aseguramiento de servicios presenta una leve tendencia a la baja.

Infraestructura

La infraestructura municipal en materia de salud, por lo que se refiere a los servicios de libre acceso, se compone de 8 centros básicos de salud, 1 hospital regional, 2 unidades móviles de salud rural y 13 casas de salud.

El personal que atiende estos centros se integra por 105 enfermeras y 67 médicos con las siguientes especialidades: Medicina de Urgencias, Medicina Interna, Cirugía General, Anestesiología, Gineco Obstetricia, Pediatría y Traumatología.

Por su parte el IMSS cuenta con una clínica hospital general, en donde se prestan los servicios de urgencias y medicina familiar, las mismas especialidades mencionadas en el párrafo anterior, más Otorrinolaringología y Oftalmología.

La unidad del ISSSTE, cuenta con los servicios de consulta externa de medicina familiar y especialidades básicas, atención continua, y hospitalización de tránsito.

El Hospital de las Montañas, organismo administrado por un patronato municipal y atendido por médicos en práctica privada, ofrece servicios de consulta externa y hospitalización de especialidades a título oneroso.

Existen tres unidades hospitalarias privadas con un total aproximado de 25 camas, que prestan servicio de consulta externa de especialidades, además de 32 consultorios dentales y 49 consultorios médicos privados de medicina general y especialidades.

Salidas en Salud

El cuadro siguiente muestra los principales indicadores recopilados por los sistemas estatales de información en el área de salud. Para observar las tendencias se efectúa un comparativo histórico.

Indicador	2007	2011
Tasa de mortalidad infantil	17.0648	11.42
Casos muertes maternas	1	0
Tasa de mortalidad materna	104.1667	0
Tasa de suicidios	29 5.4652	3.7112
Tasa de mortalidad por diabetes mellitus	43.735	29.6068
Tasa de mortalidad por cáncer cérvicouterino	10.9087	19.2025
Tasa de mortalidad por cáncer de mama	7.2725	44.8057
Casos de dengue	8	1
Centros de salud rehabilitados o ampliados	5	7

Tabla 1.9 Indicadores en el área de salud de Autlán de Navarro, Jalisco

○ **Vivienda**

El municipio de Autlán, contaba con un total de 13,410 viviendas particulares habitadas, de acuerdo con los datos proporcionados por el INEGI en el Censo General de Población y Vivienda del 2005. La tasa de crecimiento anual, entre 2000 y 2005 se estimó en 2.02%⁸¹. A 2010 el número de viviendas habitadas se incrementó en un 12.5%, para alcanzar la cifra de 15,077, identificándose además 2, 024 viviendas deshabitadas.

Las características de la vivienda habitada en el municipio para el año 2010 son las siguientes:

- Promedio de ocupantes por vivienda:	3.81
- Piso firme o mosaico:	14,430 95.70%
- Piso de tierra:	542 3.59%
- Un solo dormitorio:	4,489 29.77%
- Dos o más dormitorios:	10,498 69.62%
- Con excusado:	14,729 97.69%
- Con agua entubada:	14,181 94.05%
- Con drenaje o fosa:	14,798 98.14%
- Con energía eléctrica:	14,842 98.44%
- Con los 3 servicios:	14,033 93.07%
- Con televisión:	14,483 96.06%
- Con refrigerador:	13,839 91.78%
- Con lavadora:	11,809 78.32%
- Con computadora:	5,048 33.48%
- Con teléfono fijo	8,088 53.64%
- Con teléfono celular	10,348 68.63%
- Con automóvil	8,382 55.59%
- Con Internet	3,817 25.31%

De acuerdo al Plan General de Desarrollo Urbano, en la cabecera municipal se registran 73 fraccionamientos y colonias en las modalidades H3-U (Habitacional

densidad media) y H4-U (Habitacional densidad alta), encontrándose construida una proporción apenas cercana al 60% de los lotes disponibles.

En los 10 últimos años se ha incrementado la oferta habitacional para venta y renta, particularmente por la construcción masiva de viviendas de interés social.

El Plan General de Desarrollo Urbano ha sido actualizado en el año 2012, incorporando las características propias de una ciudad media.

- **Agua, (manejo, conservación y aprovechamiento)**

El municipio, con variaciones de +/- 10%, tiene la capacidad de abastecer a la red con un flujo de 440 litros por segundo.

El sistema actual de abastecimiento y distribución de agua a nivel municipal, está compuesto por 17 pozos profundos en funcionamiento (de los cuales, 14 se encuentran en la cabecera municipal), 10 tanques de almacenamiento y dos manantiales, El Profundo y Manantlán.

Los pozos profundos que abastecen la red urbana de la cabecera municipal son los siguientes:

Pozo	Denominación/Ubicación	Rendimiento (en litros/seg.)
3	ETA (Área operativa de la D.A.P.S.)	37
4	Unidad Deportiva Revolución	35
4A	Unidad Deportiva Revolución	25
8	La Garita (Fraccionamiento La Garita)	6.5
9	Sin nombre (Libramiento Luis Donald Colosio)	32
10	Sin nombre (Predio rústico ejidal El Volantín)	25
12	La Ganadera (Prolongación Revolución)	45
12A	La Ganadera (Anexo al pozo 12)	8
13	La Unioncita (Predio la Unioncita)	15
sn	La Guadalupe (Colonia Guadalupe)	2.5
1	La Azucarera (Col. Marcelino García Barragán)	4
2	La Azucarera (Col. Marcelino García Barragán)	4
17	La Primavera (propiedad privada en Col. La Primavera)	6
18	Módulo 1 (Libramiento Luis Donald Colosio)	55
19	Aeropista	100
	Suma de volumen bombeado a la red:	400

Tabla 1.10 Manejo, Conservación y Aprovechamiento del Agua



La cobertura alcanzada a través de las redes locales, incluyendo agencias y delegaciones, se estima en un 95%. El 5% no atendido corresponde a pequeñas localidades dispersas en el territorio municipal que se aprovisionan por sí mismas.

Con la infraestructura disponible, en teoría, es posible bombear diariamente a la red urbana 23,760 metros cúbicos, lo que equivale a 523 litros por habitante al día; esto es, más del doble de lo necesario según los índices estandarizados.

Buscando reducir el consumo energético, se opera un sistema manual de válvulas derivadoras, por medio de las cuales se orienta el flujo de manera alterna a las diversas colonias.

La infraestructura intradomiciliaria, particularmente en las viviendas ubicadas en las colonias de la parte alta (noroeste, oeste y suroeste), ha sido reforzada mediante la dotación de paquetes hidráulicos (aljibe, bomba y tinaco) con el fin de disminuir su dependencia del aporte momentáneo procedente de la red pública.

Por lo que se refiere a la red urbana para la disposición de aguas residuales, se tiene un sistema de drenaje por gravedad a base de colectores que descargan su flujo en la planta de tratamiento.

En cuanto a la estructura pluvial, en la zona centro de la cabecera municipal se dispone de un sistema de calles colectoras con bocas de tormenta, pero el sistema no es suficiente para evitar las inundaciones por aguas de tormenta a volúmenes conocidos, aún menos bajo situaciones anormales.

Fuera de la temporada de lluvias, el consumo urbano genera 150 litros de aguas residuales por segundo. Actualmente se cuenta con una planta de tratamiento cuya capacidad máxima, cubriendo estándares de filtración, es de 100 litros por segundo. La descarga excesiva obliga a efectuar procesos de descontaminación de menor eficacia, por ello, en el mediano plazo debe reforzarse la capacidad filtrante, mediante la ampliación de la planta.

- **Energía (Generación de energía eléctrica, movilidad, etc.)**

A partir del mes de noviembre de 2012, se encuentra en evolución un programa de sustitución de la totalidad de las luminarias instaladas en toda la extensión del territorio municipal.

La cifra actual de 4,242 lámparas se incrementará en un 15% aproximadamente. La tecnología empleada es a base de LED's, unidades sin limitación en su expectativa de vida útil, con mejor calidad de iluminación y menor consumo de energía.



- **Industria (principales industrias o vocación económica del municipio)**

No se ha descubierto hasta ahora una vocación industrial preferencial. El sistema de información empresarial mexicano (SIEM), que se encarga de llevar un registro de las empresas para la identificación de oportunidades comerciales y de negocios, reportó a junio de 2012, solamente 8 en la industria.

El subsector de la Industria alimentaria, que concentró el 29.0% del valor agregado censal bruto en 2009, registró el mayor crecimiento real pasando de 103 millones 416 mil pesos en 2004 a 229 millones 616 mil pesos en 2009, representado un incremento de 122.0% durante el periodo.

Al no existir una vocación industrial – además de la azucarera - desarrollada de manera ventajosa en las décadas pasadas, implica que no se ha desarrollado una tecnología propia para la expansión de la industria local.

- **Generación y gestión de residuos**

Actualmente se dispone de un relleno sanitario que ha entrado en funcionamiento con limitaciones en 2012. El paso del huracán Joba dejó destrozos en la infraestructura que no han podido ser del todo subsanados.

Las nuevas instalaciones para la disposición final de residuos, exigen modernizar el sistema de recolección y valorización, de lo contrario la gran inversión correrá el peligro de desperdiciarse al seguir vertiendo residuos indiscriminados.

Recolección de Residuos

El servicio de recolección de residuos, se presta de manera continua a través de 250 contenedores de 2 M3, metálicos, con tapa, colocados aproximadamente a razón de uno para cada 4 manzanas, en 64 colonias y 24 comunidades. El vaciado de los mismos se lleva a cabo dos veces al día, por medio de camiones compactadores tipo Kodiak, con un mecanismo para la elevación de los recipientes.

Estos vehículos se encuentran en un estado de desgaste avanzado, por su antigüedad y por la sobrecarga de trabajo. A pesar de que se adquirieron al menos dos nuevos vehículos en los últimos tres años, tanto los camiones como las camionetas con tolvas separadoras son insuficientes y prácticamente incompetentes. El volumen del desperdicio, que en 1995 alcanzaba la cifra de 56 toneladas al día, ha pasado a 61 toneladas en 2007, lo que implicó pasar de 1.2 a 1.1 Kg./hab., cifra que se mantiene en el rango normal, cuyo indicador oscila entre 0.8 y 1.1 Kg./hab.

En los últimos 9 años, la separación primaria de los residuos domésticos y el reciclaje de plástico, papel, vidrio y orgánicos, se ha incrementado paulatinamente.

Los contenedores, instalados desde el año 1997, han representado una solución práctica para los usuarios. Sin embargo a la fecha se han tornado obsoletos y su

renovación por otros que faciliten la separación implica un alto costo. Es necesario considerar una reestructuración completa del sistema para adaptarlo a las necesidades actuales.

Los residuos potencialmente peligrosos que se generan en el territorio municipal, son principalmente de origen industrial (residuos líquidos y aéreos del procesamiento de la caña de azúcar, aceites residuales), agrícola (pesticidas de amplio espectro, envases de agroquímicos que se entierran o incineran) y biológicos urbanos (vertido al drenaje de sangre animal procedente del rastro, desechos humanos sin tratamiento), los cuales se han venido acumulando desde hace más de 25 años.

Por otra parte, existe en el municipio una planta para el tratamiento de aguas residuales, construida en el año 2003, con capacidad para procesar 100 litros por segundo. En el año 2011 fue modernizada en lo que se refiere a instalaciones y procesos. Aunque esto mejoró su nivel de eficiencia, no será suficiente para absorber a mediano plazo las demandas del municipio.

Padrón de Centro de Acopio 2006, Autlán de Navarro Jalisco

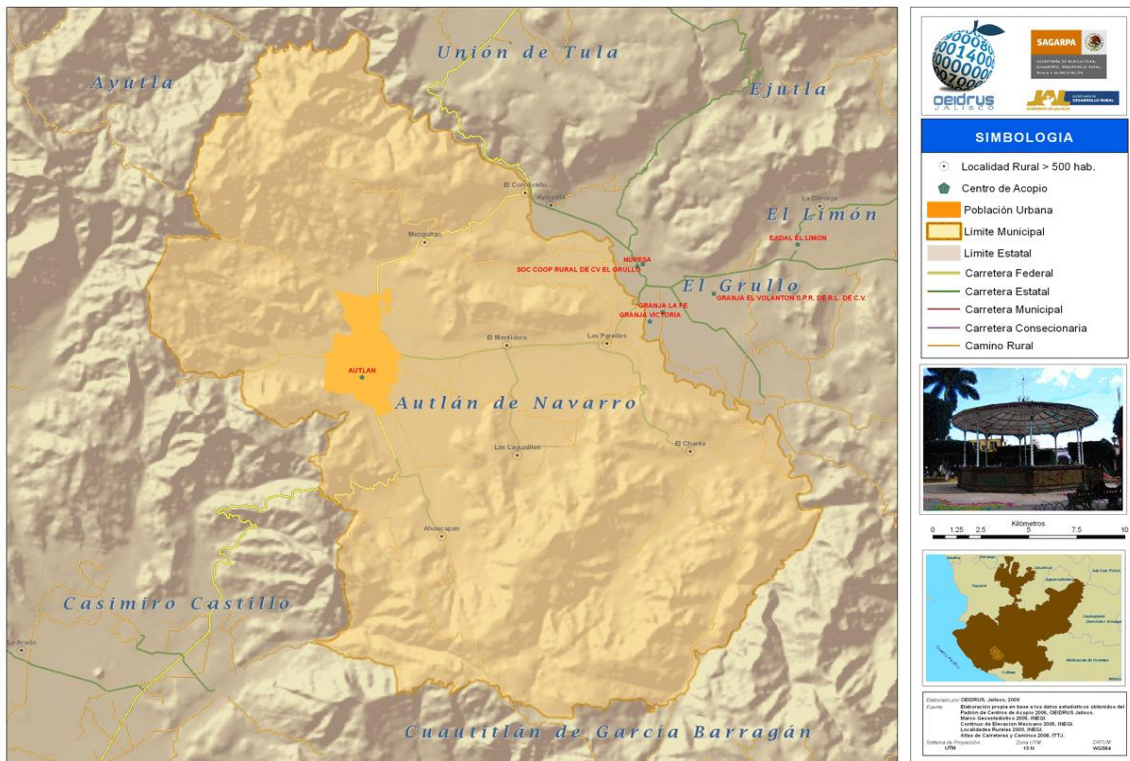


Figura 1.7 Padrón de Centro de Acopio 2006, Autlán de Navarro, Jalisco



- **Programas y acciones estatales y federales que puedan aplicarse al municipio y que estén orientadas al cambio climático**

Ver ANEXO A para Programas que apoyan Proyectos de Energías Renovables

Otros:

- **Comisión Nacional Forestal CONAFOR**
 - Proyecto Fortalecimiento REDD+ y Cooperación Sur-Sur
 - Programa Nacional Forestal PRONAFOR
 - Programa de Proyectos Especiales de Conservación y Restauración Forestal
 - Programa de Sanidad
- **Secretaría del Medio Ambiente Recursos Naturales SEMARNAT**
 - Fomento para la Conservación y Aprovechamiento Sustentable de la Vida Silvestre
 - Prevención y Gestión integral de Residuos
 - Programa de Desarrollo Institucional Ambiental
 - Programa de Manejo de Tierras para la Sustentabilidad productiva
 - Programa de Subsidios a Proyectos de Educación Ambiental
 - Programa de Subsidios a Organizaciones de la Sociedad Civil
 - Programa Nacional de Reforestación y Cosecha de Agua (PRONARE)
- **Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA)**
 - Programa de Comercialización y Desarrollo de Mercados
 - Programa de Fomento a la Agricultura
 - Programa: Fondo para el Apoyo a Proyectos Productivos en Núcleos Agrarios FAPPA
 - Programa de Productividad y Competitividad Agroalimentaria
 - Programa Integral de Desarrollo Rural

2. Plan de Acción Climática Municipal

El Plan de Acción Climática Municipal (PACMUN) es un proyecto impulsado en México por ICLEI-Gobiernos Locales por la Sustentabilidad, financiado por la Embajada Británica en México y cuenta con el respaldo técnico del Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático (INECC) de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT).

El PACMUN busca orientar las políticas públicas municipales en materia de mitigación y adaptación ante los efectos del cambio climático; adicionalmente se fomenta la creación de capacidades de los diversos actores de los municipios, se busca conocer el grado de vulnerabilidad local producto de cambios en el clima, así como encontrar soluciones innovadoras y efectivas a los problemas de gestión ambiental para reducir las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI).

A continuación se presenta el diagrama del proceso de elaboración del proyecto

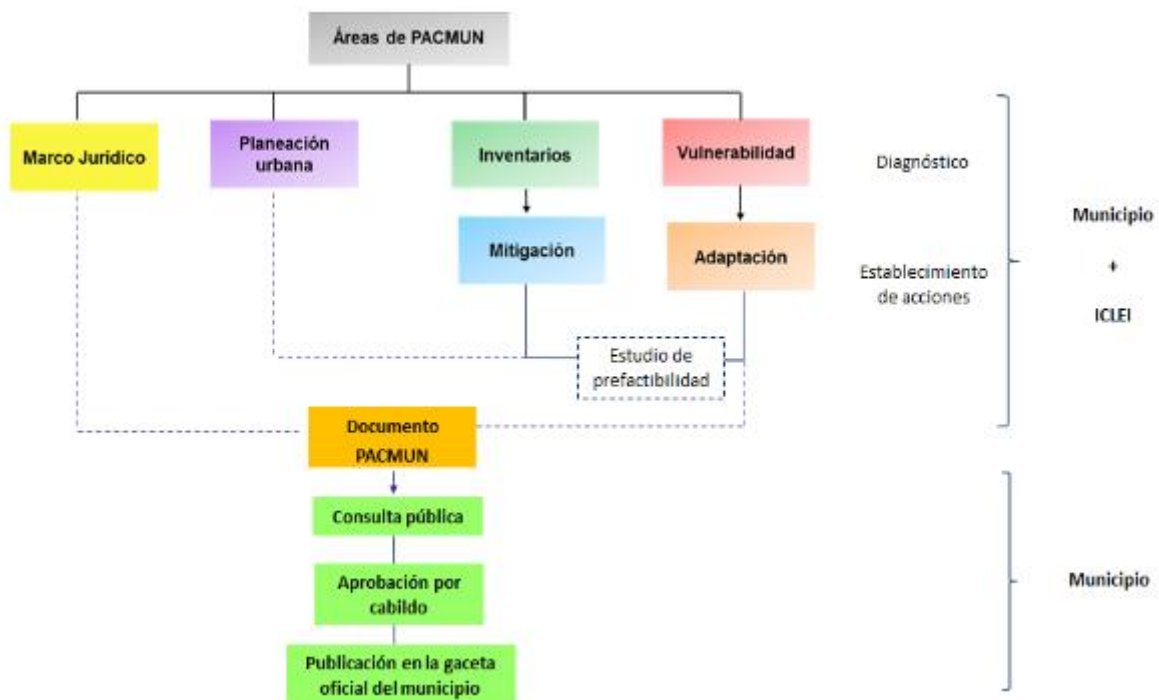


Figura 2.1. Diagrama de flujo de proceso de elaboración del PACMUN

2.1 Beneficios de participar en el PACMUN

El municipio como participante en el proyecto PACMUN, obtuvo la creación de capacidades sobre las causas del cambio climático, sus impactos en los diferentes sectores productivos que traen como consecuencia una repercusión en la calidad de vida de la población, comprendiendo que las decisiones en el nivel

municipal pueden ser usadas para contribuir a la solución de este problema mundial que representa el cambio climático.

Es importante señalar que la metodología usada es la sugerida por ICLEI-Gobiernos locales por la Sustentabilidad Oficina México la cual fue sintetizada y adaptada a las características municipales a partir de documentos y experiencias de diversos organismos internacionales como el Panel Intergubernamental ante el Cambio Climático (IPCC por sus siglas en inglés), ICLEI Canadá, y nacionales como los Planes Estatales de Acción Climática (PEACC), y Comunicaciones Nacionales entre otros, lo cual nos permitió elaborar el presente PACMUN.

A partir del análisis elaborado en el presente documento algunas de las medidas/políticas para reducir las emisiones de GEI así como sus impactos de la vulnerabilidad conllevarán los siguientes co-beneficios al municipio:

- Diagnóstico general de las emisiones de GEI que el municipio emite en los diversos sectores.
- Identificación de los sectores a los que las medidas de mitigación se pueden enfocar.
- Diagnóstico de la vulnerabilidad actual del municipio.
- Conocimiento de posibles medidas de adaptación a los impactos del cambio climático.
- Identificación de la posible implementación de medidas de mitigación traen como por una mayor eficiencia energética.
- La obtención de beneficios económicos por la implementación de las medidas de mitigación.
- Conocimiento de planeación de desarrollo municipal con respecto a obtener mejores prácticas sustentables.
- La identificación de emisiones de GEI tiene como consecuencia inmediata la disminución de contaminantes locales.
- Los inventarios mejorados permiten identificar fuentes y sumideros de GEI en forma confiable y tomar decisiones respecto a medidas de respuesta apropiadas.
- La reducción de emisiones de GEI mejora de vida en distintos aspectos.
- Posible acceso al financiamiento internacional para las acciones que contribuyen a hacer frente al cambio climático.

Por medio del proyecto PACMUN en México se establecerán relaciones estratégicas o alianzas entre los municipios participantes, organismos y asociaciones nacionales e internacionales, y gobiernos locales.

2.2 Identificación del Equipo y Organigrama

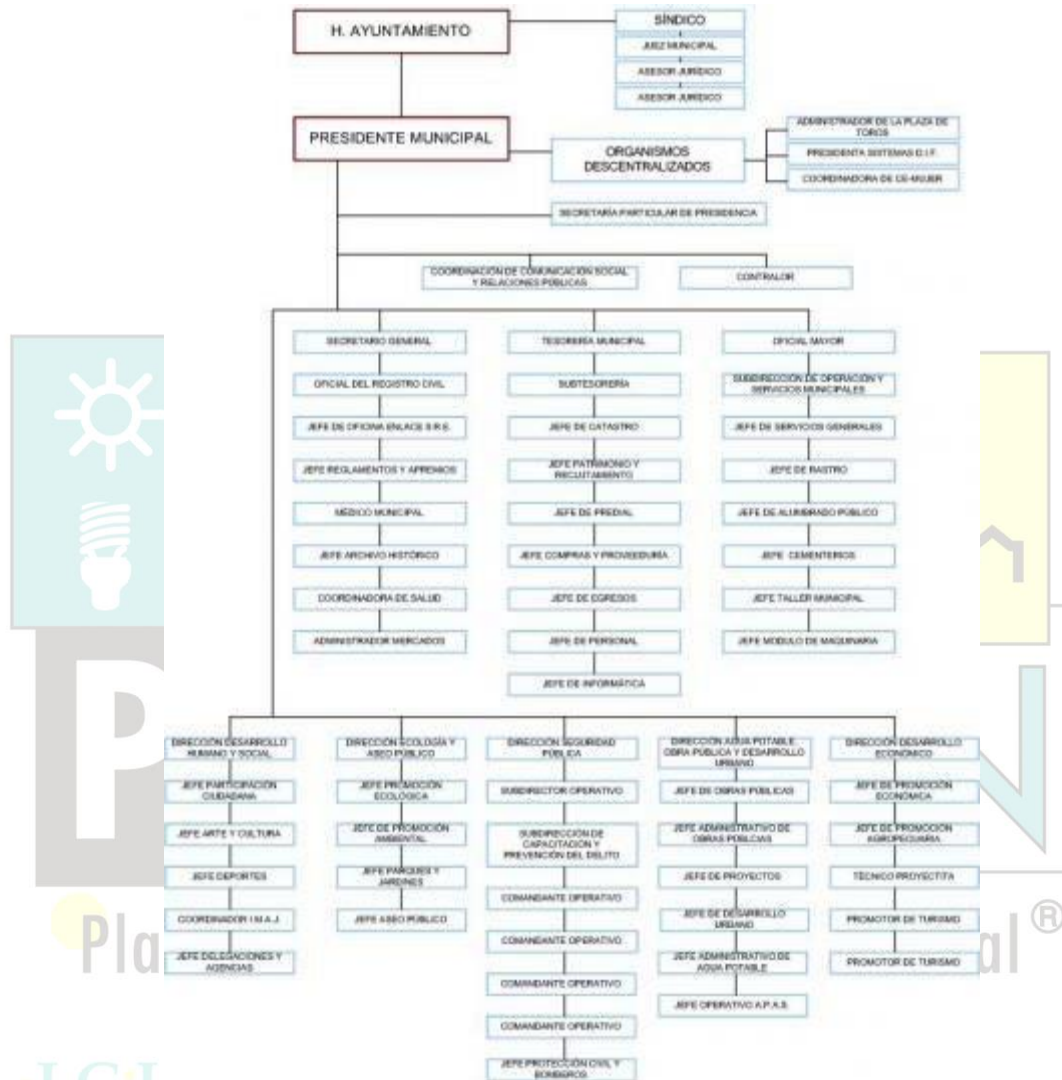


Figura 2.2. Organigrama del Ayuntamiento

2.3 Organización y arranque del proceso de planeación estratégica

- Se asistió al Taller de capacitación para la elaboración de Planes de Acción Climática Municipal, organizado por ICLEI - Gobiernos Locales por la Sustentabilidad, oficina México que se llevó a cabo en la Ciudad de Autlán de Navarro el día 07 de Mayo de 2014. En esta reunión se dio a conocer la importancia del PACMUN, el compromiso que se adquiere como ayuntamiento y las aportaciones que haríamos a corto, mediano y largo plazo.



Figura 2.3 Taller de Inducción al PACMUN de Autlán de Navarro, Jalisco

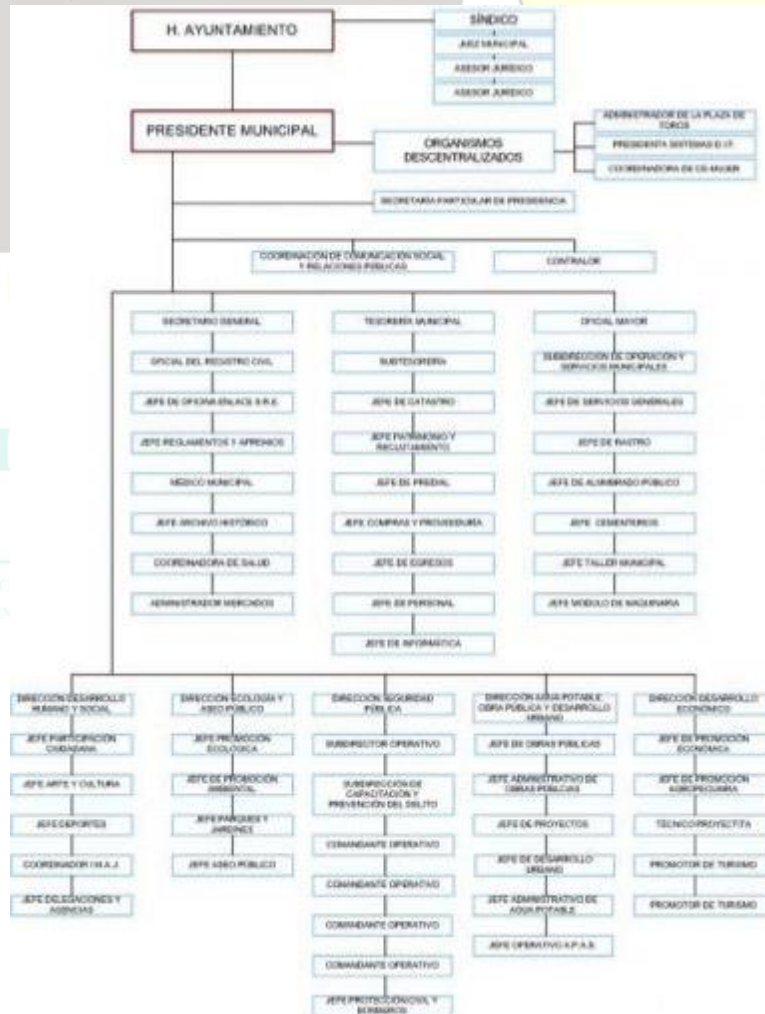
El día 7 de Mayo de 2014 se llevó a cabo la primer reunión del municipio con los funcionarios y actores académicos para definir las áreas de trabajo, la persona encargada del área, así como las posibles fuentes de información se definió el cronograma de actividades quedando de la siguiente manera:

Módulos	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre	Enero
Inducción PACMUN	5 al 9 / 30								
Inventarios de GEI		2 al 6			19				
Estrategia de mitigación de emisiones de GEI			30 al 4		19				
Reforzamiento Inventarios ICLEI y Grupo PEACC									
Capacitación Extra de Inventarios y Gestión de la Información			29						
Análisis de vulnerabilidad y Estrategia de adaptación ante el cambio climático				25 al 29	19				
Análisis de información y conformación del reporte final.									2

Figura 2.4 Cronograma de capacitaciones, entregas parciales y entrega final del PACMUN

Lo más relevante de esta reunión fue que: se definió la forma de trabajo que se deberá realizar a lo largo de la integración y recopilación de información para la elaboración del PACMUN.

- Se contó con la presencia de los principales actores relacionados con el estudio del cambio climático en el municipio: de organizaciones civiles como Ecolocalli A.C., Dern-Imecbio, Cucusur de la Universidad de Guadalajara. OSC, Fundación Manantlán para la Biodiversidad de Occidente A.C., los Directores o representantes de las siguientes áreas Ecología, Agua Potable, Aseo Público, Fomento Agropecuario, Obras / Desarrollo Urbano, Desarrollo Social / Humano y Protección Civil, personal de la Universidad Guadalajara, personal técnico de la JIRA, la dirección de ecología del propio H. Ayuntamiento, así como el sector salud.
- Se eligió una Consejo Directivo para encargarse del desarrollo del plan estratégico para cumplir con los objetivos del PACMUN, dicho Consejo está integrado por los ciudadanos:



unicipal®



INSTITUTO NACIONAL DE ECología Y CAMBIO CLIMÁTICO



- Se acordó que el proceso estuviera estructurado por: talleres participativos con actores clave del municipio, así como mesas de trabajo entre las diferentes direcciones que tienen influencia para la elaboración del documento, además de realizar retroalimentaciones entre los directores de ecología y los integrantes de la asociación Intermunicipal de la JIRA. Se buscó siempre incluir la participación de todos los actores relacionados con el tema de cambio climático para obtener un consenso, estructurando durante todo el proceso una serie de talleres ejecutivos bajo una metodología clara y sencilla.
- Las conclusiones a las que se llegaron fueron que se tendrá que trabajar de manera estrecha entre los actores involucrados en la elaboración del documento, los cuales comprenden tanto las diferentes direcciones del H. Ayuntamiento, los actores clave, instituciones educativas, etc. Otra de las conclusiones fue que se tendrá que trabajar en realizar: mesas participativas, talleres, conferencias etc., para lograr terminar esta importante herramienta de gestión que es el PACMUN.

PACMUN

Plan de Acción Climática Municipal[®]

3. Visión, Objetivos y Metas del PACMUN

3.1 Visión

El PACMUN permitirá generar un panorama del estado actual en lo referente a la emisión de gases de efecto invernadero, de tal manera que se puedan establecer medidas de adaptación y mitigación de acuerdo a las necesidades y prioridades dentro del municipio. Esta herramienta lleva a un cambio paulatino mejorando las condiciones de vida para la población Autlense.

El PACMUN es un documento oficial avalado por el cabildo que contiene estrategias de Educación a escuelas y de concientización a la población Autlense, que oriente a las administraciones para dar continuidad a las acciones para realizar en cuestión de medio ambiente dejando bases sentadas, priorización de reglamentación en materia ambiental. Contribuirá a una de las metas adquiridas como Intermunicipalidad dentro de la JIRA: disminuir vulnerabilidad de efectos de cambio climático.

3.2 Objetivos del PACMUN

Objetivo General

Integrar, coordinar e impulsar políticas públicas en el Municipio de Atlán de Navarro, Jalisco que permitan promover el bienestar de la población a través de la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero y la disminución de los riesgos ambientales, sociales y económicos derivados del cambio climático.

Objetivos específicos

El PACMUN tiene los siguientes 7 objetivos específicos:

- Crear capacidades en el municipio de Atlán de Navarro para afrontar el cambio climático.
- Identificar las fuentes clave de emisiones de GEI.
- Incidir en la conducta, hábitos y actitudes de la población del municipio de Atlán de Navarro para unir esfuerzos con la finalidad de contribuir con acciones de adaptación y mitigación del cambio climático.
- Generar datos que permitan al municipio acceder a inversiones y financiamientos destinados a proyectos de mitigación de GEI para cumplir las metas establecidas.
- Promover la implementación de tecnologías eficientes que permitan reducir las emisiones de GEI.



- Promover mediante la educación ambiental, las medidas de adaptación y mitigación propuestas en este documento que motiven al cambio de consciencia en la ciudadanía.
- Marcar pauta para las políticas públicas en mitigación y adaptación al cambio climático en México y generar un efecto multiplicador en el país.

3.3 Metas del PACMUN

El Ayuntamiento de Autlán de Navarro cuenta con un documento base que permitirá reducir gradualmente las emisiones de GEI. A su vez, se crearán vínculos entre los diferentes sectores para unir esfuerzos en las medidas de adaptación y mitigación ante el Cambio Climático.

El plan de Acción Climática Municipal tiene 24 metas específicas, las cuáles se describen a continuación.

METAS Inventarios (7):

- Los actores clave junto con autoridades municipales, elaborarán un inventario que permita identificar las principales fuentes de emisión de GEI.
- Se establecerán los sectores o actividades que requieren mayor atención y las que tengan más oportunidad de reducir las emisiones GEI.
- Generar convenios de colaboración con instituciones educativas que permita involucrar a niños y jóvenes en la vigilancia y reducción de emisiones desde el hogar.
- Se conformará un Consejo de Vigilancia con diferentes actores clave del municipio, que sesionará 4 veces al año, asegurando la alineación entre las metas y objetivos del municipio con los diferentes órganos de gobierno.
- Generar acuerdos de colaboración entre autoridades municipales y sectores clave, para la implementación del monitoreo, revisión y verificación de las emisiones de GEI.
- Actualizar el inventario de áreas verdes en el municipio para diagnosticar su problemática, sus posibles mejoras al reglamento municipal y un aumento de las mismas en un 5% anual.
- Se actualizará por lo menos una vez en cada administración pública (cada tres años) los reglamentos aplicables en materia de emisiones de GEI.

METAS Mitigación (8):

- Obtener financiamiento para ejecutar medidas de mitigación.
- Mejorar las prácticas agropecuarias.
- Trabajar e impulsar acciones de conservación de suelos y reducción de contaminación.



- Llevar a cabo por lo menos una vez por año un evento público para promover en la ciudadanía en general, medidas de mitigación ante el Cambio Climático.
- Difundir a la población mediante medios electrónicos y/o impresos la importancia del PACMUN de manera que los ciudadanos conozcan las acciones y actividades que pueden hacer para reducir las emisiones de GEI.
- Dar a conocer a la población en general, la reglamentación aplicable para regular la emisión de GEI.
- Realizar charlas en escuelas que promuevan la reducción de GEI, así como la valorización de este documento.
- Difundir por diferentes medios de comunicación, los avances y logros alcanzados con el PACMUN con la finalidad de sumar esfuerzos y voluntad de las personas para colaborar con el plan.

METAS Vulnerabilidad (1):

- Lograr difundir entre la población de manera visual la información sobre los riesgos y amenazas naturales a las que está expuesto el Municipio.

METAS Adaptación (8):

- Actualizar los Reglamentos Municipales para que se alineen con el Plan Estatal de Cambio Climático PEACC
- Notificar a la población y empresas sobre la Normatividad, leyes y reglamentos en materia de emisión de gases de efecto invernadero para la verificación correspondiente de unidades móviles y fijas entendiendo que deberán regularizarse en caso de alguna anomalía.
- Notificar a la población y empresas sobre las leyes y reglamentos en materia de ordenamiento urbano y territorial para la atención correspondiente en el entendido que deberán regularizarse en caso de alguna anomalía.
- Que el municipio cuente con un Atlas de riesgos y diagnósticos de escorrentías en cuenca cerrada.
- Que el municipio cuente con un Plan de contingencia para eventos naturales.
- Mantener desazolvados los cauces de ríos y arroyos antes de las temporadas de lluvias.
- Mantener eficiente el sistema de drenaje y alcantarillado del municipio.
- Cumplir con por lo menos el 30% de las medidas de adaptación propuestas en el PACMUN.

4. Marco Teórico

4.1. Efecto invernadero y cambio climático

En la actualidad una de las mayores preocupaciones en materia ambiental es el tema de cambio climático. Su importancia deriva de las diversas consecuencias que este fenómeno tiene, las cuales no sólo son ambientales, sino también económicas, políticas, sociales y sanitarias.

El planeta Tierra presenta condiciones idóneas que permiten que la vida en éste sea posible, sin embargo; se ha observado un incremento acelerado en la temperatura promedio y en las concentraciones de dióxido de carbono (CO₂), provocando una serie de consecuencias negativas en la sociedad. Para comprender mejor cómo funciona este proceso, es necesario conocer qué es el efecto invernadero.

El efecto invernadero es el proceso natural por el cual determinados gases, denominados de efecto invernadero (GEI), que son algunos componentes de la atmósfera, retienen parte de la energía solar. Debido a este fenómeno, la temperatura promedio del planeta es de aproximadamente 16°C, lo que permite el desarrollo de la vida. Los denominados GEI son el dióxido de carbono (CO₂), el metano (CH₄), el óxido nitroso (N₂O), los clorofluorocarbonos (CFC), perfluorocarbonos (PFC) y el hexafluoruro de azufre (SF₆).

Al aumentar la concentración de GEI en la atmósfera, se incrementa la retención del calor provocando un aumento en la temperatura promedio del planeta, lo cual modifica el sistema climático. Por ello, como resultado de la intensificación del efecto invernadero, se ha producido un incremento en la temperatura media del planeta, fenómeno al que se le ha denominado Calentamiento Global.

Asociado a estos procesos, el cambio climático se presenta y define como: un *cambio de clima atribuido directa o indirectamente a la actividad humana que altera la composición de la atmósfera mundial y que se suma a la variabilidad natural del clima observada durante períodos comparables* (artículo 1, párrafo 2 de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático).

El Grupo de Trabajo II del Panel Intergubernamental del Cambio Climático (IPCC por sus siglas en inglés) ha proyectado algunos de los principales efectos del cambio climático, entre ellos los siguientes:

- El agua será más escasa incluso en zonas donde hoy es abundante.
- El cambio climático afectará a los ecosistemas.
- El cambio climático tendrá efectos adversos sobre la salud.
- Se modificarán las necesidades energéticas.

Estas proyecciones evidencian las afectaciones a las que son propensos la sociedad y los ecosistemas, por lo que es necesario realizar acciones para reducir las emisiones de GEI, mediante la identificación de fuentes de emisión¹ y el posterior establecimiento de medidas de mitigación². Además de ello, es necesario conocer los riesgos a los que la población está expuesta, ante la ocurrencia de algún evento climático, para establecer medidas de adaptación³ y con ello reducir su grado de vulnerabilidad⁴.

4.2. Contexto internacional y nacional sobre cambio climático

Con la finalidad de establecer acuerdos globales que permitan solventar los retos que presenta el cambio climático, a nivel internacional y nacional se han creado diversos instrumentos encaminados a establecer las directrices para enfrentar el problema. La base de éstos, es la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), un instrumento jurídico internacional vinculante, es decir, con fuerza obligatoria para los países signatarios.

En éste se determinan las pautas para que las naciones desarrolladas reduzcan sus emisiones de GEI, y contribuir así en la lucha contra el cambio climático. Se integra de un preámbulo, 26 artículos y 2 anexos.

Su objetivo consiste en la estabilización de las concentraciones de GEI en la atmósfera a un nivel que impida interferencias antropogénicas peligrosas en el sistema climático. Ese nivel debería lograrse en un plazo suficiente para permitir que los ecosistemas se adapten naturalmente al cambio climático, asegurar que la producción de alimentos no se vea amenazada y permitir que el desarrollo económico prosiga de manera sostenible (artículo 2).

Los antecedentes directos de la CMNUCC se encuentran en 1988 con el establecimiento del IPCC, cuya misión es generar, evaluar y analizar la información respecto al cambio climático. Otro antecedente directo es la resolución 43/53 de la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas adoptada el 6 de diciembre de 1989, a través de la cual se hace un llamado a las

¹ Un inventario de emisiones de GEI es un informe que incluye un conjunto de cuadros estándar para generación de informes que cubren todos los gases, las categorías y los años pertinentes, y un informe escrito que documenta las metodologías y los datos utilizados para elaborar las estimaciones. Proporciona información útil para la evaluación y planificación del desarrollo económico: información referente al suministro y utilización de recursos naturales (p. ej., tierras de cultivo, bosques, recursos energéticos) e información sobre la demanda y producción industrial. Los inventarios mejorados permiten identificar fuentes y sumideros de GEI en forma confiable y tomar decisiones respecto a medidas de respuesta apropiadas, proporcionando la base para los esquemas de comercio de emisiones (IPCC, 1996).

² La mitigación es la intervención humana para reducir las fuentes de gases de efecto invernadero o potenciar los sumideros, entendiendo por sumidero a todo proceso, actividad o mecanismo que sustrae de la atmósfera un gas de efecto invernadero, un aerosol, o un precursor de cualquiera de ellos (IPCC, 2007).

³ Por adaptación se entiende "los ajustes en sistemas humanos o naturales como respuesta a estímulos climáticos proyectados o reales, o a sus efectos, que pueden moderar el daño o aprovechar sus aspectos beneficiosos. Se pueden distinguir varios tipos de adaptación, entre ellas la preventiva y la reactiva, la pública y privada o la autónoma y la planificada" (IPCC, 2007).

⁴ El IPCC define vulnerabilidad como "el grado de susceptibilidad o incapacidad de un sistema para afrontar los efectos adversos del cambio climático y, en particular, de la variabilidad del clima y los fenómenos extremos. La vulnerabilidad dependerá del carácter, magnitud y rapidez del cambio climático a que esté expuesto un sistema y de su sensibilidad y capacidad de adaptación" (IPCC, 2007).



naciones a fin de que llevaran a cabo conferencias sobre el cambio climático y tomaran medidas para atender los problemas que generaba.

En 1990 el IPCC dio a conocer su primer informe en el que reconoció la existencia de una relación directa entre las emisiones de GEI emitidas a partir de la Revolución Industrial y el calentamiento de la Tierra. Asimismo, planteó la necesidad de reducir las emisiones de GEI, y en particular convocó a las naciones a contribuir en ello negociando una convención global sobre el cambio climático. Es así que se iniciaron los trabajos para la redacción y adopción de dicho documento.

Para 1992, en el Marco de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo o Cumbre de la Tierra, realizada en Río de Janeiro, Brasil, se adoptó la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), documento que entró en vigor en 1994. Por lo que hace a México, ratificó la Convención en 1992⁵.

La CMNUCC para lograr su objetivo divide a los países en dos grupos, países desarrollados y países en desarrollo. Los primeros forman parte de su Anexo I y tienen la obligación de reducir sus emisiones; mientras que los segundos se conocen como países no Anexo I; asimismo, los países más desarrollados y que adicionalmente forman parte del Anexo II, tienen la obligación de ayudar financieramente a los países en desarrollo, a fin de que estos puedan cumplir los objetivos de la Convención. Cabe señalar que los países no Parte del Anexo I, no se encuentran obligados a reducir sus emisiones, aunque en términos de la CMNUCC adquieren determinadas obligaciones que son comunes para todas las partes.

Por tratarse de un instrumento marco, es decir que únicamente da las bases de actuación, el mismo requería de un documento que detallara e hiciera más factible y explícito su objetivo de reducción de emisiones de GEI. Es así que en 1997 se lleva a cabo la tercera Conferencia de las Partes de la CMNUCC en Kioto, Japón, con la misión de elaborar el documento que determinara de manera más concreta el objetivo de la CMNUCC, surgiendo así el Protocolo de Kioto de la CMNUCC en el que se establecen porcentajes específicos de reducción para cada país obligado a ello.

El Protocolo de Kioto es también un documento jurídicamente vinculante que se integra por un preámbulo, 28 artículos y 2 anexos (A y B). El Anexo A del Protocolo de Kioto determina los GEI a reducir, estos son: dióxido de carbono (CO₂), metano (CH₄), óxido nitroso (N₂O), perfluorocarbonos, hidrofluorocarbonos y hexafluoruro de azufre (F₆S). Por su parte, el Anexo B determina compromisos de reducción (determinados en porcentaje) para cada país en desarrollo que forma Parte del Anexo I de la CMNUCC.

⁵ La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático fue aprobada por el Senado el 3 de diciembre de 1992, mientras que México la ratifica el 11 de marzo de 1993.



El objetivo del protocolo consiste en que las partes incluidas en el Anexo I se asegurarán, individual o conjuntamente, de que sus emisiones antropogénicas agregadas en dióxido de carbono equivalente, de los GEI enumerados en el Anexo A, no excedan de las cantidades atribuidas a ellas, calculadas en función de los compromisos cuantificados de limitación y reducción de las emisiones consignados para ellas en el Anexo B, con miras a reducir las emisiones de esos gases a un nivel inferior no menos de 5% al de 1990 en el periodo compromiso comprendido entre el 2008 y el 2012⁶.

Para facilitar el cumplimiento de su objetivo de reducción, el Protocolo de Kioto establece una serie de instrumentos, estos son los denominados mecanismos flexibles y son 3:

- 1. Mecanismos de Aplicación Conjunta.** Mediante estos mecanismos un país Anexo I de la CMNUCC puede vender o adquirir de otro país Anexo I, emisiones reducidas resultado de proyectos con dicho objetivo.
- 2. Mecanismos de Desarrollo Limpio (MDL).** Por medio de un MDL un país Anexo I de la CMNUCC puede contabilizar como reducción de emisiones aquellas reducidas mediante la implementación de proyectos con dicho objetivo, en países en desarrollo o no Anexo I.
- 3. Comercio de Carbono.** Se trata de operaciones de comercio de los derechos de emisión.

México, por no ser país Anexo I, no tiene compromiso de reducción de emisiones, sin embargo, contribuye de manera importante en la generación de GEI. Tan sólo en 2010 se estimó que en el país se generaron 748,252.2 Gigagramos (Gg) de dióxido de carbono equivalente (CO_{2e})⁷.

Por lo anterior, México lucha contra el cambio climático de manera representativa, no sólo por la cantidad de emisiones que genera, sino por los efectos que podría sufrir como consecuencia del cambio climático. De igual forma, al ser un país no Anexo I, en él se pueden llevar a cabo la ejecución o implementación de proyectos con objetivos de reducción por parte de países desarrollados.

En este sentido, y para dar cumplimiento a las obligaciones que México adquirió en términos de la CMNUCC, se ha realizado lo siguiente:

- Comunicaciones Nacionales.- A la fecha se han emitido cinco Comunicaciones Nacionales.
- Inventario Nacional de Emisiones de GEI.- Se han elaborado cinco Inventarios Nacionales.

⁶ En la Conferencia de las Partes 17, celebrada en Durban en 2011, se llegó al acuerdo de prolongar la vigencia del Protocolo de Kioto al 2015, año en que deberá adoptarse un nuevo acuerdo para reducir las emisiones de GEI.

⁷ Inventario Nacional de Emisiones de Gases de Efecto Invernadero.



- Promoción y apoyo al desarrollo, la aplicación y la difusión de tecnologías, prácticas y procesos que controlen, reduzcan o prevengan las emisiones antropogénicas de GEI en todos los sectores pertinentes, entre ellos la energía, el transporte, la industria, la agricultura, la silvicultura y la gestión de desechos.

De la misma manera, para coordinar las acciones de cambio climático, México creó en 2005 la Comisión Intersecretarial de Cambio Climático (CICC), la cual elaboró la primera Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENACC) en 2007, a través de la cual se publicó el Programa Especial de Cambio Climático 2008–2012 (PECC). En el mismo año se iniciaron los esfuerzos de las diferentes Entidades Federativas para realizar sus Programas Estatales de Acción ante el Cambio Climático (PEACC).

En 2013 se emitió la nueva Estrategia Nacional de Cambio Climático, y está en proceso de elaboración el PECC 2013-2018. Es en este sentido, que se considera importante también la participación y colaboración de los municipios en la reducción de emisiones de GEI, pues éstos además de contribuir en la generación de gases, son vulnerables a los efectos del cambio climático.

PACMUN

Plan de Acción Climática Municipal®

5. Marco Jurídico del PACMUN

El marco jurídico del Plan de Acción Climática Municipal (PACMUN), se refiere al conjunto de disposiciones jurídicas que facultan a este municipio para que pueda llevar acciones que ayuden a combatir el cambio climático, así como realizar y/o regular diversas acciones relacionadas con el tema, constituyéndose así en un instrumento por el cual el Municipio contribuya a la reducción de gases de efecto invernadero y a la adaptación y reducción de la vulnerabilidad ante los efectos del cambio climático de su población y territorio.

En este sentido, el marco jurídico que da sustento al presente Plan, se concentra en las siguientes leyes:

a) Disposiciones de carácter Federal



b) Disposiciones de carácter Estatal

- Constitución Política del Estado de Jalisco.
- Código urbano para el Estado de Jalisco.
- Ley de Coordinación en Materia de Sanidad Animal para el Estado de Jalisco y sus municipios.
- Ley de Coordinación en Materia de Sanidad Vegetal del Estado de Jalisco.
- Ley de Desarrollo Forestal Sustentable para el Estado de Jalisco.
- Ley de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Jalisco.
- Ley de Fomento y Desarrollo Pecuario del Estado de Jalisco.
- Ley de Gestión Integral de los Residuos del Estado de Jalisco.
- Ley de Protección y Cuidado de los Animales del Estado de Jalisco.
- Ley del Agua para el Estado de Jalisco y sus municipios.
- Ley Estatal del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente del Estado de Jalisco.
- Ley de Desarrollo Urbano.
- Ley de Obra Pública del Estado de Jalisco.
- Ley de Planeación para el Estado de Jalisco y sus municipios.
- Ley de Vivienda para el Estado de Jalisco y sus municipios.



- Ley de movilidad y Transporte del Estado de Jalisco.
- Procedimiento obligatorio para el muestreo de descargas de aguas residuales.
- Reglamento de la Ley de Gestión Integral de los Residuos del Estado de Jalisco.
- Reglamento de la Ley de Gestión Integral de los Residuos del Estado de Jalisco en Materia de Recolección y Transporte de Residuos de Manejo Especial.
- Reglamento de la Ley de Fomento y Desarrollo Pecuario del Estado de Jalisco.
- Reglamento de la Ley del Agua para el Estado de Jalisco y sus Municipios.
- Reglamento de la Ley Estatal de Salud en Materia de Salubridad Local.
- Reglamento de la Ley Estatal del Equilibrio Ecológico en Materia de Áreas Naturales Protegidas.
- Reglamento Estatal de Zonificación.
- Reglamento Interior de la Secretaría de Medio Ambiente para el Desarrollo Sustentable.
- Reglamento de la Ley Estatal del Equilibrio Ecológico en Materia de Control de Emisiones por Fuentes Móviles.
- Reglamento de la Ley Estatal del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia del Impacto Ambiental.
- Reglamento del Programa de Afinación Controlada para el Estado de Jalisco.
- Tránsito y Vialidad del Estado de Jalisco.
- Ley Orgánica Municipal.
- NAE-SEMADES- 005-2005 Forestación y reforestación de especies arbóreas en zonas urbanas.
- NAE-SEMADES-001-2003 PODA, Trasplante y derribo del arbolado.
- NAE-SEMADES-002-2003 Bancos de material geológico.
- NAE-SEMADES-003-2004 Manejo inadecuado cerdaza.
- NAE-SEMADES-004-2004 Cadáveres porcinos.
- NAE-SEMADES-006-2005 Carreteras y caminos de competencia estatal.
- NAE-SEMADES-007-2008 Residuos Sólidos Urbanos.
- Norma ambiental reforestación urbana.

c) Disposiciones de carácter Municipal

- Reglamento Municipal de Protección Civil.
- Reglamento de Rastro Municipal.
- Reglamento de Ecología del Municipio de Autlán de Navarro.
- Reglamento para la Prestación de los Servicios de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento del Municipio de Autlán de Navarro.



A continuación se hará referencia a las diversas atribuciones municipales en materia ambiental que fundamentan la adopción del presente documento, así como de las medidas en él plasmadas.

5.1 Legislación Federal

5.1.1. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM) es el principal cuerpo legal de nuestro país. En ella se reconocen los diversos derechos que tiene toda persona, además de establecer la forma de organización y funcionamiento del país.

Son dos los artículos de la CPEUM los que son de interés para el presente documento:

1. Artículo 4 párrafo quinto
2. Artículo 115

El artículo 4 constitucional párrafo quinto, reconoce el *derecho humano de todos a un medio ambiente sano para su desarrollo y bienestar*, siendo obligación del Estado mexicano garantizar el goce de dicho derecho. Los municipios al formar parte del Estado mexicano deben contribuir a salvaguardar el referido derecho, y atender y hacer frente al cambio climático, sin duda se encuentra directamente vinculado con dicho derecho.

Por su parte, el artículo 115 determina a los municipios como la forma de organización territorial de los Estados, asimismo, señala las bases para su organización y funcionamiento. Es este artículo el que señala que los municipios tendrán a su cargo, entre otras, las funciones y servicios públicos siguientes:

- Agua potable, drenaje, alcantarillado, tratamiento y disposición de sus aguas residuales.
- Alumbrado público.
- Limpia, recolección, traslado, tratamiento y disposición final de residuos.
- Calles, parques y jardines y su equipamiento.

Asimismo, la fracción VI del mismo artículo 115 establece que corresponde a los municipios, entre otras cuestiones:

- Formular, aprobar y administrar la zonificación y planes de desarrollo urbano municipal.
- Participar en la creación y administración de sus reservas territoriales.
- Autorizar, controlar y vigilar la utilización del suelo.
- Otorgar licencias y permisos para construcciones.



- Participar en la creación y administración de zonas de reservas ecológicas y en la elaboración y aplicación de programas de ordenamiento en esta materia.
- Intervenir en la formulación y aplicación de programas de transporte público de pasajeros cuando aquellos afecten su ámbito territorial.

Como se puede observar, el municipio en términos de la CPEUM, tiene a su cargo una serie de servicios y funciones, mismas que se encuentran relacionados con el tema ambiental, a la vez que tienen una alta incidencia y relación en el tema de cambio climático. Dichas atribuciones son donde se enmarcan las acciones que el municipio pretende realizar a través de este documento.

5.1.2. Ley General de Cambio Climático

La Ley General de Cambio Climático (LGCC), publicada en el DOF el 6 de junio de 2012, tiene diversos objetivos, entre los cuales se encuentran garantizar el derecho a un medio ambiente sano, así como establecer la concurrencia de facultades de la federación, las entidades federativas y los municipios en la *elaboración y aplicación de políticas públicas para la adaptación al cambio climático y la mitigación de emisiones de gases y compuestos de efecto invernadero.*

El artículo 9 de la LGCC es el que determina como de competencia municipal, entre otras, las siguientes actividades:

- Formular, conducir y evaluar la política municipal en materia de cambio climático en concordancia con la política nacional y estatal.
- Formular e instrumentar políticas y acciones para enfrentar al cambio climático en congruencia con el Plan Nacional de Desarrollo, la Estrategia Nacional, el Programa, el Programa Estatal en Materia de Cambio Climático y con las leyes aplicables, en las siguientes materias:
 - Prestación del servicio de agua potable y saneamiento.
 - Ordenamiento ecológico local y desarrollo urbano.
 - Recursos naturales y protección al ambiente de su competencia.
 - Protección civil.
 - Manejo de residuos sólidos municipales.
 - Transporte público de pasajeros eficiente y sustentable en su ámbito jurisdiccional.
- Desarrollar estrategias, programas y proyectos integrales de mitigación al cambio climático para impulsar el transporte eficiente y sustentable, público y privado.



- Realizar campañas de educación e información, en coordinación con el gobierno estatal y federal, para sensibilizar a la población sobre los efectos adversos del cambio climático.
- Promover el fortalecimiento de capacidades institucionales y sectoriales para la mitigación y adaptación.
- Elaborar e integrar, en colaboración con el Instituto Nacional de Cambio Climático (INECC), la información de las categorías de fuentes emisoras que se originan en su territorio, para su incorporación al Inventario Nacional de Emisiones, conforme a los criterios e indicadores elaborados por la federación en la materia.

Adicionalmente, el artículo 28 establece que los municipios, en el ámbito de sus competencias, deberán ejecutar acciones para la **adaptación** en la elaboración de sus programas en distintas materias, entre ellas:

- Gestión integral del riesgo.
- Recursos hídricos.
- Agricultura, ganadería, silvicultura, pesca y acuicultura.
- Ecosistemas y biodiversidad.
- Energía, industrias y servicios.
- Ordenamiento ecológico del territorio, asentamientos humanos y desarrollo urbano.
- Salubridad general e infraestructura de salud pública.

Por su parte, en el artículo 30 señala que en el ámbito de sus competencias, los municipios implementarán acciones para la **adaptación** consistentes, entre otras, en:

- Elaboración y publicación del Atlas de Riesgo.
- Elaboración de planes de desarrollo urbano, reglamentos de construcción y de ordenamiento territorial considerando el Atlas de Riesgo.
- Establecer planes de protección y contingencia ambientales.
- Elaborar e implementar programas de fortalecimiento de capacidades que incluyan medidas que promuevan la capacitación, educación, acceso a la información y comunicación a la población.
- La producción bajo condiciones de prácticas de agricultura sustentable y prácticas sustentables de ganadería, silvicultura, pesca y acuicultura.
- Impulsar la adopción de prácticas sustentables de manejo agropecuario forestal, de recursos pesqueros y acuícolas.

Ahora bien, por lo que respecta al tema de **mitigación**, el artículo 34 establece que los municipios, en el ámbito de su competencia, promoverán el diseño y elaboración de políticas y acciones de mitigación, considerando lo siguiente:



- Fomento de prácticas de eficiencia energética.
- Expedir disposiciones jurídicas y elaborar políticas para la construcción de edificaciones sustentables.
- Promover la inversión en la construcción de ciclovías o infraestructura de transporte no motorizado.
- Diseño de programas de movilidad sustentable.
- Fortalecer el combate de incendios forestales y promover e incentivar la reducción gradual de caña de azúcar y de prácticas de roza, tumba y quema.
- Desarrollar acciones y promover el desarrollo y la instalación de infraestructura para minimizar y valorizar los residuos.

Lo anterior, nos deja observar que la LGCC contempló que los municipios pudieran ejecutar acciones en materia de cambio climático, de modo que éstas y otras disposiciones se puede adoptar un documento como el presente PACMUN, en el que se plasme hacia dónde se dirigirán los esfuerzos municipales en materia de cambio climático, así como las acciones que realizará en el tema de adaptación y mitigación, en el ámbito de sus atribuciones, mismas que se encuentran distribuidas a lo largo de otras disposiciones, tal y como indicaremos en los siguientes apartados.

5.1.3. Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente

La LGEEPA⁸ cuyo objetivo consiste en sentar las bases, para entre otras cuestiones, garantizar el derecho de toda persona a vivir en un medio ambiente adecuado para su desarrollo, salud y bienestar; la preservación, la restauración y el mejoramiento del ambiente; así como para el ejercicio de las atribuciones que en materia ambiental corresponde a la Federación, los Estados, el Distrito Federal y los Municipios, bajo el principio de concurrencia previsto en el artículo 73 fracción XXIX-G de la Constitución.

En este tenor, es el artículo 8 de la LGEEPA el que establece cuáles son las atribuciones de los municipios, entre las que se encuentran las siguientes:

- La formulación, conducción y evaluación de la política ambiental municipal.
- La aplicación de los instrumentos de política ambiental previstos en las leyes locales en la materia y la preservación y restauración del equilibrio ecológico y la protección al ambiente en bienes y zonas de jurisdicción municipal, en las materias que no esté expresamente atribuidas a la Federación o a los Estados.
- La aplicación de las disposiciones jurídicas en materia de prevención y control de la contaminación atmosférica generada por fuentes fijas que

⁸ Publicada en el Diario Oficial de la Federación el 28 de enero de 1988. Última reforma el 11 de noviembre de 2013.



funcionen como establecimientos mercantiles o de servicios, así como de emisiones de contaminantes a la atmósfera provenientes de fuentes móviles que no sean consideradas de jurisdicción federal, con la participación que de acuerdo con la legislación estatal corresponda al gobierno del Estado.

- La aplicación de las disposiciones jurídicas relativas a la prevención y control de los efectos sobre el ambiente ocasionados por la generación, transporte, almacenamiento, manejo, tratamiento y disposición final de los residuos sólidos e industriales que no estén considerados como peligrosos.
- La creación y administración de zonas de preservación ecológica de los centros de población, parques urbanos, jardines públicos y demás áreas análogas previstas por la legislación local.
- La aplicación de las disposiciones jurídicas en materia de prevención y control de la contaminación de las aguas que se descarguen en los sistemas de drenaje y alcantarillado de los centros de población, así como de las aguas nacionales que tengan asignadas, con la participación que conforme a la legislación local en la materia corresponda a los gobiernos de los estados.
- La participación en emergencias y contingencias ambientales conforme a las políticas y programas de protección civil que al efecto se establezcan.
- La vigilancia del cumplimiento de las normas oficiales mexicanas expedidas por la Federación, en las materias y supuestos a que se refieren a determinadas materias.
- La formulación y ejecución de acciones de mitigación y adaptación al cambio climático

Cabe adicionar que la LGEEPA establece en su artículo 23 fracción X que las diversas autoridades, entre ellas las municipales, en la esfera de su competencia, deberán evitar los asentamientos humanos en zonas donde las poblaciones se expongan al riesgo de desastres por impactos adversos del cambio climático.

De esta forma, como se puede observar, la LGEEPA faculta a los municipios a actuar en temas directamente relacionados con el cambio climático, lo que da pauta a que a través del ejercicio de estas atribuciones, vinculadas a las que ya específicamente les otorga la Ley General de Cambio Climático y la Constitución, estos puedan actuar en la materia.

5.1.4. Otras leyes generales

El artículo 73 fracción XXIX-G de la CPEUM, establece que a través de la concurrencia ambiental, los tres niveles de gobierno pueden incidir en temas protección ambiental. Es así que el Congreso de la Unión ha expedido una serie



de leyes que así lo hacen, tal y como lo son la LGEEPA y la LGCC, sin embargo, existen otras leyes que facultan a los municipios a actuar en temas o sectores ambientales específicos con incidencia en el tema de cambio climático, estas son:

- Ley General de Prevención y Gestión Integral de los Residuos
- Ley General de Vida Silvestre
- Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable

Estas leyes tienen entre sus objetivos contribuir a garantizar el derecho a un medio ambiente sano, pero también propiciar el desarrollo sustentable de nuestro país a través de la participación de los tres niveles de gobierno en el tema que regulan.

En este sentido se tiene, por lo que hace a su relación con temas abordados a través de las líneas de acción de mitigación y adaptación del presente documento, lo siguiente:

Leyes Generales	
Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos (LGPGIR)⁹	En su artículo 10 establece que los municipios tienen a su cargo las funciones de manejo integral de residuos sólidos urbanos, que consisten en la recolección, traslado, tratamiento, y su disposición final. Adicionalmente, los municipios deberán considerar lo que cada Ley estatal en la materia establezca.
Ley General de Vida Silvestre (LGVS)¹⁰	Las atribuciones que corresponden en la materia a los municipios son mínimas, de hecho las tendrán en tanto las leyes estatales así lo establezcan. En este sentido, el artículo 15 señala que los municipios ejercerán las atribuciones que les otorguen las leyes estatales en el ámbito de sus competencias, así como aquellas que les sean transferidas por las Entidades Federativas, mediante acuerdos o convenios de coordinación, o bien con la Federación, en términos del artículo 11, el cual determina que la Federación, podrá suscribir convenios o acuerdos de coordinación, con el objeto de que los gobiernos del Distrito Federal o de los Estados, con la participación, en su caso, de sus Municipios, asuman únicamente las facultades expresamente señaladas en dicho artículo. De modo que para conocer las facultades

⁹ Publicada en el Diario Oficial de la Federación el 8 de octubre de 2003. Última reforma publicada el 5 de noviembre de 2013.

¹⁰ Publicada en el Diario Oficial de la Federación el 3 de julio de 2000. Última reforma publicada el 5 de noviembre de 2013.



	municipales en materia de vida silvestre habrá que analizar la ley estatal correspondiente y, en su caso, los convenios de coordinación.
Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable¹¹	Es el artículo 15 el que establece qué corresponde a los municipios, sin embargo, si las atribuciones en la materia se comparan con las que se otorgan a la federación y los estados, se podrá observar que las que tienen los municipios son las mínimas. La mayoría de ellas se encuentran encaminadas a apoyar a la federación.

Adicionalmente, pero expedidas con fundamento en el artículo 73 fracciones I y L, existen otras leyes que inciden en el tema ambiental y de cambio climático, tal y como son las siguientes:

- Ley General de Asentamientos Humanos.
- Ley General de Protección Civil.

Ambos sectores, el de desarrollo urbano, así como el de protección civil, son indispensables en el tema de la lucha contra los efectos de cambio climático, en particular por el tema de vulnerabilidad y adaptación, de ahí su importancia. Estas leyes determinan que es competencia municipal, lo siguiente:

Estas leyes señalan para los municipios, lo siguiente:

Leyes Generales	
Ley General de Asentamientos Humanos¹²	<p>Su objeto consiste en la ordenación y regulación de los asentamientos humanos en el territorio nacional. Por lo que respecta a las atribuciones municipales destacan:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Formular, aprobar, administrar y vigilar</i> los planes o programas municipales de desarrollo urbano, de centros de población. • Administrar la zonificación prevista en los planes o programas municipales de desarrollo urbano. • Promover y realizar acciones e inversiones para la conservación,

¹¹ Publicada en el Diario Oficial de la Federación el 25 de febrero de 2003. Última reforma publicada el 7 de junio de 2013.

¹² Publicada en el Diario Oficial de la Federación el 21 de julio de 1993. Última reforma publicada el 9 de abril de 2012.



	mejoramiento y crecimiento de los centros de población.
Ley General de Protección Civil¹³	<p>A diferencia del resto de leyes generales, esta no determina en algún artículo en específico las atribuciones de los municipios, pero sí encontramos a lo largo de su articulado diversas disposiciones de las que se desprende atribuciones para los municipios, tales como:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Elaboración de programas de protección civil (artículo 37). • Fomento a la cultura y la participación en materia de protección civil (artículo 41). • Establecimiento de Unidades de Protección Civil (artículo 75). • Elaboración de Atlas Municipales de Riesgo (artículo 83 y 86). • Reubicación de Asentamientos Humanos (artículo 87)

Como se puede observar, ambos sectores, el de desarrollo urbano, así como el de protección civil, son indispensables en el tema de la lucha contra los efectos de cambio climático, en particular por el tema de vulnerabilidad y adaptación, de ahí su importancia. De modo que si, el municipio considera dentro de su PACMUN medidas relacionadas con los temas de ordenamiento ecológico, desarrollo urbano y protección civil, deberán considerar las atribuciones señaladas en las leyes indicadas.

Apartado Leyes Estatales

El presente PACMUN tiene como sustento:

- Los artículos 50, Fracción XXI, y 77, Fracciones II inciso b) y III, de la Constitución Política del Estado de Jalisco.
- Los artículos 37. Fracción II, y 40 Fracción II de la Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal del Estado de Jalisco.
- Los artículos 2, fracción I de la Ley de Planeación para el Estado de Jalisco y sus Municipios.

A continuación se detallan los artículos de las Leyes Estatales en materia ambiental que establecen las competencias de los municipios para que puedan llevar a cabo acciones que ayuden a combatir el cambio climático, así como realizar y/o regular diversas acciones relacionadas con el tema.

Código urbano para el	Publicada el 27/09/2008.
-----------------------	--------------------------

¹³ Publicada en el Diario Oficial de la Federación el 6 de junio de 2012.



<p>Estado de Jalisco</p>	<p>Entre sus objetivos se encuentra: definir las normas que permitan dictar las medidas necesarias para ordenar los asentamientos humanos en el Estado de Jalisco, a efecto de realizar la fundación, conservación, mejoramiento y crecimiento de los centros de población en la entidad, en condiciones que promuevan su desarrollo sustentable. Así como definir los medios para reconocer, promover y organizar la participación de los vecinos de las colonias, barrios y centros de población; en materia de ordenamiento territorial del asentamiento humano y de gestión del desarrollo urbano sustentable.</p> <p>En el artículo 4 del Título Primero se especifica que el ordenamiento y regulación de los asentamientos humanos tenderá a mejorar las condiciones de vida de la población, mediante el desarrollo de la entidad, armonizando el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, la interrelación de la ciudad y el campo y distribuyendo, en forma equitativa, las cargas y beneficios que genera el proceso de desarrollo urbano. Título V, Capítulo I, en la sección segunda, Del programa Municipal de Desarrollo urbano, se establece que dicho Programa tiene por objeto establecer las directrices, lineamientos y normas conforme a las cuales las diversas personas y grupos que integran la población, participarán en el proceso de urbanización y de desarrollo sustentable.</p> <p>En la Sección cuarta se lee que el Plan Regional de Integración Urbana es el conjunto de estudios, acciones e instrumentos para promover y orientar el desarrollo urbano sustentable de los centros de población y las áreas de influencia común que los delimitan, en la totalidad o parte del territorio de dos o más municipios. Así mismo, a lo largo del documento se especifican las acciones que son de competencia de los municipios para cumplir con las normas ambientales aplicables para lograr un desarrollo sustentable.</p> <p>En la Sección quinta, el artículo 117 establece que el Plan de desarrollo urbano de centro de población se fundamentará en los estudios técnicos que permitan considerar los criterios derivados de los estudios de impacto ambiental y riesgos.</p> <p>Título Octavo, Capítulo Primero, Artículo 212 establece que en cuestiones de drenaje y alcantarillado el municipio tiene que prever la planta o sistema de tratamiento de aguas residuales y manejo de aguas pluviales para la recarga de los mantos acuíferos o la aportación</p>
--------------------------	--




	<p>económica correspondiente cuando esté prevista la construcción de sistemas de tratamiento, los cuales deberán sujetarse a las disposiciones vigentes en materia ambiental.</p>
<p>Ley de Coordinación en Materia de Sanidad Vegetal del Estado de Jalisco</p>	<p>Titulo Primero, Capítulo I, en el artículo 1 se afirma que esta Ley en coordinación con la Federación tiene por objeto establecer en el Estado de Jalisco y sus Municipios, la protección y conservación de los cultivos agrícolas contra las acciones perjudiciales de plagas, enfermedades, maleza y contaminación genética y ambiental, así como de su manejo y transporte; impulsar la investigación, producción, utilización y comercialización de insumos y materiales químicos de bajo impacto ambiental y orgánicos en la producción agrícola; gestionar los recursos y demás apoyos presupuestales federales y estatales para aplicarse en acciones fitosanitarias de bajo impacto ambiental; entre otros.</p> <p>Título cuarto, Capítulo II, el artículo 45 especifica que la Secretaría y los gobiernos municipales en el ámbito de sus competencias, inducirán el establecimiento de sistemas de certificación de procesos o productos para inducir patrones de protección y conservación de los cultivos agrícolas contra las acciones perjudiciales de plagas, enfermedades, maleza, contaminación genética, ambiental, manejo, transporte y fertilidad de suelos.</p>
<p>Ley de Desarrollo Forestal Sustentable para el Estado de Jalisco</p>	<p>Fecha de última modificación 13/01/2007.</p> <p>En el Capítulo I están detalladas las competencias Estatal y Municipal en Materia Forestal.</p> <p>En el Capítulo II se trata de la Coordinación entre el Gobierno del Estado y Gobiernos Municipales.</p> <p>En el TÍTULO OCTAVO, Del Fomento al Desarrollo Forestal Sustentable, CAPÍTULO I, De los Incentivos Económicos, se especifica que los municipios, como el Estado y los particulares, tienen que coadyuvar financieramente para la realización de tareas de conservación, protección, restauración, vigilancia, silvicultura, ordenación y manejo sustentable de los ecosistemas forestales.</p> <p>En general, para cualquier tipo de acción en materia forestal, los Municipios deberán siempre coordinarse con los niveles estatal y federal.</p>
<p>Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable</p>	<p>Nueva Ley publicada en el Diario Oficial de la Federación el 25 de febrero de 2003.</p> <p>Esta Ley incluye disposiciones relacionadas con la Protección, restauración, conservación, manejo, forestal,</p>



	<p>sustentable, evaluación, servicios ambientales, hidrología. En el Capítulo II, en la Sección 3 están especificadas de manera detallada las atribuciones de los municipios.</p>
<p>Ley de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Jalisco</p>	<p>Publicada el 21/12/2006.</p> <p>Título II, Capítulo único, en el artículo 16 se establece que el programa sectorial para el Desarrollo Rural Sustentable del Estado, contemplará el fomento de acciones específicas que incidan, coadyuven y determinen el mejoramiento de las condiciones productivas, económicas, sociales, ambientales y culturales del medio rural.</p> <p>En el artículo 18 se establece que los municipios y la Federación deben de tener un esquema de coordinación para la ejecución de los proyectos de desarrollo rural sustentable.</p> <p>Título IV, Capítulo I, el artículo 47 afirma que la Comisión Intersecretarial coordinará el establecimiento y mantenimiento de los mecanismos para la evaluación y registro de las tecnologías aplicables a las diversas condiciones agroambientales y socioeconómicas de los productores rurales en la entidad, atendiendo a los méritos productivos, las implicaciones y restricciones de las tecnologías, la sustentabilidad y la bioseguridad, sin perjuicio de lo establecido en los ordenamientos federales.</p> <p>El Artículo 49 del mismo Capítulo especifica que la Política Estatal de Desarrollo Rural Sustentable en materia de Capacitación y Asistencia Técnica, estará orientada al aprovechamiento y preservación de los ecosistemas y la biodiversidad.</p> <p>En el Capítulo II, el artículo 58 habla de que se promoverá que los recursos se suministren oportunamente y se destinen para invertir en la restauración, mejoramiento y conservación de los recursos naturales y servicios Ambientales.</p> <p>En general, en toda la Ley se especifica que todas las acciones en materia de desarrollo rural sustentable deben de llevarse a cabo con la coordinación entre los 3 niveles de Gobierno.</p>
<p>Ley de Fomento y Desarrollo Pecuario del Estado de Jalisco</p>	<p>Publicada el 24/06/2003.</p> <p>La presente ley tiene por objeto regular y proteger la actividad pecuaria en el Estado de Jalisco, establecer las bases para promover el desarrollo sustentable de su producción, sanidad, clasificación, control de la movilización y comercialización, mediante la planeación que integre las acciones de investigación, conservación y</p>




	<p>mejoramiento de las especies domésticas productivas para el consumo humano a que se refiere la ley. Título V Capítulo II, en el artículo 115 que regula las actividades del rastro municipal, se especifica que en los casos de decomiso que sean necesarios los despojos serán cremados, a fin de garantizar el no consumo de estos productos por la población humana o animal, evitando con esta acción la contaminación ambiental y la proliferación de plagas.</p>
<p>Ley de Gestión Integral de los Residuos del Estado de Jalisco</p>  	<p>Publicada el 24/02/2007. En el Capítulo I del TITULO SEGUNDO se establece que los Ayuntamientos son entre las autoridades competentes para aplicar la presente Ley, junto con el Ejecutivo del Estado y la SEMADES. En el artículo 8 del mismo Capítulo están detalladas las atribuciones de los Ayuntamientos. El Capítulo II habla de la Coordinación entre las tres entidades. El Capítulo II del TITULO TERCERO dice que es competencia del municipio elaborar, evaluar y modificar su programa Municipal de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos, así como toda la reglamentación necesaria para normar esta actividad, de conformidad con las bases establecidas a nivel estatal. El Capítulo IV del TITULO TERCERO establece que la Secretaria y los Ayuntamientos se encargarán de divulgar por los medios que consideren oportunos, la relación de los residuos sujetos a planes de manejo y pondrán a disposición de los particulares la información pública en materia de residuos que les sea solicitada en los términos de la Ley de Transparencia e Información Pública del estado de Jalisco. El Capítulo V del TITULO TERCERO especifica que el Poder Ejecutivo y los Ayuntamientos evaluarán, desarrollarán y promoverán la implementación de los instrumentos económicos, fiscales y financieros necesarios para la Gestión Integral de los residuos, así como para incentivar al sector privado a la modernización de sus infraestructuras y equipos para reducir la generación de residuos y encaminarse hacia el reúso y reciclaje. En los artículos 29 y 30 del Capítulo VI del TITULO TERCERO se establecen otras competencias de los Ayuntamientos en materia de Educación y Participación Social. Así mismo en el Capítulo VII, artículo 31 en materia de los</p>



	<p>Sistemas de Manejo Ambiental.</p> <p>En el TÍTULO V, Capítulo II, en los artículos 53 hasta el 61, se establecen los detalles para la recolección y disposición final de los residuos a nivel municipal.</p> <p>En el capítulo III, sección primera, se establecen las competencias de los Ayuntamientos en materia de reciclaje y en la sección segunda en materia de compostaje.</p> <p>En el Capítulo IV se especifican las sanciones administrativas de competencia del Ayuntamiento.</p>
<p>Ley de Protección y Cuidado de los Animales del Estado de Jalisco</p>	<p>En el Capítulo I, el artículo 3 establece que corresponde al Gobierno del Estado a través de la Secretaría del Medio Ambiente para el Desarrollo Sustentable y a los municipios, en auxilio de las autoridades federales, la salvaguarda de las especies de fauna silvestre y su hábitat.</p> <p>El artículo 4 afirma que las autoridades estatales y municipales, deberán dar aviso a las autoridades federales competentes, cuando tengan conocimiento del cautiverio de algún animal silvestre, cuya posesión pudiere contravenir leyes federales de la materia. De igual manera, auxiliarán a las autoridades competentes para aplicar las medidas necesarias para la regulación del comercio de animales silvestres, sus productos o subproductos, mediante la celebración de convenios o acuerdos de coordinación.</p> <p>Así mismo, el artículo 5 especifica que los animales son integrantes de un orden natural cuya preservación es indispensable para la sustentabilidad del desarrollo humano, razón por la cual se les debe proporcionar protección y cuidado conforme a la ley.</p> <p>El artículo 8 establece las facultades que corresponden a los municipios.</p> <p>En el Capítulo IV, De la Cultura para la Protección a los Animales, se habla de las facultades de estado y municipios.</p>
<p>Ley del Agua para el Estado de Jalisco y sus municipios</p>	<p>Fecha de última modificación 09/10/2007.</p> <p>Regula la explotación, uso, aprovechamiento, preservación y reúso del agua, la administración de las aguas de jurisdicción estatal, la distribución, control y valoración de los recursos hídricos y la conservación, protección y preservación de su cantidad y calidad, en términos del desarrollo sostenible de la entidad.</p> <p>El Artículo 9 del Capítulo I, TÍTULO PRIMERO, dice que el Gobierno del Estado y los Ayuntamientos se coordinarán a través del Sistema Estatal del Agua para</p>




	<p>todos los asuntos relacionados con los usos, aprovechamiento y servicios de agua.</p> <p>Capítulo III Artículo 14. Las autoridades municipales participarán en la formulación, seguimiento, evaluación y actualización de la programación hídrica estatal, junto con la Comisión del Agua, los usuarios y la sociedad en general.</p> <p>El artículo 20, Capítulo I, TITULO SEGUNDO, especifica que los Ayuntamientos de los Municipios del Estado son autoridades responsables de vigilar la observancia de la presente Ley, en el ámbito de sus respectivas competencias.</p> <p>En el Capítulo II del TITULO SEGUNDO están especificadas las competencias de las Autoridades Municipales, del artículo 44 hasta el 55.</p> <p>En el Capítulo I del TITULO SEXTO están especificadas las disposiciones generales en materia de la Prestación de los Servicios Públicos de Agua, Potable, Alcantarillado y Saneamiento que corresponden al Municipio.</p>
<p>Ley Estatal del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente del Estado de Jalisco</p>	<p>Ley Estatal de Protección al Ambiente, Protección, ambiental, ordenamiento, ecológico, residuos sólidos, vulnerabilidad, procuraduría, relleno sanitario.</p> <p>En el Capítulo II Distribución de competencias, artículo 8 se establecen las facultades de los Municipios, entre las cuales: formular, conducir, evaluar la política ambiental municipal; Aplicar disposiciones jurídicas para prevenir y controlar contaminación atmosféricas generada por fuentes fijas y no móviles, residuos sólidos, e industriales no considerados de alto riesgo y no atribuibles al Estado y Federación; Crear y administrar zonas de preservación ecológica de centros de población, parques urbanos, jardines públicos y demás áreas análogas; Prevenir y controlar emisiones de ruido, vibraciones, calor, luminosidad, radiación electromagnética y olores perjudiciales de fuentes fijas o móviles no Federadas; Regular el aprovechamiento sustentable, prevención y control de contaminación de aguas que descargan en redes de drenaje de centros de población; Formular, expedir y ejecutar programas de ordenamiento ecológico local y el control y vigilancia de Uso y cambios de Usos del Suelos; Atender y participar en asuntos que afecten 2 o más municipios; Participar en emergencias y contingencias ambientales; Informar y difundir política estatal en materia ambiental; Evaluar impacto ambiental de obras o actividades no reservadas para Estado y/o Federación.</p>



	<p>La distribución de competencias y coordinación plasmados en los Artículos 4 a 14 Bis del Capítulo II de la LGEEPA establece los alcances y atribuciones de la participación de la Federación, Estados, Distrito Federal y Municipios en la materia de esta Ley.</p> <p>En materia de preservación, ordenamiento ecológico y cambio climático, los artículos que facultan al Municipio para elaborar su PACMUN son: artículos 4, 8, fracciones I, II, III, VIII, XIII, XV, XVI y XVII; 41.</p>
<p>Ley de Desarrollo Urbano</p>  	<p>Corresponde a los municipios, formular, aprobar y administrar los planes o programas municipales de desarrollo urbano, de centros de población y los demás que de éstos deriven, así como evaluar y vigilar su cumplimiento, de conformidad con la legislación local; regular, controlar y vigilar las reservas, usos y destinos de áreas y predios en los centros de población; administrar la zonificación prevista en los planes o programas municipales de desarrollo urbano, de centros de población y los demás que de éstos deriven; celebrar con la Federación, la entidad federativa respectiva, con otros municipios o con los particulares, convenios y acuerdos de coordinación y concertación que apoyen los objetivos y prioridades previstos en los planes o programas municipales de desarrollo urbano, de centros de población y los demás que de éstos deriven; prestar los servicios públicos municipales, atendiendo a lo previsto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en la legislación local; coordinarse y asociarse con la respectiva entidad federativa y con otros municipios o con los particulares, para la prestación de servicios públicos municipales, de acuerdo con lo previsto en la legislación local; participar en la creación y administración de reservas territoriales para el desarrollo urbano, la vivienda y la preservación ecológica, de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables.</p>
<p>Ley de Obra Pública del Estado de Jalisco</p>	<p>En varios artículos se especifica que el cumplimiento de las normas de carácter ambiental (para protección ecológica y respeto del medio ambiente) es requisito para que pueda ser llevada a cabo una obra pública por parte de un contratista. (ej. Artículos 214 y 216).</p>
<p>Ley de Vivienda para el Estado de Jalisco y sus municipios</p>	<p>En el Capítulo VIII se establecen las acciones relacionadas con la vivienda que son de competencia municipal.</p> <p>En el Capítulo X, el artículo 43 habla acerca de la explotación de los bancos de materiales básicos para la construcción, que deberá tomar en cuenta las</p>



	<p>disposiciones y lineamientos de la Ley Estatal de Equilibrio Ecológico y Protección al ambiente, así como los ordenamientos Municipales de la materia, con la finalidad de que el deterioro causado por la explotación de los bancos de materiales sean restaurados cuando la naturaleza lo permita, en los términos establecidos por los convenios que suscriban y por los ordenamientos antes referidos.</p> <p>En el Capítulo XI artículo 51 se habla de las disposiciones técnicas aplicables para la construcción de las viviendas, entre las cuales se deberán de considerar tecnologías alternativas de bajo o nulo impacto ambiental, la utilización de ecotécnicas y de ingeniería ambiental aplicable a la vivienda entre otros aspectos deberá considerar la racionalización del uso del agua y sus sistemas de reutilización, el aprovechamiento de fuentes alternas de energía.</p> <p>En el Capítulo XII, De la participación, coordinación y obligaciones de los organismos públicos y privados que desarrollen y financien vivienda dentro del estado de Jalisco, el artículo 62 especifica que los programas implementados a nivel estatal buscarán el mejoramiento y construcción de viviendas que fomenten el arraigo de los habitantes en su medio, la utilización preferentemente de materiales regionales, la utilización de técnicas de construcción que fomenten la conservación y desarrollo ecológico, así como el uso de tecnologías apropiadas que coadyuven a elevar los niveles de sanidad, de habitabilidad, así como del mejor aprovechamiento de los servicios prestados por los ayuntamientos.</p>
<p>Ley de movilidad y Transporte del Estado de Jalisco</p>	<p>Ley de vialidad, establece las bases para programar, organizar, administrar y controlar la infraestructura vial, la infraestructura carretera y el equipamiento vial, regir el tránsito en el Estado de Jalisco para establecer el orden y control de la circulación vehicular y peatonal en las vías públicas abiertas a la circulación, que no sean de la competencia federal.</p> <p>Del Título primero, en el Capítulo III se establecen los ámbitos de competencia del Estado y del Municipio.</p> <p>Del Título Segundo, en el Capítulo III se detallan las atribuciones de los Ayuntamientos, y en los Capítulos IV, V y VI se encuentra de la concurrencia y coordinación de las autoridades estatales y municipales.</p> <p>En el Título tercero, Capítulo I, se establecen las disposiciones para los reglamentos municipales de tránsito y de zonas conurbadas. El Capítulo II habla de</p>



	<p>educación vial. No se hace mención específica a cuestiones de carácter ambiental o de cambio climático.</p>
Ley de Planeación para el Estado de Jalisco y sus Municipios	<p>En el artículo 3 del Capítulo primero se establece que la planeación para el desarrollo estará orientada por diferentes principios entre los cuales aparece la sustentabilidad: los planes de desarrollo deberán considerar en sus estrategias, programas y proyectos, criterios de evaluación que les permitan estimar los costos y beneficios ambientales para definir las acciones que garanticen a las actuales y futuras generaciones una adecuada estabilidad ambiental.</p>

Apartado Reglamentos municipales

Los reglamentos del municipio de Autlán de Navarro que tienen disposiciones en materia ambiental son:

- Reglamento Municipal de Protección Civil.
- Reglamento de Rastro Municipal.
- Reglamento de Ecología del Municipio de Autlán de Navarro.
- Reglamento para la Prestación de los Servicios de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento del Municipio de Autlán de Navarro.

5.2 Alineación con los instrumentos de Planeación Nacional y Estatal [®]

5.2.1. Plan Nacional de Desarrollo

En términos de la CPEUM, es deber del Estado propiciar y planear un desarrollo sustentable. Es justo la Ley de Planeación la que establece entre otras cuestiones las bases y los principios que regirán la Planeación Nacional del Desarrollo.

En términos de esta Ley la Planeación Nacional de Desarrollo, consiste la ordenación racional y sistemática de acciones que, con base en el ejercicio de las atribuciones del Ejecutivo Federal en las diversas materias, incluida la de protección al ambiente y aprovechamiento racional de los recursos naturales, tiene como propósito la transformación de la realidad del país.

Con fundamento en esta Ley se emite el Plan Nacional de Desarrollo (PND), el cual se debe emitir dentro de los primeros seis meses de cada período constitucional presidencial.

El actual PND fue publicado en el Diario Oficial de la Federación el 20 de mayo de 2013. Este instrumento se estructura en cinco metas:

1. Un México en Paz.
2. México Incluyente.
3. Un México con Educación de Calidad.
4. **Un México Próspero.**
5. Un México con Responsabilidad Global.

Para alcanzar las referidas metas, se establecieron tres Estrategias Transversales:

1. Democratizar la Productividad.
2. Gobierno Cercano y Moderno.
3. Perspectiva de Género.

El tema ambiental fue incorporado en diversas de las metas. Sin embargo, en materia de cambio climático el PND fija una Estrategia concreta en la meta 4, objetivo 4.4. Impulsar y orientar un crecimiento verde incluyente y facilitador que preserve nuestro patrimonio natural al mismo tiempo que genere riqueza, competitividad y empleo. La estrategia corresponde al numeral **4.4.3**, y consiste en **fortalecer la política nacional de cambio climático y cuidado al medio ambiente para transitar hacia una economía competitiva, sustentable, resiliente y de bajo carbono.**

Esta estrategia fija once líneas de acción en materia de cambio climático, estas son:

- Ampliar la cobertura de infraestructura y programas ambientales que protejan la salud pública y garanticen la conservación de los ecosistemas y recursos naturales.
- Desarrollar las instituciones e instrumentos de política del Sistema Nacional de Cambio Climático.
- Acelerar el **tránsito hacia un desarrollo bajo en carbono en los sectores productivos primarios**, industriales y **de la construcción, así como en los servicios urbanos**, turísticos y de transporte.
- Promover el uso de sistemas y tecnologías avanzados, de alta eficiencia energética y de baja o nula generación de contaminantes o compuestos de efecto invernadero.
- Impulsar y fortalecer la cooperación regional e internacional en materia de cambio climático, biodiversidad y medio ambiente.
- **Lograr un manejo integral de residuos sólidos**, de manejo especial y peligroso, que incluya el aprovechamiento de los materiales que resulten y minimice los riesgos a la población y al medio ambiente.
- Realizar investigación científica y tecnológica, generar información y desarrollar sistemas de información para diseñar políticas ambientales y de mitigación y adaptación al cambio climático.
- **Lograr el ordenamiento ecológico del territorio en las regiones y circunscripciones políticas prioritarias y estratégicas, en especial en las zonas de mayor vulnerabilidad climática.**
- Continuar con la incorporación de criterios de sustentabilidad y educación ambiental en el Sistema Educativo Nacional, y fortalecer la formación ambiental en sectores estratégicos
- Contribuir a mejorar la calidad del aire y reducir emisiones de compuestos de efecto invernadero mediante combustibles más eficientes, **programas de movilidad sustentable** y la eliminación de los apoyos ineficientes a los usuarios de los combustibles fósiles.

- Lograr un mejor monitoreo de la calidad del aire mediante una mayor calidad de los sistemas de monitoreo existentes y una mejor cobertura de ciudades.

Como se puede observar la mayoría de las líneas de acción corresponden a temas de competencia federal, y únicamente algunas de ellas conllevan, inciden y/o permiten la participación de los municipios.

Por lo que hace al presente programa, el mismo no se contrapone a los objetivos del PND en materia de cambio climático.

5.2.2. Estrategia Nacional de Cambio Climático

La LGCC contempla diversos instrumentos para el logro de sus objetivos. El artículo 58 señala que estos son:



Como los mismos guían los objetivos a nivel nacional en materia de cambio climático, éstos deben ser considerados por los municipios a la hora de tomar decisiones.

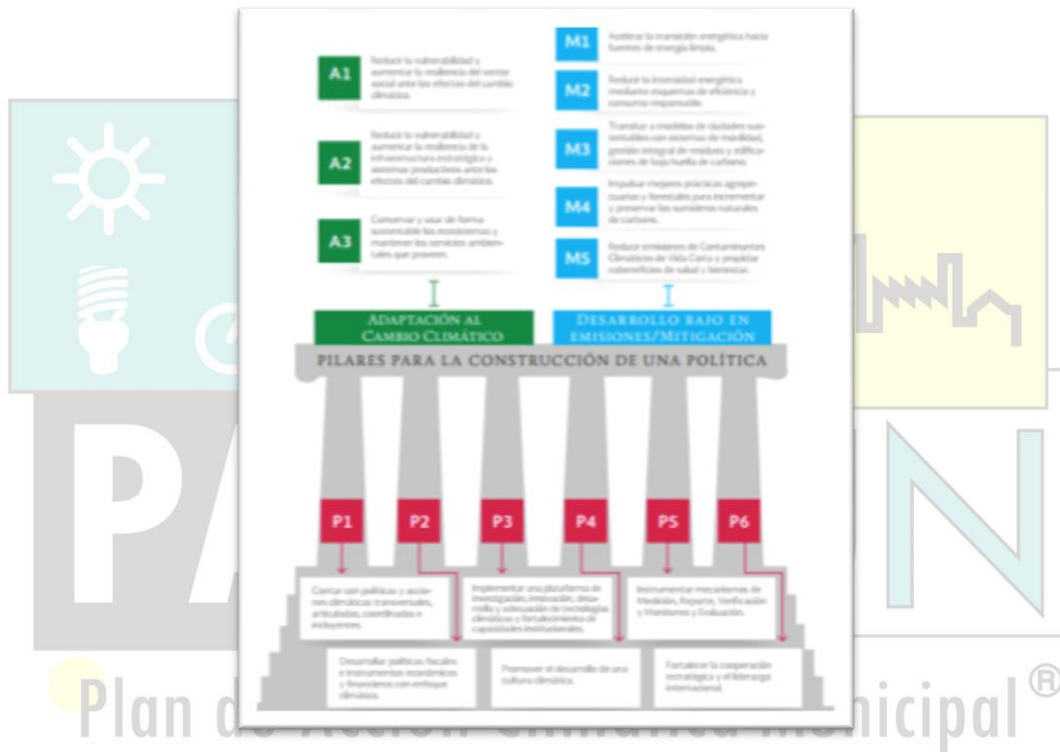
La Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC) en términos de la LGCC constituye el instrumento rector de la política nacional en el mediano y largo plazos para enfrentar los efectos del cambio climático y transitar hacia una economía competitiva, sustentable y de bajas emisiones de carbono. La primera ENCC fue publicada en 2007, mientras que la actual ENCC fue publicada en el Diario Oficial de la Federación el 3 de junio de 2013.

Por lo que resulta de interés al presente documento, destaca que en el alcance de la ENCC se establece que a nivel federal, será el Programa Especial de Cambio Climático el que definirá los objetivos sexenales y acciones específicas de mitigación y adaptación cada seis años, mientras señala que *a nivel local, de acuerdo con lo dispuesto en la LGCC y en sus respectivos ámbitos de competencia, serán los programas de las entidades federativas en materia de cambio climático y los programas municipales de cambio climático*, respecto a este último la propia ENCC lo considera un instrumento de política de cambio climático.

En relación con los objetivos que pretende lograr la ENCC, el mismo consiste en abatir emisiones en un 30% con respecto a la línea base al 2020, y al 2050, reducir

emisiones a un 50% de las registradas en el año 2000. Lo anterior implica que al 2020 se deben haber reducido las emisiones anuales en alrededor de 288 MtCO_{2e} y al 2050 las emisiones totales deberán alcanzar un nivel máximo de 320 MtCO_{2e}.

Para lograr su objetivo, la ENCC define seis pilares de política nacional de cambio climático, tres ejes estratégicos en el tema de adaptación y cinco ejes estratégicos en materia de mitigación:



Al igual que el PND, la ENCC se centra en la esfera federal, sin embargo, por lo que es de interés en materia local, la ENCC señala lo siguiente: **la adaptación debe realizarse a nivel local y por ello es importante considerar con mayor detalle las condiciones e impactos regionales e involucrar a estados y municipios en el desarrollo de planes locales de adaptación.** Asimismo, señala que **la federación está dotada de instrumentos que requieren escalar a las realidades regionales, estatales y locales.**

Lo anterior permite reiterar la importancia de la participación y el trabajo de los municipios del país en la atención del tema del cambio climático.

5.2.3 Programa Especial de Cambio Climático 2013-2018

El Programa Especial de Cambio Climático (PECC) es un instrumento por el cual se compromete a las dependencias del Gobierno Federal con objetivos, estrategias, metas y acciones nacionales en materia de mitigación y adaptación.



El PECC 2013-2018 aún se encuentra en elaboración, por lo que habrá que esperar a su publicación para conocer sus alcances.

5.2.4 Plan Estatal de Desarrollo del Estado de Jalisco

El Plan Estatal de Desarrollo 2013-2033 aborda entre otros el tema de la sustentabilidad.

“En este plan se establece la necesidad de ver a todos (gobiernos, sociedad y sector privado) articulados para implementar acciones que permitan el aprovechamiento y la conservación del medio ambiente y de los recursos naturales de manera sostenible. Lo anterior permite asegurar el bienestar de las generaciones futuras, pero también de los habitantes a lo largo y ancho del territorio del estado, incluidas las áreas metropolitanas que actualmente afrontan grandes retos, y que sólo en **gobernanza se podrán resolver**”. (PED 2013-2033 pág. 21).

En el Capítulo “Entorno y Vida Sustentable” se habla de:

- Aprovechamiento y conservación de la biodiversidad
- Protección y gestión ambiental
- Cambio climático y energías renovables
- Agua y reservas hidrológicas
- Planeación urbana y territorial
- Movilidad sustentable

La dimensión Entorno y Vida sustentable contempla seis temáticas sectoriales que, reconociendo el rol rector del Gobierno, identifica las principales problemáticas y oportunidades y, traza objetivos y estrategias para el desarrollo sustentable de Jalisco.

El Plan propone la generación de capacidades individuales y sociales para aprovechar de manera eficiente y sustentable los recursos, así como, equilibrar y armonizar nuestros entornos.

Las esferas de acción en la gobernanza ambiental se orientan a conservar la biodiversidad y protegerlos ecosistemas, coordinar la gestión sustentable del territorio, aprovechar de manera sostenible las reservas acuíferas, así como hacer más eficiente el suministro, consumo y tratamiento de aguas, de tal forma que los servicios ambientales esenciales provean de beneficios en torno a la producción y aprovechamiento de alimentos, medicinas, madera, **captura de carbono**, estabilidad climática, mantenimiento de suelos fértiles y desaceleración de la deforestación y desertificación de los ecosistemas.

El Capítulo “Aprovechamiento y conservación de la biodiversidad” empieza con un diagnóstico de problemas, para seguir con la identificación de las áreas de oportunidad, entre las cuales se encuentran los Modelos de gobernanza ambiental

intermunicipales, como la JIRA, y los Modelos de intervención para la restauración de cuencas costeras (Estrategia REDD+).

Las Cuencas Costeras de Jalisco como área de acción temprana REDD+ contempla dos ejes principales: integración de políticas públicas y gobernanza para la mitigación y adaptación al cambio climático, enfocadas a detener las causas de deforestación y degradación forestal; desarrollo de un sistema de Medición, Reporte y Verificación (MRV) de las emisiones de carbono forestal.

En el Capítulo “Cambio Climático y energías renovables” se habla del hecho de que existe desinformación de la población ante el cambio climático (pág. 95 del PED 2013-2033) y del alto potencial de captura de carbono en el sector rural (pág. 97 del PED 2013-2033).

En el Capítulo “Planeación Urbana y Territorial” entre las Áreas de oportunidad se encuentran el Ordenamiento Ecológico territorial, la Gestión del territorio a través de Sistemas de Información Geográfica (SIG), y el impulso del Urbanismo Sustentable.

En el Capítulo “Movilidad Sustentable” en el diagnóstico de problemáticas se trata del uso en aumento del automóvil particular y de la deficiente calidad del transporte público. En las áreas de oportunidad se mencionan Alternativas de transporte masivo y colectivo y Planeación y ordenamiento del territorio, entre otros.

En el Capítulo “Gobernanza ambiental” en la sección de Temas transversales se identifican como problemáticas la Carencia de cultura ambiental en la ciudadanía, la ineficiencia de los instrumentos de colaboración intersectorial para la gestión y gobernanza ambiental y la Agenda pendiente en justicia ambiental.

Así mismo, como áreas de oportunidad se identifican, por segunda vez, las Experiencias de asociacionismo intermunicipal como es el caso de la JIRA, la Coordinación intermunicipal para la gestión ambiental, la Gestión ambiental en áreas de conservación, los Comités técnicos participativos para la gestión y gobernanza ambiental, la Comisión intersecretarial de cambio climático, y el Fortalecimiento de la justicia ambiental, entre otros.

A lo largo de todo el documento, el Plan Estatal de Desarrollo define de manera muy puntual las problemáticas y las áreas de oportunidad de cada tema, considerando los temas ambientales de prioridad, tanto que son tratados antes de cuestiones económicas y sociales.



6. Instrumentos de planeación territorial y cambio climático

El municipio Autlán de Navarro, Jalisco, es considerado **urbano**, su población en 2010 (según el último censo de INEGI), fue de 45,382 habitantes para la cabecera municipal, sin embargo el XIII Censo General de Población y Vivienda, procesado en 2010, arrojó una cifra imprevista de 57,559 habitantes por las 126 localidades (PMDU 2012-2015). Aunado a ello se observan datos de incremento de población del 2005 al 2010 de 4,290 habitantes lo cual equivale al 8.1%. Esto se puede atribuir a que Autlán tiene mayor demanda de inmigración por varios factores como la Universidad de Guadalajara, empresas como el Ingenio Melchor Ocampo e invernaderos que traen consigo mano de obra foránea.

Además de lo anterior, el municipio también es considerado líder regional de la Costa Sur (Monografías, 2014), tanto a nivel estatal como federal en cuanto a independencias administrativas.

La dinámica urbana del municipio, lo relaciona con las emisiones de GEI en los siguientes aspectos:

Problemática urbana	Relación con la emisión de GEI
Crecimiento poblacional	El incremento de la población se ha observado en mayor parte en las zonas de pie de monte de los cerros más cercanos, esto ha provocado intensos cambios en el uso de suelo para viviendas, algunas de las cuales se ubican en lugares inadecuados, riesgosos y sin permisos legales.
Contaminación atmosférica	La contaminación del aire en la cabecera municipal no se encuentra sensiblemente elevada gracias a la prevalencia de vientos depuradores que se mantienen a lo largo del año. Sin embargo, la situación se está volviendo problemática por la densidad de humos generados por los motores de combustión interna. El incremento de los automotores en servicio está dando lugar a dificultades de circulación cada vez mayores, pues las vialidades resultan insuficientes en número y capacidad. (PMDU 2012-2015)
Deforestación por cambios de uso de suelo	La deforestación en el municipio se puede catalogar como un problema controlable, tanto en las áreas boscosas como en la vegetación de superficie. La tala clandestina, tan alarmante en las décadas de los 80's y 90's, a la fecha se ha reducido sensiblemente, particularmente desde la creación de la Reserva de la Biosfera de Manantlán. La vigilancia constante por parte de brigadas oficiales y ejidales ha conseguido disminuir la provocación de incendios forestales y controlar con oportunidad los espontáneos. (PMDU 2012-2015)



Consumo de energía	Dicho consumo, se ve mayormente influenciado por el sector industrial, aunque aunado a ello también se integra el comercio del municipio.
Contaminación hídrica	En el territorio municipal se manifiesta principalmente en la cuenca baja del Río Ayuquila. Es un problema en el cual inciden múltiples factores económicos y sociales, entre ellos, el escurrimiento de residuos químicos agrícolas e industriales (PMDU 2012-2015). Existe en el municipio una planta para el tratamiento de aguas residuales, construida en el 2003, con capacidad para procesar 100 litros por segundo. En el 2011 fue modernizada en lo que se refiere a instalaciones y procesos. Aunque esto mejoró su nivel de eficiencia, no será suficiente para absorber a mediano plazo las demandas del municipio (PMDU 2012-2015).
Residuos sólidos	Los residuos potencialmente peligrosos que se generan en el territorio municipal, son principalmente de origen industrial (residuos líquidos y aéreos del procesamiento de la caña de azúcar, aceites residuales), agrícola (pesticidas de amplio espectro, envases de agroquímicos que se entierran o incineran) y biológicos urbanos (vertido al drenaje de sangre animal procedente del rastro, desechos humanos sin tratamiento) , los cuales se han venido acumulando desde hace más de 25 años.

De acuerdo al Programa Municipal de Desarrollo Urbano vigente (2012-2015) en el municipio de Autlán de Navarro, se tiene que trabajar, entre otras cuestiones en los siguientes aspectos relacionados con la mitigación al cambio climático:

- Realización de estudios y programas que conserven y controlen la erosión, poniendo mayor atención en las zonas con mayor inclinación, por cambio de uso de suelo, ya sea originado por viviendas o por cultivos, en su mayoría de agave.
- Continuación con los programas de control de deforestación, así como los de reforestación, y aquellos relacionados con las microcuencas.
- Impulsar y crear acciones y programas enfocados en el escurrimiento de residuos químicos agrícolas e industriales, así como disminuir la insuficiencia de los sistemas municipales para el tratamiento de aguas residuales.
- Revisar, dar seguimiento y mejorar el plan de manejo del relleno sanitario, ya que solo fue evaluado para un lapso de 10 años.
- Seguir y mejorar aquellas acciones relacionadas con la separación primaria de residuos domésticos, aunado con el reciclaje en general.



- Implementar alternativas paralelas a la planta de tratamiento de aguas residuales, debido al aumento de las mismas, ya que solo subió de nivel en eficiencia más no en capacidad.
- Enfocar esfuerzos para la problemática del sector agrícola, donde se busque orientar a los agricultores a manejar cultivos donde se implementen alternativas para disminuir gastos de inversión, y también se resuelva la falta de agua, que existe, sin embargo no es de fácil acceso.
- Involucrar e implementar tecnologías actualizadas para la mejora del sector pecuario, ya que se ha observado un estancamiento, junto con ello buscar optimizar la planeación entre los diferentes actores como: criadores, engordadores y comerciantes, de dicho sector.
- Gestionar y crear talleres para la implementación y mejora de tecnificaciones en los aprovechamientos forestales, donde se busque beneficiar a los actores del sector forestal.

En relación a la vulnerabilidad del municipio ante los efectos relacionados con el cambio climático, se tiene que como consecuencia del crecimiento de la mancha urbana, en el municipio de Autlán de Navarro, prevalecen diversos asentamientos humanos ubicados en lugares poco aptos para su desarrollo, tales como:

- Varias colonias en pie de monte, como: La Quebradilla, Los Arquitos, El Tecolote, Colinas del sur, Camichines y la Ejidal.
- Colonias a las orillas de los arroyos El Coajinque y El Cangrejo: Obrera, Llanos del Coajinque, Valle la grana, La garita e Infonavit.

Este fenómeno ha sido ocasionado por dos aspectos principalmente, el primero se refiere al carácter irregular de los asentamientos humanos, que está ligado a un alto índice de migración de otros Estados y a la falta de una planeación urbana a largo plazo.

Este tipo de asentamientos se localizan al Oeste y Sur del municipio, que eventualmente, han sido las zonas que se han visto más afectadas por las inundaciones y deslaves, ocasionadas por:

- El Huracán Hernán, presentado los días 3 y 4 de octubre de 1996
- El Huracán Jova presentado en el 2011 los días 11 al 13 de octubre
- La tormenta tropical Manuel presentada en octubre del 2013.

Como segundo aspecto, se tienen los cambios de uso de suelo para la construcción de complejos habitacionales, mismos que se han dictaminado sin considerar los elementos que ponen en riesgo a la población, como son los tipos de pendiente y el tipo de uso de suelo no apto para complejos habitacionales. Este tipo de complejos se

localizan al Noroeste y Oeste principalmente del municipio, y también se han visto afectados por eventos hidrometeorológicos anteriormente mencionados.

Sumado a lo anterior y considerando que las principales amenazas a las que está expuesto el municipio son ciclones tropicales acompañados de lluvias torrenciales, los principales impactos que afectan a la población, ecosistemas y sector productivo del mismo son: inundaciones, erosión del suelo, junto con derrumbes de laderas y deslaves. Particularmente, el caso de las inundaciones se ha convertido en un grave problema en el municipio debido principalmente a que en época de lluvias se han desbordado los ríos del Coajinque y el Cangrejo, dentro de la cabecera, así como a las afueras como el río Armeria y Aquila ocasionando afectaciones a la infraestructura vial, así como daños a casas habitación, y al equipamiento urbano del municipio, como son las escuelas, hospitales, entre otros.



Ilustración 1 Mapa de Peligros Naturales del municipio (IIEG).

Por lo anterior, se requiere cumplir con los lineamientos establecidos en los siguientes documentos

- Documento Técnico del municipio de Autlán de Navarro - SEMADET
- Modelo de Ordenamiento Ecológico Territorial del Estado de Jalisco de Autlán de Navarro, actualización 2008 - SEMADET
- Plan municipal de Desarrollo de Autlán de Navarro 2012-2015 – Gobierno Municipal

Considerando los usos de suelo establecidos en estos instrumentos, así como los criterios de regulación ecológica y la cartografía correspondiente, en el municipio se



podrá intervenir de manera adecuada en el territorio y disminuir la vulnerabilidad de la población ante los efectos del cambio climático.

De acuerdo a estos instrumentos, algunas de las medidas que se retoman y que tienen efectos de adaptación al cambio climático, son las siguientes:

- Identificar asentamientos irregulares ubicados en zonas de riesgo-vulnerabilidad y a su vez categorizarlas.
- Participar en la proporción que resulte en la construcción, equipamiento, operación y evaluación de la Base Intermunicipal de Protección Civil y Bomberos.
- Mantener el equipo humano y tecnológico en las mejores condiciones para garantizar la protección de la población asignada a su cuidado.
- Establecer los parámetros de seguimiento y evaluación necesarios para determinar la eficiencia de las medidas adoptadas.
- Desarrollar un recorrido de la totalidad del territorio municipal para levantar un perfil del problema y sus diferentes derivaciones.
- Elaboración del protocolo del programa y elaboración del Reglamento de Prevención, Vigilancia y Sanciones en Materia de Contaminación y Usos del Suelo.
- Determinación de parámetros de medición cuantitativos y cualitativos para identificar la contaminación y el éxito de las acciones.

7. Diagnóstico e Identificación de las fuentes de emisión de GEI en el municipio

El aumento en la concentración de gases de efecto invernadero (GEI) en la atmósfera dan origen al problema del calentamiento global y con ello al cambio climático. La cuantificación de dichas emisiones permite a los gobiernos, las empresas y la ciudadanía identificar las principales fuentes de emisión y posteriormente definir las acciones que llevarán a su reducción o captura.

La preparación de un Inventario de GEI a nivel municipal, como componente de un Plan de Acción Climática Municipal (PACMUN), fortalece los esfuerzos nacionales para cumplir con los compromisos adquiridos por México en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (UNFCCC) en cuanto a la estimación y reporte de las emisiones y captura en sumideros de los gases de efecto invernadero no contemplados en el Protocolo de Montreal.

El presente inventario de emisiones de GEI para el municipio de Autlán de Navarro se estimó en concordancia con las Directrices del Panel Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC por sus siglas en inglés) en su versión revisada de 1996 (en adelante “Directrices IPCC, 1996”) y la Orientación del IPCC sobre las buenas prácticas y la gestión de la incertidumbre en los inventarios nacionales de gases de invernadero del año 2000 (en adelante “Orientación de las Buenas Prácticas IPCC, 2000”).

El inventario de emisiones de GEI aquí mostrado informa sobre las emisiones de los seis gases considerados en el Anexo A del Protocolo de Kioto, que son bióxido de carbono (CO₂), metano (CH₄), óxido nitroso (N₂O), perfluorocarbonos (PFCs), hidrofluorocarbonos (HFCs) y hexafluoruro de azufre (SF₆), generados en cuatro de las seis categorías o fuentes de emisión establecidas por el IPCC en sus directrices:

Tabla 7.1 Identificación de Categorías calculadas en Autlán de Navarro

Categorías por parte del IPCC	Categorías calculada	Año calculado	Gases Reportados
1.- Energía	N ₂ O, CH ₄ , CO ₂	2010	CO ₂
2.- Procesos industriales	CO ₂	2010	CO ₂
3.- Agropecuario	N ₂ O, CH ₄	2010	CO ₂
4.- Uso de Suelo, Cambio de Uso de Suelo y Silvicultura	N ₂ O, CH ₄ , CO ₂	2010	CO ₂
5.- Desechos	N ₂ O, CH ₄	2010	CO ₂



Las estimaciones de este inventario se realizaron con las metodologías de nivel 1 por defecto, lo que implica que los datos de actividad no cuentan con un alto nivel de desagregación y en el caso de USCUS fue posible recurrir a las metodologías de Nivel 2, lo que implica un mayor grado de precisión y un menor grado de incertidumbre en los cálculos.

Estas emisiones incluyen los tres principales gases de GEI (CO₂, CH₄, N₂O).

Las emisiones GEI en unidades equivalentes de dióxido de carbono para el municipio fueron de 162,128.75Ton en el 2010.

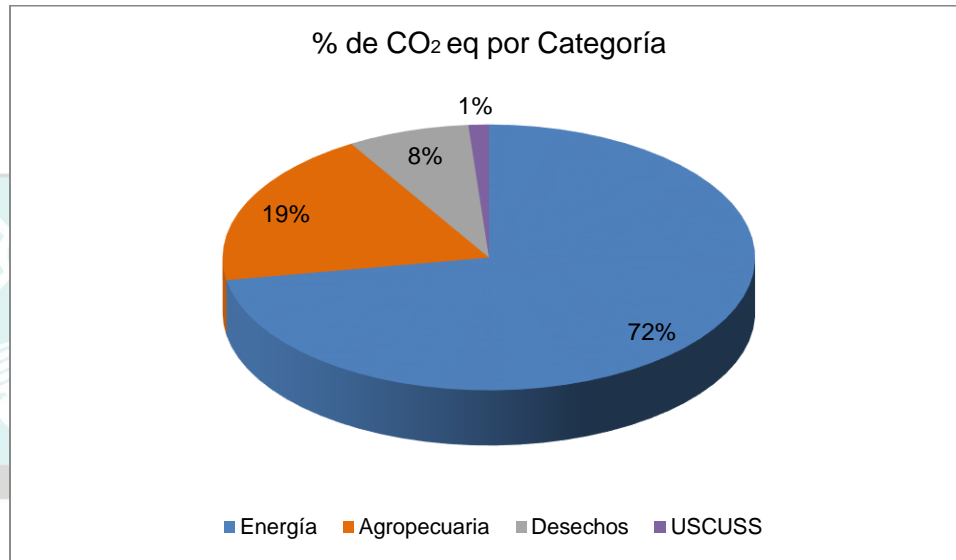
La mayor contribución a las emisiones totales proviene de la categoría de sector Energía que anualmente aporta en promedio el 72.29% de las emisiones totales. En esta categoría, la actividad Transporte es la principal fuente de emisiones en el municipio, ya que contribuye en promedio con el 62% de las emisiones totales anuales.

Las contribuciones totales y en porcentaje de cada uno de los sectores es el siguiente:

Tabla 7.2 Emisiones de CO₂ eq por categoría

Categoría	GgCO ₂ eq	Ton de CO ₂ equivalente	%
Energía	117.20	117,202.41	72.29
Industria	NR	NR	0
Agropecuaria	30.87	30,869.04	19.04
USCUS	2.01	2,009.51	1.24
Desechos	12.05	12,047.79	7.43
Total	162.13	162,128.75	100.00

Gráfica 7.1 Emisiones de CO₂ eq por categoría.



7.1 Categoría Energía

De acuerdo a lo que nos indica las directrices del IPCC, 1996 contemplamos en la categoría de Energía las emisiones provenientes de la producción, transformación, manejo y consumo de productos energéticos. La categoría se subdivide en dos principales fuentes de emisión: el consumo de combustibles fósiles y las emisiones fugitivas ocurridas en las industrias de petróleo y gas y la minería del carbón.

Para el caso del municipio de Autlán de Navarro, las emisiones de esta categoría corresponden al consumo y quema de combustibles fósiles en generación de electricidad, su uso en calderas y en el auto-transporte. Las emisiones fugitivas no se consideran ya que en el municipio no existen actividades de exploración, producción o refinación de petróleo, tampoco de venteo o quema de petróleo o gas en plataformas o u otras instalaciones, ni se desarrollan actividades de minería de carbón.

Las emisiones por consumo de combustibles fósiles se estimaron con base al consumo total y los valores de factores de emisión por defecto de cada tipo de



combustible. En el caso del método sectorial se desagregó el consumo de combustible por categorías y subcategorías de emisión y se utilizaron los factores de emisión por defecto. A continuación se hace un recuento de las memorias de cálculo.

7.1.1 Método de Referencia

Este método se basa en el consumo aparente de combustibles, tomando como base las cifras de la producción de combustibles primarios, de las importaciones y exportaciones de todos los combustibles, y de las variaciones en las existencias de éstos dentro del municipio. El municipio no tiene actividades de producción de combustibles por lo que el abasto de combustibles al municipio, considerado como importaciones, es el único dato usado en el método de referencia.

Los tipos de combustibles consumidos en Autlán de Navarro son de tipo secundario (productos crudos y productos petrolíficos) a saber: PEMEX Magna, PEMEX Premium, PEMEX diesel, turbosina, combustóleo y gas LP, éste último en cantidades reducidas por lo que no se incluye en los cálculos. Los factores de emisión para cada tipo de hidrocarburo fueron tomados de la Tabla 1-1 del capítulo de Energía del Manual de Referencia de las Directrices IPCC, 1996. Los valores sobre la fracción oxidable se obtuvieron de la Tabla 1-6 del mismo capítulo y se presentan a continuación.

Tabla 7.3 Factores de emisión de combustibles

Combustible	Factor de Emisión tC/TJ
Gasolina	18.9
Turbosina	19.5
Diesel	20.2
Combustóleo	21.1
Gas LP	17.2
Gas natural Seco	15.3

Fuente: Tabla 1-1 del capítulo de Energía del Manual de Referencia de las Directrices IPCC, 1996.

Tabla 7.4 Fracción oxidable de combustibles

Combustible	Fracción Oxidable
Gasolina	0.990
Turbosina	0.990
Diesel	0.990
Combustóleo	0.990



Gas LP	0.990
Gas natural Seco	0.995

Fuente: Tabla 1-6 del capítulo de Energía del Manual de Referencia de las Directrices IPCC, 1996.

El consumo de los diferentes combustibles para el año de referencia se encuentra documentado y se describe a continuación.

Los combustibles que se estiman por ventas en metros cúbicos en el municipio son PEMEX Magna 28058.7 m³, PEMEX Premium 2886.7 m³, y Diésel 11295.3 m³, estos fueron obtenidos de PEMEX Ventas Occidente., mientras que para la generación de energía para la industria Agrícola el Bagazo de Caña corresponde a 22566900 Kg. Reportados por el Ingenio Melchor Ocampo a través de la SEMADET Jalisco.

Mientras que para el Gas LP se llevó acabo la búsqueda de información pública en INEGI y los Balances Nacionales de Energía publicados por la Secretaria de Energía mas no se contó con el tiempo para poder realizar las estimaciones del porcentaje de las emisiones asociadas a la combustión de dicho combustible.

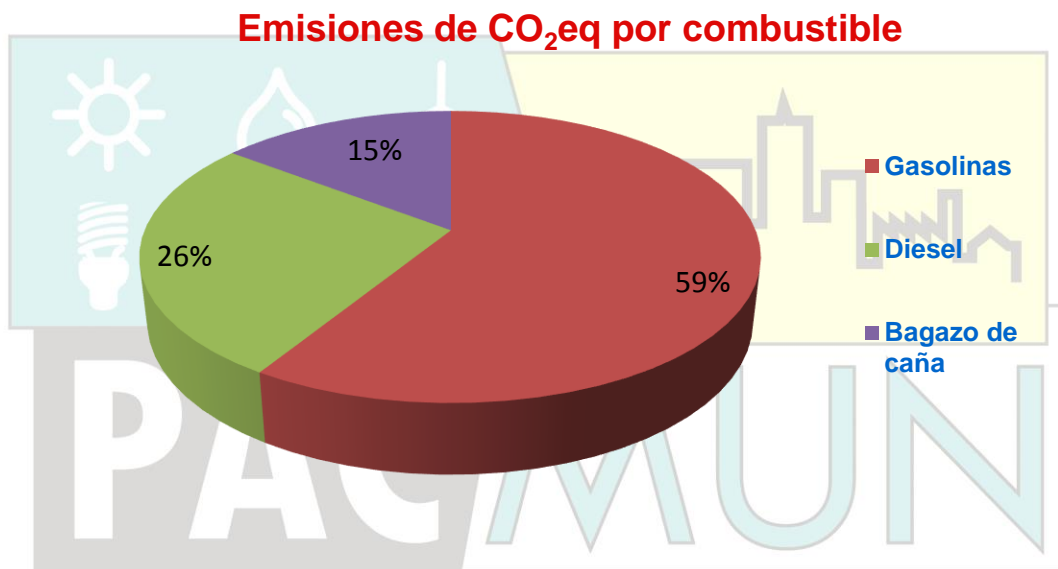
Considerando que este fue un proyecto piloto y con tiempo limitado para su elaboración se tuvieron diversas barreras para la gestión de la anterior información, sin embargo se podría gestionar en las futuras administraciones para poder realizar las estimaciones pertinentes, así como las actualizaciones del presente inventario.

Tabla 7.5. Emisiones de GEI por tipo de gas para el sector energía.

COMBUSTIBLE	CO ₂	CH ₄	N ₂ O	Total CO ₂ eq
Gasolinas	67,166	77	1,713	68,956
Diesel	30,592	34	499	31,125
Bagazo de caña	15,921	1,003	197	17,121
TOTAL	113,679	1,114	2,409	117,202



Gráfica 7.2. Proporción de producción de CO₂ equivalente (toneladas) por tipo de combustible consumido.



7.1.2 Método Sectorial

El método sectorial clasifica las emisiones por categoría de fuentes y atribuye los consumos de combustible a las fuentes de emisión particulares, en lugar de contabilizarlas de manera agregada. De tal forma para el inventario de Atlán de Navarro se realizó el análisis Para Energía se estimó solo las emisiones de la quema de combustible fósil (gasolina Premium, Magna y Diésel) las cuales se establecieron como GEI liberados por el Transporte tanto privado como Público. Para los sectores de Industria Comercial Residencial y Agropecuario no se contó con toda la información para establecer el porcentaje de combustibles consumidos por sector.

Mientras que para la generación de energía para autoconsumo solo se encuentra en el Ingenio Melchor Ocampo por la quema de 22,567,000 Ton de bagazo de caña. Las emisiones en Gg de CO₂ eq se encuentran representadas en el sector agropecuario.

Los cálculos en este método consisten en identificar los consumos de combustibles en fuentes móviles y fijas que ocurren en los distintos sectores y



obtener las emisiones de CO₂, donde los factores de emisión dependen principalmente del contenido de carbono del combustible. Las condiciones de la combustión (eficacia, carbono retenido en la escoria y las cenizas, etc.) tienen poca importancia relativa. Por lo tanto, es posible estimar las emisiones de CO₂ con bastante exactitud sobre la base del total de los combustibles quemados y del contenido de carbono promediado de los combustibles. Los valores por defecto del contenido de carbono utilizados para los cálculos de esta sección se encuentran en la Tabla 1-1 del capítulo de Energía del Manual de Referencia de las Directrices IPCC, 1996. Los valores sobre la fracción oxidable se obtuvieron de la Tabla 1-6 del mismo capítulo.

En este nivel también se cuantifican las emisiones de CH₄ y N₂O, aunque éstas son más difíciles de estimar con exactitud porque los factores de emisión dependen de la tecnología utilizada para la quema del combustible y las características de funcionamiento. En este caso, a falta de información detallada sobre las especificaciones de la tecnología por categoría, se utilizaron los valores por defecto por sectores para productos del petróleo de las tablas 1-7 a 1-11 del Capítulo de Energía del Manual de Referencia de las Directrices IPCC, 1996.

En particular las categorías del sector de energía, contribuyeron de la siguiente manera:

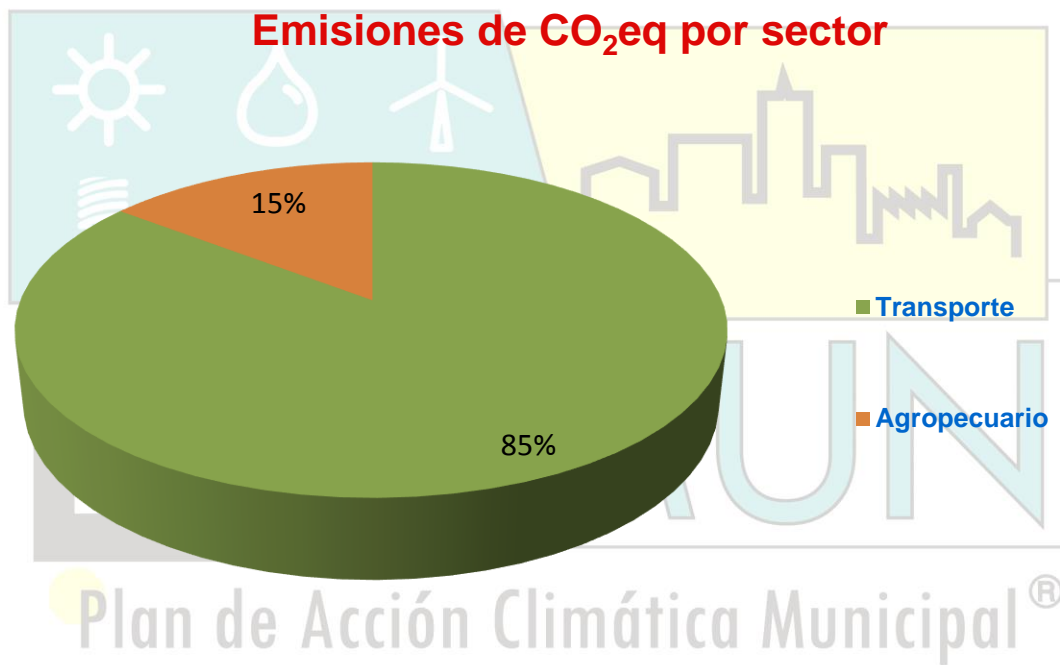
El transporte contribuyó con el 85%, lo que representa 100,081 Ton de CO₂ eq.

La generación/consumo de energía aportó el 15% de las emisiones totales, con 17,121 Ton de CO₂ eq.

No se Reportan las subcategorías de:

- El consumo de combustibles fósiles en la manufactura y la construcción.
- El consumo de combustibles fósiles en los sectores residencial, comercial y agrícola.
- Las emisiones fugitivas de metano.
- En conjunto, las fuentes fijas y de área (que incluye generación de energía, manufactura e industria de la construcción y otras categorías, excepto transporte).

Gráfica 7.3. Proporción de producción de ton de CO₂ equivalente por sector.



Considerando que este fue un proyecto piloto se tuvieron diversas barreras para la gestión de la anterior información sin embargo se podría gestionar en las futuras administraciones para poder realizar las estimaciones pertinentes, así como las actualizaciones del presente inventario.

Las emisiones de GEI por tipo de gas en CO₂ equivalente son las siguientes:

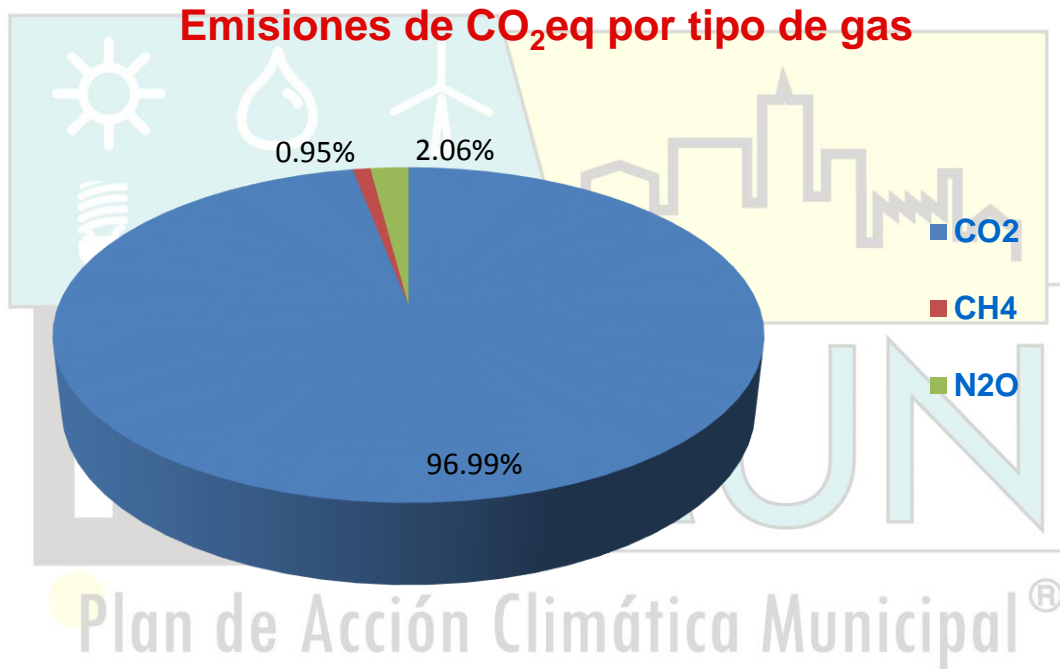
Tabla 7.6. Emisiones de GEI por tipo de gas para el sector energía.

Gas	Cantidad en Ton	CO ₂ eq	%
CO ₂	113,679	113,679	96.99



CH ₄	53.06	1,114	0.95
N ₂ O	7.77	2,409	2.06
Total		117,202	100

Gráfica 7.4. Ton de CO₂ equivalente por tipo de gas.



7.2 Categoría Procesos Industriales

La categoría de procesos industriales considera las emisiones generadas en la producción y uso de minerales, producción de metales, industria química, algunos procesos como producción de papel, alimentos y bebidas y finalmente, en la producción y consumo de halocarbonos y hexacloruro de azufre.

Para el municipio se encuentran presentes diferentes tipos de industria las cuales son fuente importante de las emisiones de GEI a la atmósfera. Las principales industrias

que se encuentran presentes son la minería por extracción de metales, las cuales son hasta el 2012 un total de 91 Títulos Mineros y 76 para el 2013, para la producción de alimentos y bebidas son un total de 8 empresas, mientras que para la industria forestal son un total de 4 (SEMADET Jalisco). Cabe señalar que la producción de ladrillo también es importante en el municipio mas no se contó con el número de ladrilleras que se encuentran trabajando así como combustibles utilizados. Por lo que es de suma importancia actualizar y continuar con el proceso del inventario en este sector para futuras referencias.

En términos generales, el principal gas emitido por procesos industriales es el CO₂ con 0.025ton en el año 2010, los cuales no se suman al inventario, pero se reportan en el documento.

Categoría de emisión	CO ₂	CH ₄	NO ₂	CO	NO _x	CO ₂ DM	SO ₂	HFC's	SF ₆
Gg									
Procesos Industriales									
Alimentos y bebidas (bebidas alcohólicas sin especificar) (hectolitros)						1.5E-05			
Alimentos y bebidas (azúcar)						0.00001			
Total						2.5E-05			

7.3 Categoría Agropecuario

Este apartado se trata de las emisiones de metano y óxido nitroso procedentes de dos fuentes:

- La fermentación entérica
- El manejo de estiércol

El metano procedente de la fermentación entérica en la herbívora es una consecuencia del proceso digestivo durante el cual los hidratos de carbono se descomponen por la acción de microorganismos, en moléculas simples que se absorben en el torrente sanguíneo. Tanto los animales rumiantes, como los no rumiantes son la fuente más importante la cantidad de CH₄ liberado depende del tipo, edad y peso del animal, así como la de la cantidad y calidad del forraje ingerido.

El metano procedente del manejo del estiércol obedece a sus descomposiciones en condiciones anaeróbicas. Esas condiciones se presentan por lo general cuando se cría un número elevado de ganado de carne y granjas porcinas y de cría de aves de corral.



Así mismo se considera la descomposición anaeróbica de la materia orgánica en los arrozales, que producen CH₄ producto principalmente a la difusión en la atmósfera procedente de las plantas de arroz durante la estación de crecimiento.

La quema de los residuos en los campos es una práctica agrícola común, sobre todo en los países en desarrollo. Se estima que el porcentaje de los residuos de las cosechas quemados en los campos podría alcanzar el 40% en los países en desarrollo, siendo inferior en los países desarrollados. En esta parte se abordan exclusivamente las emisiones de metano, monóxido de carbono, óxido nitroso y óxido de nitrógeno procedentes de las cosechas.

También se integran las emisiones directas de N₂O procedentes de los suelos dedicados a la producción animal y las emisiones indirectas de N₂O procedentes del nitrógeno utilizado en la agricultura.

Sus principales gases son Óxido Nitroso N₂O, Metano CH₄.

Para el 2010 las emisiones de Óxido Nitroso N₂O representan el 75.12 % de la categoría y las de Metano CH₄ el 24.88% restantes.

Las categorías del sector agropecuario, contribuyeron de la siguiente manera:

La fermentación entérica generó el 23% de las emisiones municipales totales, lo que significó 7,127.86 Ton.

El manejo de estiércol representó el 11% de las emisiones GEI totales, 3434.85 Ton.

Los suelos agrícolas y uso de fertilizantes nitrogenados aportan el 63% de las emisiones municipales de GEI, que representan 19336.775Ton.

Las quemas programadas de suelos y las quemas in situ de residuos agrícolas originan el 1.3 %, 416.581 Ton y 1.8%, 552.979 Ton de GEI municipales totales, respectivamente.

Por tipos de GEI, las emisiones en CO₂ equivalente en este sector son:

Tabla 7.7 Emisiones por tipo de gas para el sector Agropecuario.

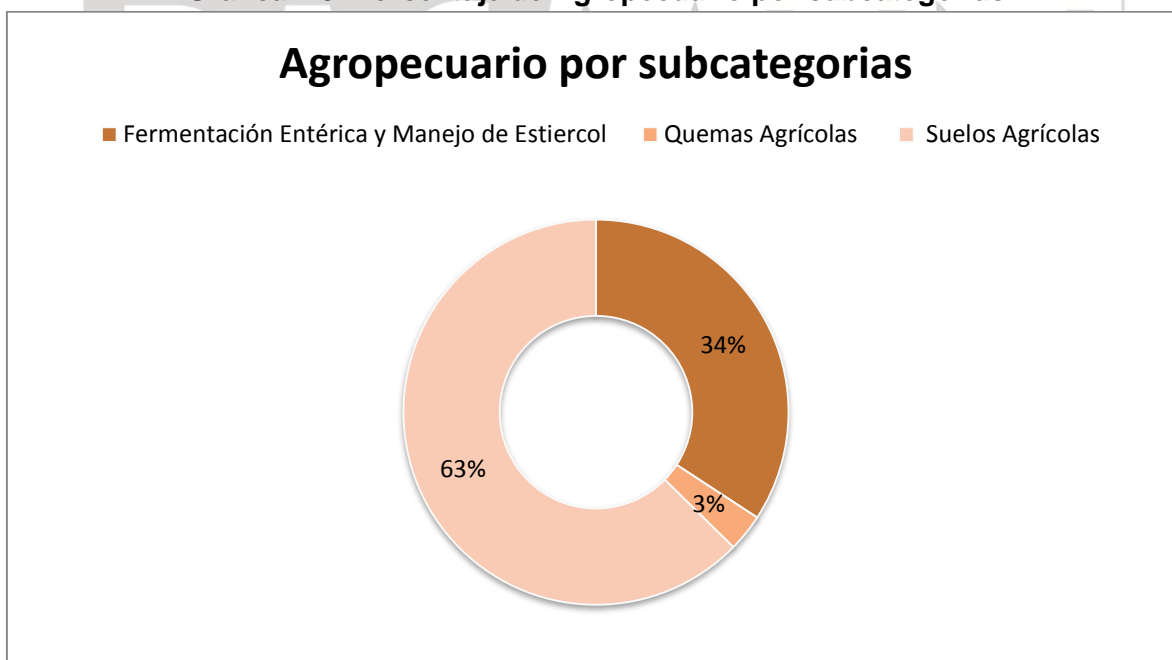
Gas	Cantidad en Ton	CO ₂ eq	%
CH ₄	365.75	7,680.84	24.88
N ₂ O	74.80	23,188.20	75.12
Total		30,869.04	100



Tabla 7.8 Resumen de resultados por actividad

Emisión	Gas	Fórmula	Gg	Gg CO ₂ eq	Ton CO ₂ eq	%
Fermentación Entérica y Manejo de Estiércol	Metano	CH ₄	0.339	7.128	7127.86	23
	Óxido Nitroso (Manejo de estiércol)	N ₂ O	0.011	3.435	3434.85	11
Arroz	Metano	CH ₄	0.000	0.000	0.000	0
Quemas Agrícolas	Metano	CH ₄	0.026	0.553	552.979	1.8
	Óxido nitroso	N ₂ O	0.001	0.417	416.581	1.3
Suelos Agrícolas	Óxido Nitroso	N ₂ O	0.0624	19.337	19336.775	63
	Total		0.441	30.869	30,869.039	100

Gráfica 7.5. Porcentaje de Agropecuario por subcategorías



7.4 Categoría Uso del Suelo, Cambio en el Uso del Suelo y Silvicultura (USCUSS)

Esta categoría comprende el cambio de la cobertura vegetal en un periodo de 10 años así como la contribución GEI por dicho cambio que se manifiesta.



Los cálculos prioritarios de las emisiones procedentes del cambio de uso del suelo, se centran en las siguientes tres actividades que son frecuentes o sumideros de dióxido de carbono. Debe señalarse que los cálculos llevan intrínsecamente una incertidumbre asociada considerable por lo que investigaciones futuras permitirán elaborar directrices para estimar, expresar y disminuir esos errores.

A escala mundial, los cambios más importantes respecto del uso de la tierra y las prácticas de manejo que redundan en emisión y absorción de CO₂ son:

- Los cambios de biomasa en bosques y en otros tipos de vegetación leñosa.
- La conversión de bosques y praderas.
- El abandono de las tierras cultivadas.

También se calcula la liberación inmediata de gases distintos del CO₂ procedentes de las quemaduras vinculadas a la conversión de bosques y praderas.

Esos cálculos son muy parecidos a los correspondientes a las emisiones procedentes de la quema de sabanas y residuos agrícolas. Sin embargo también se abordan las fuentes y sumideros de los GEI.

Este sector contempla las emisiones de CO₂ generadas por el cambio en existencia de masas forestales y biomasa leñosa, las generadas por el suelo y las de CH₄ y NO₂ originadas por los procesos de cambio en el uso del suelo.

Las emisiones GEI totales municipales estimadas para el 2002-2011 en este sector son de 20095.149 CO₂ eq.

En este sector también se contabilizan los procesos de captura de CO₂ por procesos de reforestación, abandono de tierras o el proceso de secuestro de carbono por parte del suelo.

Las remociones de GEI totales municipales estimadas para el 2010 en este sector son de 2009.5 CO₂ eq.

Matriz de Cambios 2002-2011.

2002/2011		Primario				Secundario			Praderas	Agricultura	Cuerpos de	Asentamien	Total genera
	CLASE	BCO/P	BE/P	BM/P	SC/P	BE/S	BM/S	SC/S	P	AGR_AN	H2O	AH	
Primario	Bosque de C	3613											3613
	Bosque de Encino Prima		7142						184				7326
	Bosque Mesofilo de Montana Primari			795									795
	Selva Caducifolia Primario				2560					482			3042
Secundario	Bosque de E	82				6808							6890
	Bosque Mesofilo de Montana Secundario						584						584
	Selva Caducifolia Secundario							17269	615				17884
Praderas	Pastizal							48	9216	58			9322
Agricultura	Agrícola Anual									19580			19580
Cuerpos de	Agua										46		46
Asentamien	Asentamientos											956	956
Total general		3695	7142	795	2560	6808	584	17501	10313	19638	46	956	70029

Dinámica USCUSS:

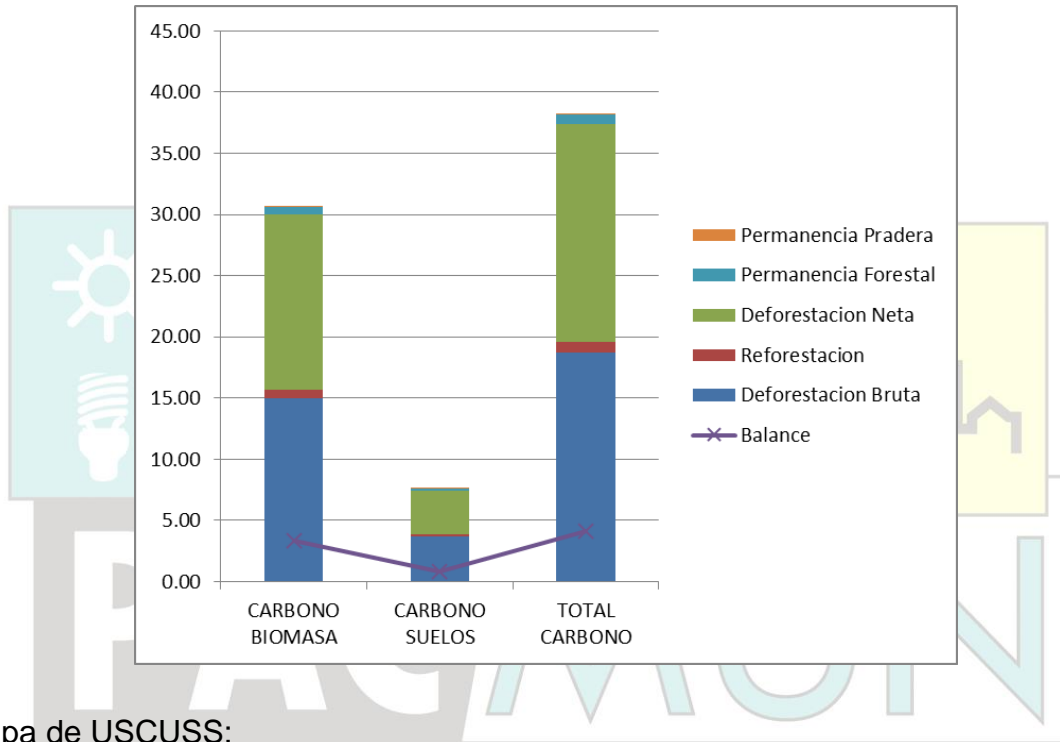
NOM_MUN	Dinamica_s3_s5	Suma de Count	Promedic	Promedio
Autlán de Navarro	DEFORESTACION PRADERA	1097	15.00	3.71
	NO APLICA	20582	-	-
	PERDIDA PRADERAS	58	3.30	0.83
	PERMANENCIA	39037	0.58	0.14
	PERMANENCIA PRADERA	9216	0.10	0.02
	REFORESTACION	48	0.68	0.16

Balance:

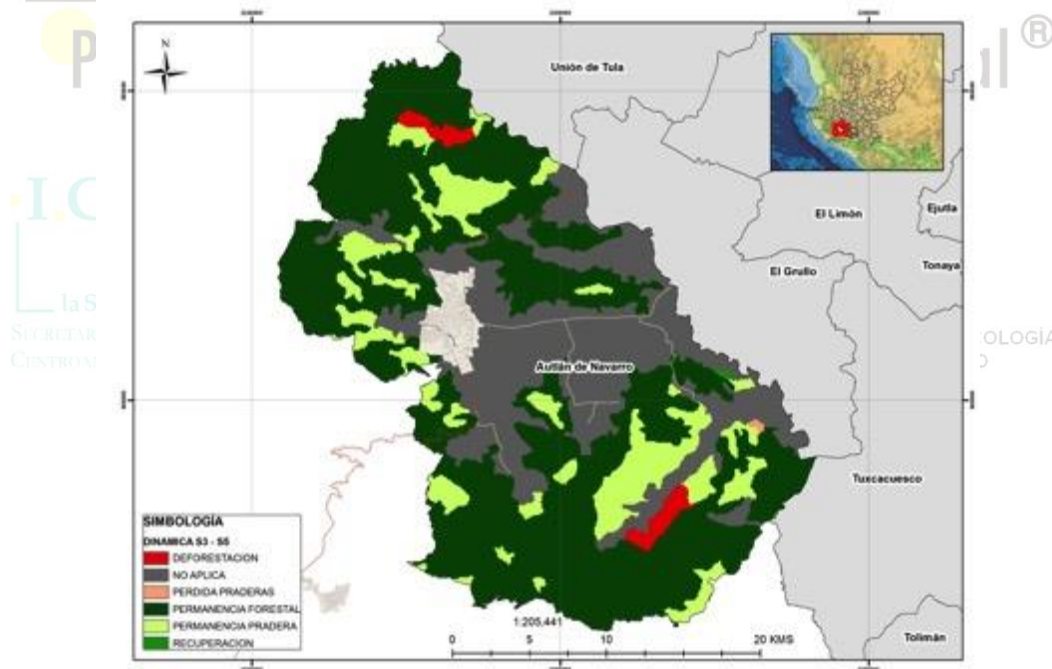
Autlán de Navarro				
	Ha	CARBONO BIOMASA	CARBONO SUELOS	TOTAL CARBONO
Deforestación Bruta	1,097.00	15.00	3.71	18.71
Reforestación	48.00	0.68	0.16	0.84
Deforestación Neta	1,049.00	14.32	3.56	17.87
Balance	58.00	3.30	0.83	4.13
Permanencia Forestal				

	39,037.00	0.58	0.14	0.72
Permanencia Pradera	9,216.00	0.10	0.02	0.12

Gráficos:



Mapa de USCUS:



Cabe señalar que la realización del inventario del sector USCUS se efectuó con base en:

Guía de buenas prácticas del IPCC. 2003, a un nivel de referencia Tier 2.

Los insumos utilizados para su elaboración fueron:

- Capas Raster proporcionadas por el BUR. proyecto MRV- REDD+ y cooperación Sur-Sur
- Metodología para la representación coherente de las tierras para la actualización del informe Bienal para la categoría USCUS. Autores: René González Murguía, Gustavo Rodríguez Alcaraz, Jorge Eduardo Morfín Ríos
- Estimación de los factores de Emisión y sus respectivas incertidumbres de la biomasa aérea viva y radicular para la actualización del inventario nacional de emisiones de gases de efecto invernadero 1990-2012, del sector de cambio de uso de suelo, uso de suelo y silvicultura (USCUS). Autores: Jorge Morfín, Oswaldo Carrillo, Luis Rangel
- PROTOCOLO DE ESTIMACIÓN DE EMISIONES DE GEI (CO₂) DERIVADAS DE LA CONCENTRACIÓN DE CARBONO ORGÁNICO EN LOS SUELOS MINERALES. Autores: Carlos Omar Cruz Gaistrardo, Oswaldo Ismael Carrillo Negrete, Jorge Eduardo Morfín Ríos.
- Protocolo de propagación de las incertidumbres de los factores de emisión y absorción de las estimaciones nacionales de emisiones y absorciones de carbono de la biomasa viva y radicular. (Noviembre, 2014) Autores: Oswaldo Carrillo, Jorge Morfín, Lucía Balam.
- Guía de Buenas Prácticas del IPCC 2003.

7.5 Categoría Desechos

La presente categoría incluye las emisiones de CH₄ y N₂O así como su equivalente en CO₂ eq para las diferentes subcategorías como son: residuos sólidos urbanos (RSU), aguas residuales municipales (ARM), aguas residuales industriales (ARI) y excretas humanas (EH).

El presente reporte comprende las emisiones de CH₄ generadas a partir de los residuos sólidos, que para este municipio son de 98.59 Ton. Las aguas residuales municipales emitieron 403.37Ton de CH₄ y por último las excretas humanas emitieron 4.86 Ton de N₂O.

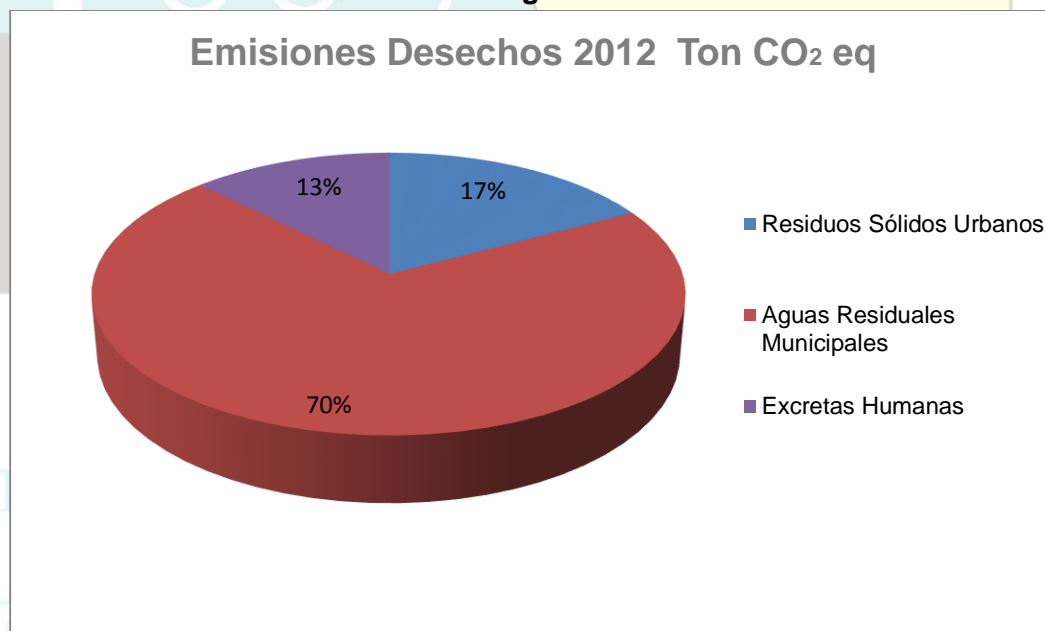


Por lo tanto podemos decir que la contribución de este sector al inventario GEI municipal es de 12,047.79 Ton de CO₂ eq, que representa el 7.43% del total. A continuación se presenta las emisiones de esta categoría por tipo de gas

Tabla 7.9 Emisiones por tipo de gas para el sector Desechos

Gas	Cantidad en Ton	CO ₂ eq	%
CH ₄	501.97	2,070.44	99
N ₂ O	4.86	8,470.84	1
TOTAL		12,047.79	100.00

Gráfica 7.6. Porcentaje de las emisiones de GEI en el Sector Desechos en sus subcategorías



7.5.1 Disposición de residuos en suelos

Los residuos que genera la sociedad urbana están directamente relacionados con sus actividades y con los insumos consumidos. Los residuos se clasifican en peligrosos, de manejo especial y sólidos urbanos. El municipio de Atlán de Navarro cuenta con un tiradero municipal, El servicio de recolección de residuos, se presta de manera continua a través de 250 contenedores de 2 m³, metálicos, con tapa, colocados aproximadamente a razón de uno para cada 4 manzanas, en 64 colonias y 24

comunidades. El vaciado de los mismos se lleva a cabo dos veces al día, por medio de camiones compactadores tipo Kodiak, con un mecanismo para la elevación de los recipientes.

En los últimos 9 años, la separación primaria de los residuos domésticos y el reciclaje de plástico, papel, vidrio y orgánicos, se ha incrementado paulatinamente.

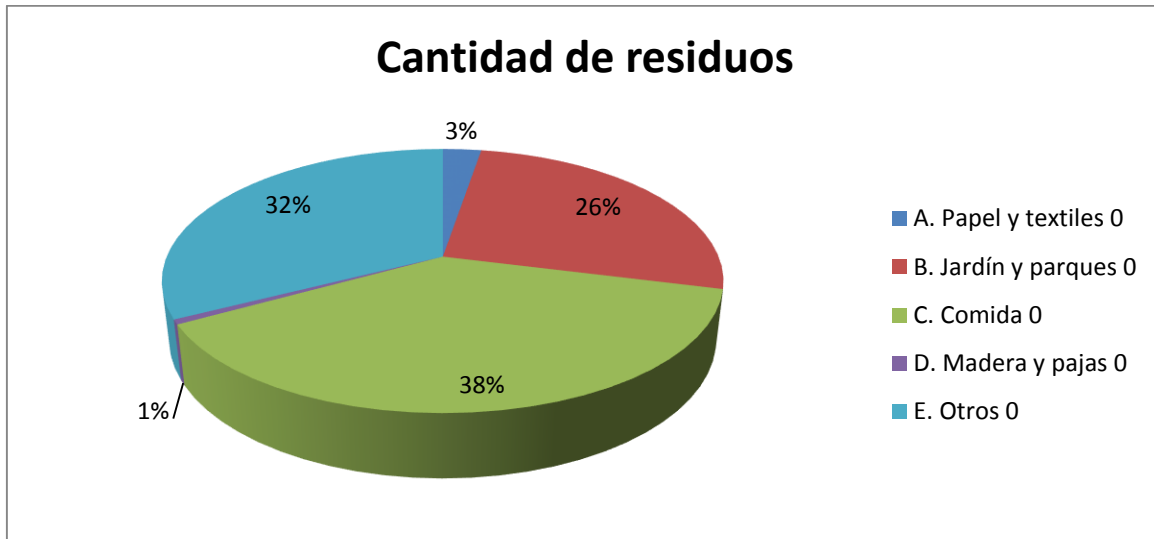
Los residuos potencialmente peligrosos que se generan en el territorio municipal, son principalmente de origen industrial (residuos líquidos y aéreos del procesamiento de la caña de azúcar, aceites residuales), agrícola (pesticidas de amplio espectro, envases de agroquímicos que se entierran o incineran) y biológicos urbanos (vertido al drenaje de sangre animal procedente del rastro, desechos humanos sin tratamiento), los cuales se han venido acumulando desde hace más de 25 años.

La caracterización de residuos de este estudio es la siguiente: se tomó como base los datos de INEGI 2010, para la generación de residuos se carecieron de datos para el municipio por lo que se realizó la caracterización tomando los datos obtenidos del método de cuarteo elaborado en base a la Norma Mexicana NMX-AA-15-1985 en Agosto del 2010 para el SIMAR-Ayuquila Valles (I.E. Rubí León)

Tabla 7.10 Caracterización de los residuos generados en el municipio de Autlán de Navarro

	Cantidad de residuos	Porcentaje respecto al total %
A. Papel y textiles	33.803088	2.64
B. Jardín y parques	336.238292	26.26
C. Comida	487.327852	38.06
D. Madera y pajas	7.426436	0.58
E. Otros	415.624332	32.46

Gráfica 7.7 Porcentaje de la clasificación de residuos.



La generación total de residuos sólidos urbanos recolectados y enviados a sitios de disposición final, provenientes de casas, comercios y servicios se estima en 3,508kg/día según lo reportado por INEGI 2010.

Las emisiones de GEI en esta categoría comprenden las emisiones de CH₄ generadas a partir de los residuos sólidos. Para realizar los cálculos de emisión de esta categoría se siguió la metodología de Nivel 1 o método por defecto del IPCC, 1996. En términos generales el procedimiento consiste en conocer la fracción convertida en metano del carbono orgánico degradable proveniente de los residuos urbanos depositados en el sitio de disposición final, en este caso el relleno sanitario de Autlán de Navarro.

Se utilizaron valores por defecto para la fracción de carbono orgánico no degradable de 0.6 y la fracción por volumen de CH₄ en el gas del vertedero de 0.5.

Las emisiones de GEI en el 2010 para Autlán de Navarro provenientes de la disposición de residuos sólidos fueron de 98.59 toneladas de CH₄, lo que equivale a un total de 2,070.43 ton de CO₂ equivalente.

7.5.2 Aguas Residuales Municipales

De acuerdo a la información obtenida por fuente (CEAJ) Comisión Estatal del Agua Jalisco y (CONAGUA) Comisión Nacional del Agua



El método de cálculo para esta categoría corresponde al Nivel 1 del IPCC y parámetros por defecto. El procedimiento consiste en conocer la capacidad máxima de producción del metano proveniente de la fracción de materia orgánica del agua tratada y los factores de conversión de metano por el tipo de sistema de tratamiento utilizado.

Las aguas residuales municipales emitieron la cantidad de 403.37 ton de CH₄, equivalente a 8,470.84 ton de CO₂ equivalente.

7.5.3 Aguas Residuales Municipales Industriales

Se carece de datos para estimar esta categoría, ya que no hay registro de las plantas de tratamiento industrial en el municipio.

7.5.4 Excretas humanas

En cuanto a la subcategoría de Excretas se ocupan datos de la FAO del consumo medio anual per cápita de proteína en (kg/persona/año) y el dato de población para el 2010 según lo reporta el INEGI, dando como resultado que las emisiones de N₂O es de 4.86 ton de N₂O lo que equivale a 1,506.5 ton de CO₂ eq para el año 2010.

Tabla 7.11 Emisiones por tipo de gas para el sector Desechos

Subcategoría	Cantidad de Ton por tipo de gas	Cantidad en ton de CO ₂ eq	% de participación
Residuos sólidos urbanos	98.59 ton de CH ₄	2,070.439	17.19
Agua residuales municipales	403.37 ton de CH ₄	8,470.843	70.31
Excretas humanas	4.86 ton de N ₂ O	1,506.504	12.50
Total		12,047.786	100

7.6 Identificación de fuentes clave

Una categoría principal se refiere a aquella fuente o categoría de emisión que tiene una contribución sustancial al total del inventario de GEI, a la tendencia de las emisiones o al nivel de incertidumbre de los resultados.

En este caso en particular, correspondería a la categoría de emisión que representa un aporte significativo a las emisiones totales del municipio de Autlán de Navarro.



Dado que el inventario se estima únicamente para el año 2010, no se tiene una serie de tiempo que permita analizar las tendencias o evolución de las emisiones municipales.

El análisis de categorías principales se realizó de acuerdo a las guías del IPCC y la guía de buenas prácticas, se consideran categorías principales por contribución a aquellas que en conjunto aportan el 95 % de las emisiones totales municipales.

La identificación de las categorías principales del inventario de Autlán de Navarro sirve para 4 propósitos fundamentales:

- Identificar a qué fuentes de emisión se deben destinar más recursos para la preparación del inventario municipal de GEI; esto implica un mejor método para recolectar y archivar los datos de actividad y establecer los arreglos institucionales para garantizar el acceso a la información que se requiere.
- Identificar en qué fuentes de emisión debe procurarse un método de mayor nivel (tier) de tal manera que las estimaciones puedan ser más exactas; esto incluye la posible generación de factores de emisión más apropiados a las circunstancias locales.
- Identificar las categorías en donde debe colocarse más atención en cuanto al control y aseguramiento de la calidad, incluyendo una posible verificación de los resultados.
- Identificar las categorías que deberán ser prioridad para incorporar medidas de mitigación.

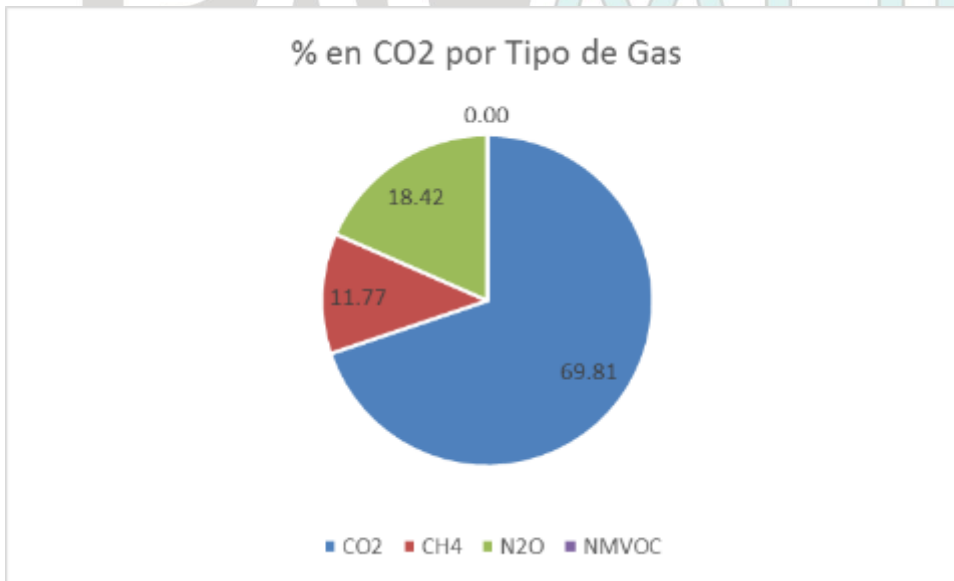
Según el análisis, el dióxido de carbono del sector Transporte constituye la principal fuente de emisión municipal, ya que contribuye con el 60.3 % de las emisiones totales del municipio de Autlán de Navarro.

En segundo lugar se encuentran los suelos agrícolas, fuente principal de óxido nitroso, que contribuye con 11.93% del total municipio.

Le siguen las emisiones del sector Agropecuario, con contribución por emisiones de CO₂, aportando el 9.8%; los sectores aguas residuales municipales y fermentación entérica, contribuyen como fuente principal de metano con un 5.2% y 4.4% respectivamente; el N₂O de los sectores fermentación entérica y transporte contribuyeron con un porcentaje de 2.1 y 1.4 respectivamente. En conjunto las fuentes de emisión mencionadas contribuyen con cerca del 95% de las emisiones totales municipales para el año 2010. El resultado del análisis se muestra a continuación:



ORDEN	FUENTE CLAVE	IPCC	t CO2 eq	Gg CO2 eq	GEI	% del Total
1	Transporte	1A3	97,758.14	97.75814	CO ₂	60.30
3	Suelos Agrícolas	4D	19,336.77	19.33677	N ₂ O	11.93
7	Agropecuario	1A4c	15,920.95	15.920948	CO ₂	9.819941
2	Aguas Residuales Municipales	6B2	8,470.84	8.47084291	CH ₄	5.224762
5	Fermentación entérica y manejo de estiércol	4A	7,127.86	7.12785639	CH ₄	4.396417
8	Fermentación entérica y manejo de estiércol	4A	3,434.85	3.43484744	N ₂ O	2.118592
4	Transporte	1A3	2,211.73	2.21172686	N ₂ O	1.364179
11	Residuos Sólidos Urbanos	6A	2,070.44	2.07044	CH ₄	1.28
13	USCUSS	1A4b	2,009.51	2.00951	CO ₂	1.24
6	Excretas Humanas	6D	1,506.50	1.50650	N ₂ O	0.93
9	Agropecuario	1A4c	1,003.02	1.00302	CH ₄	0.62
14	Quemas agrícolas	4C	552.98	0.55298	N ₂ O	0.341
15	Quemas agrícolas	4C	416.58	0.41658	CH ₄	0.2569
12	Agropecuario	1A4c	197.42	0.19742	N ₂ O	0.1218
10	Transporte	1A3	111.16	0.11116	CH ₄	0.07
	TOTAL		162,128.75	162.12875		100.00





8. Diagnóstico e identificación de las principales medidas de mitigación de emisiones de GEI en el municipio

A pesar de que México no tiene compromisos de reducción de emisiones de GEI dentro del protocolo de Kioto, mantiene otro tipo de compromisos como país agrupado en los “no-Anexo 1”, como lo son, el inventario nacional de emisiones, y las Comunicaciones Nacionales. Sin embargo México, ratifica sus compromisos ante la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (CMUNCC), en el cual a través del artículo 4 menciona:

*“Promover y apoyar con su cooperación el desarrollo, la aplicación y la difusión, incluida la transferencia, de tecnologías, prácticas y procesos que **controlen, reduzcan o prevengan las emisiones antropógenas de gases de efecto invernadero** en todos los sectores pertinentes, entre ellos la **energía, el transporte, la industria, la agricultura, la silvicultura y la gestión de desechos.**”*

Ante la necesidad y la conveniencia de actuar, no debe posponerse una acción que, además de contrarrestar el cambio climático y sus impactos adversos podría contribuir al logro de múltiples objetivos que influyen en el desarrollo sustentable, debido a ello, México, ha elaborado una serie de acciones a favor del cambio climático, como lo es el Programa Especial de Cambio Climático (PECC 2009-2012).

El PECC, es un instrumento de política transversal que compromete a las dependencias del Gobierno Federal con objetivos y metas nacionales vinculantes en mitigación y adaptación para el periodo 2009-2012 a través del cual se impulsará el desarrollo sustentable, la seguridad energética, los procesos productivos limpios, eficientes y competitivos, y la preservación de los recursos naturales (CICC 2009).

Dicho instrumento rector de las acciones que el Gobierno Federal presenta sobre Cambio Climático expresa:

“el esfuerzo de mitigación que México propone desarrollar requiere de una profunda transformación de las formas de producción y consumo, de la utilización de energía y del manejo de recursos naturales, así como de las formas de ocupación y utilización del territorio.”

Y es a través del PECC, que el Gobierno Federal se dispone a demostrar que es posible mitigar el cambio climático y adaptarse, sin comprometer el proceso de desarrollo, e incluso con beneficio económico.

Por su parte, los gobiernos estatales y municipales desarrollan diversas Estrategias dentro de sus Planes de Desarrollo, además de promover y estimular el crecimiento sustentable a través de diversos Programas a nivel local.

La metodología presentada a continuación, pretende identificar, analizar, evaluar y priorizar las medidas de mitigación para el municipio de Autlán de Navarro, sin importar las características que se presenten ya que cada municipio será responsable de realizar aquellas medidas de mitigación que se adapten a sus propias circunstancias y posibilidades, además de vincular a través de programas federales, estatales y municipales, las tres formas de gobierno.

Se realizará un análisis del primer diagnóstico de medidas de mitigación a partir de la identificación de las fuentes clave del inventario de emisiones de GEI del municipio.

Los sectores que se trabajan en el área de Mitigación son: Energía, Transporte, Industria, Residencial Comercial, Agrícola, Ganadero, Forestal y Desechos.

En primera instancia se demuestra con base en propuestas, los beneficios directos e indirectos que el municipio pudiera obtener al aplicar las medidas de mitigación. Dichas propuestas se reportan en formatos simplificados para el plan donde se incluyen sus respectivas justificaciones.

Posteriormente, en un taller o mesa de trabajo conformados por un panel de expertos incluyendo a los tomadores de decisiones y sectores clave del municipio, se evalúan y jerarquizan las mejores opciones de mitigación para el municipio; al final, ésta evaluación servirá como un punto de partida para la implementación de las medidas de mitigación.

El objetivo principal de las medidas de mitigación en el municipio de Autlán de Navarro, reportadas en el presente documento, serán aquellas que demuestren un bienestar social, económico y ambiental para el municipio, además de las disminuciones de las emisiones de GEI adaptándose a las necesidades y circunstancias locales.

Los potenciales de reducción de emisiones GEI para cada una de las medidas de mitigación aún están por ser definidos; sin embargo, las medidas de mitigación aquí presentadas por el municipio de Autlán de Navarro se encuentran localizadas en los sectores identificados con mayores emisiones de GEI o en los principales sectores productivos en el municipio y de acuerdo a su primera identificación podemos sugerir una meta estimada de acuerdo al análisis presentado a continuación, esperando que



la implementación conjunta tenga un impacto considerable en la disminución de emisiones de GEI en el Municipio.

A partir de los resultados del inventario de emisiones de GEI realizado en la sección anterior en el municipio de Atlán de Navarro, podemos decir que las medidas de mitigación de los sectores identificados como mayores productores de GEI son transporte, agropecuario, desechos, USCUS.

El PACMUN, ha logrado identificar 32 medidas de mitigación en el Municipio de Atlán de Navarro, de las cuales 5 de estas acciones se encuentran actualmente en ejecución en el municipio a través del Plan Municipal de Desarrollo y de diversos programas Estatales y Federales.

Las 27 medidas de mitigación restantes, son nuevas propuestas y serán evaluadas de acuerdo a la metodología del PACMUN, para cumplir la meta estimada de disminución de emisiones de GEI y los compromisos del ayuntamiento establecidos en la actual administración.

Las acciones planteadas por el H Ayuntamiento de Atlán de Navarro enfocadas a la mitigación de GEI, tienen una meta estimada de reducción de 14291.40 ton de CO₂eq, lo que representa el 10 % de las emisiones de GEI en un periodo de 5 Años, con respecto a las emisiones calculadas para el inventario del año 2010.

Esto puede ser posible debido a que las medidas más representativas para el municipio se encuentran localizadas en 4 sectores: transporte, agropecuario, desechos, USCUS que abarcan aproximadamente el 100 % de las emisiones totales del municipio.

De acuerdo al censo poblacional (INEGI 2010), reporta que el municipio de Atlán de Navarro cuenta con una población de 57,559 habitantes, lo que permite sugerir que las emisiones estimadas per cápita para éste mismo año son de 2.48 ton de CO₂eq, aproximadamente para el municipio.

La meta planteada para la disminución de emisiones de GEI en el municipio de Atlán de Navarro, es una propuesta viable cumpliendo con las medidas de mitigación y objetivos planteados en el documento PACMUN.

Debemos tomar en cuenta que para tomar una buena decisión e implementar un proyecto de mitigación de emisiones, debemos de realizar un estudio de factibilidad de cada una de las medidas de mitigación para determinar con exactitud su potencial



de disminución, el costo que genera la implementación y el impacto ambiental que obtendrán para el municipio.

Todas las opciones y acciones de mitigación que se implementarán en el municipio de Autlán de Navarro se ajustarán a las cualidades y capacidades del municipio.

A continuación se presentarán en las siguientes tablas algunas de las posibles medidas de mitigación en el municipio de Autlán de Navarro en los diferentes sectores.





8.1 Mitigación en el Sector Energía.

A nivel nacional, el sector energético es el que contribuye con mayores emisiones al ambiente, y el subsector transporte es el siguiente (INE, 2009).

Cabe señalar que México emite alrededor de 1.5% del total del exceso de GEI que está alterando al clima global, y que será necesario la participación de todos los países para la disminución de estos gases, ya que los costos del cambio climático resultan superiores a los costos de mitigación.

En el sector energía, las emisiones surgen por combustión de combustibles, como emisiones fugitivas, o por escape sin combustión.

Debemos tener presente que la mejor medida de mitigación será tomada a partir de una evaluación exhaustiva, un buen inventario y un estudio de factibilidad económica que demuestre la sustentabilidad del proyecto o medida de mitigación.

En primera instancia, de acuerdo a la siguiente tabla mostramos la lista de medidas de mitigación en el sector energía más representativas para nuestro municipio.

Por lo que el Municipio de Autlán de Navarro propone:

Tabla 8.1 Medidas de mitigación del sector Energía

Sector	Medidas de Mitigación (Nuevas y Existentes).	Descripción y Objetivos de los Programas o Proyectos	Dependencia del Programa o Proyecto (Federal, Estatal o Municipal).	Medios y costos para realizarlo (Datos duros del proyecto y en su defecto resultados obtenidos, ahorros, población beneficiada).	Obstáculos y limitantes (Barreras para la implementación).
Energía	Reducir el gasto económico por uso de energía en un 5% anual	Diagnóstico y actualización de la reglamentación para el sector energético	SEDESOL, SENER, ANEXO 1, PROGRAMA DE ELECTRIFICACION EN POBLADOS RURALES Y COLONIAS POPULARES.	Costo medio, el municipio puede absorber el 20% y la gestión	Concientización de la población.



Dotar de celdas solares para bombeo de agua y alumbrado público (en ejecución)	Diagnóstico para implementar sistemas de producción de energía limpia para el bombeo de agua y alumbrado público	SENER, ANEXO 1, PROGRAMAS DE ELCTRIFICACION EN POBLADOS RURALES Y COLONIAS POBULARES	Costo alto, el municipio puede absorber el 10%, la gestión y la difusión.	
Dotar las casas rurales de paneles solares	Reducir el uso y demanda de energía fósil al sector residencial	SEDESOL, ANEXO1 PROGRAMA DE ELCTRIFICACION EN POBLADOS RURALES Y COLONIAS, SAGARPA.	Costo muy alto, el Municipio podría absorber el 10% y la gestión	Falta de concientización en las personas, tiempos alargados de gestión de los recursos
Gestión para la conformación de granjas solares para localidades	Contribuir a la generación de energía limpia y reducir el consumo de energía fósil	SENER, ANEXO 1, PROGRAMAS DE ELCTRIFICACION EN POBLADOS RURALES Y COLONIAS POBULARES	Costo alto el municipio puede absorber el 20% así como la gestión.	Tiempos alargados de gestión de los recursos y de contrato con la CFE

8.2 Mitigación en el Sector Industrial y Comercial.

Las medidas de mitigación en el sector Comercial e Industrial incluyen eficiencia energética, fuentes renovables de energía, uso de combustibles con menor contenido de carbono (carbón a gas natural por ejemplo), pero también el reciclaje de desechos, cambios en el diseño de productos, sustitución de materias primas y finalmente los sistemas de captura y almacenamiento de CO₂ (INE, 2012).

En el sector comercial, las inversiones en energías renovables y sobre todo la eficiencia energética tienen tanto sentido para los negocios como las inversiones en otros activos de las empresas.

En este sentido, el sector comercial puede contemplar estrategias para respetar el medio ambiente y trabajar para luchar contra el cambio climático, aumentando su competitividad y mejorando su imagen corporativa.

Existen una gran variedad de acciones o medidas a implementar en este sector, las cuales pudieran ayudar a disminuir las emisiones de GEI, todo dependerá del

compromiso social y ambiental que se pretende obtener a fin de responsabilizar su participación en el entorno social en el que se sitúan.

En la industria existen cambios tecnológicos que directamente están vinculados con un proceso particular (arco eléctrico en la industria siderúrgica, por ejemplo), sin embargo también existen las llamadas tecnologías transversales, cuyo uso y por tanto implicaciones en su eficiencia energética puede generalizarse a la mayoría de las ramas como calderas o motores eléctricos, por ejemplo (INE, 2012).

La demanda de electricidad de los motores industriales (compresores, bombas y ventiladores) puede reducirse por (INE, 2012):

- ✓ Uso de motores de alta eficiencia.
- ✓ Adaptación según tamaño y requisitos de carga. Muchos motores son sobredimensionados y su uso implica factores de carga que reducen significativamente su eficiencia y potencia.
- ✓ Uso de actuadores ajustables de velocidad para acoplar velocidad y torque con los requisitos de carga. El ahorro potencial depende críticamente de la carga.
- ✓ Reemplazo de dispositivos ineficientes, simplificación de desecho de las transmisiones mecánicas.
- ✓ Optimización de sistemas de motor (ventiladores, bombas, compresores, sistemas de tracción y de transmisión), de distribución (tuberías, ductos y dispositivos de control de flujo como válvulas, reguladores y apagadores) y equipo de uso final (herramientas, prensas, intercambiadores de calor y mezcladores) para disponer más eficientemente de la energía.
- ✓ Mantenimiento apropiado y reparación. Por ejemplo, un mal rebobinado puede dañar los motores y bajar su eficiencia significativamente, así como los filtros o las superficies de los intercambiadores de calor sucios.
- ✓ Mantenimiento de niveles aceptables de calidad de potencia.

Por lo que el Municipio de Autlán de Navarro propone:

Tabla 8.2 Medidas de mitigación del sector Industria



Sector	Medidas de Mitigación (Nuevas y Existentes).	Descripción y Objetivos de los Programas o Proyectos	Dependencia del Programa o Proyecto (Federal, Estatal o Municipal).	Medios y costos para realizarlo (Datos duros del proyecto y en su defecto resultados obtenidos, ahorros, población beneficiada).	Obstáculos y limitantes (Barreras para la implementación).
Industrial	Reducir contaminación atmosférica y residual por IMO.	Incentivar a la industria para la mejora de sus sistemas de producción y manejo de aguas residuales	CONAGUA, CEA, MUNICIPIO, SAGARPA, SEMARNAT	El municipio puede aportar la gestión y la difusión.	Concientización a las industrias.
	Biodigestores para generación de energía con los residuos del Ingenio Melchor Ocampo	Incentivar la aplicación de sistemas alternativos de generación de energía y de aprovechamiento de los residuos industriales.	SENER, Banco Interamericano de Desarrollo, CONUEE, SAGARPA	El municipio puede aportar la gestión y la difusión.	Concientización a las industrias y comercios. Falta de incentivos.
	Apoyos para eficientar el sistema de tratamiento de aguas residuales	Apoyos e incentivos para plantas de tratamiento de aguas residuales industriales	CONAGUA, CEA, MUNICIPIO,	Costo alto, el Municipio podría absorber la gestión y la difusión	Concientización de la población.
	Mantener un control y revisión de los residuos y emisiones en las industrias	Actualizar y modificar reglamentación para las industrias y comercios	SEMARNAT, SEMADET	El municipio puede absorber el 30% del costo y la difusión.	Concientización a las industrias y comercios.
	Regular y proponer soluciones limpias para el uso de combustibles	Incentivar a las industrias para el uso eficiente de la energíafósil y conversión a	SENER, SAGARPA, ANEXO 1, SEMADET.	Costo alto el municipio puede absorber el 5% y apoyo con gestión.	Concientización a las industrias. Falta de incentivos.



	fósiles en la industria	energías limpias.			
--	-------------------------	-------------------	--	--	--

Tabla 8.3 Medidas de mitigación del sector Comercial

Sector	Medidas de Mitigación (Nuevas y Existentes).	Descripción y Objetivos de los Programas o Proyectos	Dependencia del Programa o Proyecto (Federal, Estatal o Municipal).	Medios y costos para realizarlo (Datos duros del proyecto y en su defecto resultados obtenidos, ahorros, población beneficiada).	Obstáculos y limitantes (Barreras para la implementación).
Comercial	Mantener un control y revisión de los residuos y emisiones en los comercios	Actualizar y modificar reglamentación para los comercios	SEMARNAT, SEMADET	El municipio puede absorber el 30% del costo y la difusión.	Concientización a los comercios.

8.3 Mitigación en el Sector Transporte.

El transporte es una actividad fundamental dentro del sistema económico del país. Los beneficios económicos que genera el transporte de personas y mercancías en nuestra economía han sido ampliamente documentados; sin embargo, existen también externalidades negativas asociadas al transporte, como es el caso de las emisiones de contaminantes a la atmósfera, por la contribución de las emisiones de los vehículos automotores en México (INE, 2010).

De acuerdo con el **Primer Inventario Nacional de Emisiones de México, 1999**, los vehículos automotores contribuyeron con el **31%** de las emisiones de óxidos de nitrógeno, **62%** de monóxido de carbono y **22%** de las emisiones totales estimadas de compuestos orgánicos volátiles. Al mismo tiempo son una fuente importante de emisión de partículas y aunque las emisiones son menores que las de otros contaminantes, sus impactos en la salud son mayores (A partir de INE, 2010).



En términos de la emisión de gases de efecto invernadero (GEI), el sector transporte es una de las fuentes más importante, tanto a nivel mundial como en México, donde representa el **20%** del total nacional, **con 144.6 MtCO_{2e} emitidas en 2006**. Las tendencias globales, que se replican en México, muestran que el consumo de energía y las emisiones de GEI del sector transporte continuarán incrementándose en función del crecimiento económico. Este incremento provoca una mayor demanda derivada de combustibles y de infraestructura.

En materia de transporte el PECC contempla diversas medidas de control de emisiones tendentes a cumplir objetivos diversos entre los que destaca el Objetivo 2.2.5 Fomentar la renovación del parque vehicular para contribuir a una mayor eficiencia energética del sector transporte y reducir emisiones de GEI. Para dar cumplimiento a dicho objetivo se definieron las metas 35 y 36, las cuales establecen lo siguiente:

- ✓ M.35 Reducir la emisión de GEI como resultado de la chatarrización de 15,100 vehículos del autotransporte federal: 1.10 MtCO_{2e} /año (en 2012).
- ✓ M.36 Desarrollar cuatro esquemas de financiamiento para atender a diferentes subsectores del sector transporte que hagan posible la renovación de 40 mil vehículos anualmente.

Por su parte a nivel municipal el sector transporte puede tener varias opciones de mitigación a nivel local, lo cual permitirá un mejor desarrollo económico social y sustentable a la comunidad.

Dentro de las medidas de mitigación en el sector Transporte se encuentran principalmente, los cambios en la estructura de movilidad, promoviendo más transporte público y menos individual y para el transporte de carga, mayor ferrocarril y mucho menor tracto camión.

Existen medidas regionales de transporte en las cuales los municipios colonias y localidades podrán ser beneficiados por este tipo de medidas a implementarse.

Por lo que el Municipio de Autlán de Navarro propone:

Tabla 8.4 Medidas de mitigación del sector Transporte

Sector	Medidas de Mitigación (Nuevas y Existentes).	Descripción y Objetivos de los Programas o Proyectos	Dependencia del Programa o Proyecto	Medios y costos para realizarlo (Datos duros del	Obstáculos y limitantes (Barreras para la implementación).
--------	--	--	-------------------------------------	--	--



			(Federal, Estatal o Municipal).	proyecto y en su defecto resultados obtenidos, ahorros, población beneficiada).	
Transporte	Apoyos para el transporte local para su afinación controlada	Facilitar el acceso a la población para verificar su automóvil	PROGRAMA AFINACION CONTROLADA, MUNICIPIO.	Costo medio, el Municipio podría absorber el 20%	Falta de capital del interesado en instalar la máquina verificadora.
	Habilitar ciclo vías	Disminuir el uso de automóvil	SCT, ESTUDIOS DE MOVILIDAD Y TRANSPORTE.	Costo de medio a alto, podría participar con la gestión y difusión	Falta de recursos económicos en el Gobierno Municipal. Falta de personal operativo en el Gobierno Municipal que lleve el programa. Falta infraestructura vial apropiada para la bicicleta.
	Poner empedrado ecológico en las calles	Facilitar el tránsito y la infiltración del agua en tiempo de lluvias	CONAFOR, FAM, SAGARPA, MUNICIPIO	Costo alto, el Municipio podría absorber el 10%	La población ve el cemento o asfalto como mejor solución.
	Mejorar las rutas de transporte público en las colonias de los márgenes de la ciudad	Aumentar el número de recorridos en la colonias de los márgenes de la ciudad	ESTUDIOS DE MOVILIDAD Y TRANSPORTE	Costo medio bajo, el municipio puede absorber el 20% y la gestión	Falta de disposición de los concesionarios a adoptar las medidas.
	Eficientar y regular el transporte de carga.	Reducir el tráfico y congestionamientos ocasionados por el transporte de carga	SCT, ESTUDIOS DE MOVILIDAD Y TRANSPORTE.	Costo medio, el municipio puede absorber el 20% y la gestión.	Falta de disposición de los representantes ciudadanos a aceptar la medida. Falta de disposición de la ciudadanía.



8.4 Mitigación en el Sector Residencial.

El país continúa con una tendencia acelerada hacia la urbanización, y aunque ello ha facilitado relativamente la atención a las necesidades de vivienda, el crecimiento explosivo de las ciudades ha rebasado visiblemente la suficiencia de los recursos acuíferos, la energía, el potencial de la infraestructura de servicios, la disponibilidad de suelo apto para ese fin, la capacidad de las instituciones para controlar sus condiciones de habitabilidad, y ha propiciado con ello el abandono de todo principio de sustentabilidad en el desarrollo habitacional (CONAVI 2008).

Debido a ello se requiere un enfoque racional y humano para afrontar los rezagos existentes en materia de disponibilidad de servicios, infraestructura, tecnología para hacer eficiente el uso de la energía y corregir las deficiencias e insuficiencias en la definición del suelo apropiado para el desarrollo económico y habitacional.

En 2006, el sector residencial en México contribuyó con 20.187 millones de toneladas de CO₂eq, lo que equivale a 4.7% de las emisiones de la categoría de energía, por lo que constituye una ventana de oportunidad en cuanto a mitigación de GEI se refiere (INE, 2009).

En 2007, la Comisión Nacional de Vivienda (CONAVI) publicó el Programa de Vivienda Sustentable, para fomentar una mayor calidad de la vivienda, ofrecer un mayor confort y salud, y garantizar la protección al medio ambiente y a los recursos naturales. Los objetivos del Programa son:

- a) Adecuar la normatividad vigente en materia de vivienda hacia el cuidado del medio ambiente;
- b) Diseñar lineamientos que permitan definir y calificar a una vivienda como sustentable;
- c) Promover el intercambio y transferencia de tecnologías con organismos internacionales;
- d) Fomentar el uso de tecnologías novedosas que garanticen el cuidado al medio ambiente;
- e) Diseñar y desarrollar esquemas de incentivos fiscales dirigidos a los desarrolladores y usuarios de la vivienda, y
- f) Llevar a cabo acciones de difusión para promover el uso de eco-tecnologías.

En 2008 se firmó el convenio de colaboración entre la SENER, la SEMARNAT y la CONAVI para coordinar la ejecución del Programa Transversal de Vivienda Sustentable, el cual busca cambiar la conceptualización y las prácticas constructivas de la vivienda en México, al integrar en el diseño de la misma parámetros de sustentabilidad que incluyen: el uso de calentadores solares, lámparas ahorradoras, materiales aislantes para muros y techos, y equipos eficientes de aire acondicionado.



Por lo que el Municipio de Autlán de Navarro propone:

Tabla 8.5 Medidas de mitigación del sector Residencial

Sector	Medidas de Mitigación (Nuevas y Existentes).	Descripción y Objetivos de los Programas o Proyectos	Dependencia del Programa o Proyecto (Federal, Estatal o Municipal).	Medios y costos para realizarlo (Datos duros del proyecto y en su defecto resultados obtenidos, ahorros, población beneficiada).	Obstáculos y limitantes (Barreras para la implementación).
Residencial	Actualizar reglamentación sobre desarrollo municipal y asentamientos urbanos.	Obtener un mapeo actualizado de las reglamentaciones necesarias para el municipio en materia urbana.	Municipio, Estado y Federación	Costo medio, el Municipio podría absorber el 20% y la gestión	Problemas con los poseedores de las tierras.
	Implementación de sistemas para la autosuficiencia de las casas	1- Dotar las viviendas de calentadores solares con el objetivo de ahorrar energía. 2- Dotar las viviendas de Estufas Lorena para reducir la tala de árboles para el uso de leña para cocinar.	SEDESOL, SENER, SAGARPA, MUNICIPIO,	Costo medio, el Municipio podría absorber el 20%, la gestión y la difusión	Falta de asistencia técnica. Falta de recursos económicos del ciudadano para la adquisición.
	Implementar programas de agricultura urbana	Reducir los residuos de la vivienda y ampliar las áreas verdes en las viviendas.	SEDESOL, SAGARPA, SEDER, MUNICIPIO	Costo medio el municipio podría absorber el 20% y la gestión y difusión.	Falta de asistencia técnica. Falta de concientización de la población.



	Diagnóstico y medidas de mejora para las áreas verdes urbanas.	Obtener un documento el cual permita actualizar la reglamentación en la materia y poder mejorar las áreas verdes urbanas.	SEDESOL, SEMARNAT, MUNICIPIO	Costo alto, el Municipio podría absorber el 10% y la gestión.	Ninguno.
--	--	---	------------------------------	---	----------

8.5 Mitigación Sector Agrícola

En México, las medidas de mitigación de emisiones de GEI no son ajenas a las políticas gubernamentales; en la actualidad, varias actividades en el país cuyo objetivo es atender las prioridades nacionales de desarrollo, ayudan a reducir simultáneamente la tasa actual de crecimiento de las emisiones. Estas actividades incluyen: la adecuada conservación y manejo de los bosques naturales, las alternativas para disminuir la deforestación, así como la reforestación de las tierras degradadas y deforestadas y el fomento de los sistemas agroforestales (INE, 2006).

En 2009 se promovió la mecanización de la cosecha en verde de la caña de azúcar mediante el apoyo para la adquisición y uso de cosechadoras en verde, así como la elaboración y aplicación de compostas a base de cachaza de caña para el mejoramiento de los suelos.

El uso de fertilizantes constituye una importante fuente de emisiones de óxido nitroso (N₂O), que puede mitigarse mediante un uso más racional y la utilización de biofertilizantes. Para apoyar estas acciones, el Instituto Nacional de Investigaciones Forestales, Agrícolas y Pecuarias (INIFAP) produce en 2009, un total de 1.5 millones de unidades de biofertilizantes para inducir su aplicación en igual número de hectáreas, y estima llegar a cubrir por lo menos 2 millones de hectáreas en el año 2012, año en que publicará también un Manual de Buenas Prácticas para el uso de Fertilizantes (INE, 2009).

Por lo que el Municipio de Autlán de Navarro propone:

Tabla 8.6 Medidas de mitigación del sector Agrícola

Sector	Medidas de Mitigación (Nuevas y Existentes).	Descripción y Objetivos de los Programas o Proyectos	Dependencia del Programa o Proyecto (Federal, Estatal o Municipal).	Medios y costos para realizarlo (Datos duros del proyecto y en su defecto resultados obtenidos, ahorros, población)	Obstáculos y limitantes (Barreras para la implementación).
--------	--	--	---	---	--



				beneficiada).	
Agricultura	Impulso de acciones de conservación de suelos	<p>1- Capacitación e implementación de técnicas agropecuarias orgánicas, con el objetivo de disminuir la aplicación de fertilizantes químicos.</p> <p>2- Alternativas orgánicas para control de plagas y enfermedades, con el objetivo de formar capacidades técnicas en los agricultores.</p> <p>3- Técnicas para mejoramiento y retención de suelos (rotación de cultivos, protección y conservación de caminos agropecuarios, barreras de piedra, cortinas rompe viento, acomodo de material vegetativo muerto, entre otras).</p>	CONAFOR, SAGARPA, SEDER	Costo medio, el Municipio podría absorber la gestión y el 10%	Falta de concientización de los agricultores sobre la problemática ambiental en el Valle. Preferencia por la agricultura de monocultivo.
	Apoyos para ampliación del sistema de canales para riego	<p>Eficientar el sistema de riego</p>	CONAGUA, IMTA, CEA JALISCO	Costo alto, el Municipio podría absorber el 10%	Costos de inversión altos.
	Implementación de alternativas para cosecha de caña	<p>Incentivar a los agricultores en la cosecha de caña en verde para reducir la contaminación atmosférica.</p>	SAGARPA, SEMARNAT, BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO	Costo alto, el Municipio podría absorber la gestión y difusión.	Falta de concientización de los agricultores sobre la problemática



					ambiental en el Valle.
	Técnicas para mejoramiento y retención de suelos (rotación de cultivos, protección y conservación de caminos agropecuarios, barreras de piedra, cortinas rompe viento, acomodo de material vegetativo muerto, entre otras)	Realizar prácticas agrícolas adecuadas	Municipal, Estatal y Federal	Costo alto, el Municipio podría absorber el 10%	Falta de concientización de los agricultores sobre la problemática ambiental en el Valle.

8.6 Mitigación Sector Pecuario

La ganadería es la tercera fuente más importante de emisiones de CH₄ en el país, y las principales medidas de mitigación aplicables a esta actividad se refieren a un manejo sustentable de las tierras de pastoreo y al manejo de productos derivados de la fermentación entérica y de las excretas de animales

En México se practica alguna forma de ganadería en más de 100 millones de hectáreas y la SAGARPA promueve desde el año 2008 la mitigación de GEI apoyando prácticas de pastoreo planificado en 65 millones de estas hectáreas, con lo que, entre otras ventajas, busca incrementar la biomasa y captura de carbono en el suelo. Las acciones desarrolladas en materia de ganadería se ubican en dos vertientes, la primera relacionada con la conservación y recuperación de la cobertura vegetal en áreas de pastoreo, y la segunda enfocada al secuestro y aprovechamiento de GEI.

En este punto es importante comentar que lo relacionado con la utilización de biogás se ha desarrollado en forma conjunta con el Fideicomiso de Riesgo Compartido (FIRCO) de la SAGARPA, dependencia que dispone de un área específica encargada de lo relacionado con energías renovables y que ha operado recursos de apoyo del



Banco Mundial, logrando la preparación de técnicos y el desarrollo de capacidad propia de México en la construcción y operación de biodigestores (INE,2009).

Por lo que el Municipio de Autlán de Navarro propone:

Tabla 8.7 Medidas de mitigación del sector Pecuario

Sector	Medidas de Mitigación (Nuevas y Existentes).	Descripción y Objetivos de los Programas o Proyectos	Dependencia del Programa o Proyecto (Federal, Estatal o Municipal).	Medios y costos para realizarlo (Datos duros del proyecto y en su defecto resultados obtenidos, ahorros, población beneficiada).	Obstáculos y limitantes (Barreras para la implementación).
Ganadería		Producción de biogás y abonos a través de camas altas, con el objetivo de controlar los desechos de las granjas pecuarias y transformarlos			
	Tratamiento y manejo de las excretas de los puercos y ganado	en productos para beneficio de la misma granja o de terceros.	SAGARPA	Costo alto, el Municipio puede absorber la gestión y difusión.	Falta de recursos económicos del productor. Falta de disposición del productor.
	Implementación de alternativas sustentables de crianza pecuaria	Elaboración de alimento, asesoría técnica, entre otras, con el objetivo de disminuir la presión hacia los bosques, eficientar las áreas de crianza de ganado	SAGARPA, SEMARNAT	Costo medio, el Municipio puede absorber la gestión y difusión.	Falta difusión, concientización y apoyos económicos

8.7 Mitigación Sector Forestal



El Gobierno Federal puso en marcha el 20 de febrero de 2007 el Programa ProÁrbol, a cargo de la Comisión Nacional Forestal (CONAFOR). ProÁrbol es el principal programa federal de apoyo al sector forestal, que ordena en un solo esquema el otorgamiento de estímulos a los poseedores y propietarios de terrenos para realizar acciones encaminadas a proteger, conservar, restaurar y aprovechar de manera sustentable los recursos en bosques, selvas y zonas áridas.

Por lo anterior, y teniendo en consideración que los ecosistemas forestales tienen una doble función, es decir, la captura y almacenamiento del CO₂ mediante el proceso de fotosíntesis, y la emisión de GEI cuando éstos son aprovechados o destruidos; la CONAFOR, a través de varios de los programas enmarcados dentro del ProÁrbol, ha establecido cuatro objetivos, diez estrategias y varias líneas de acción con el propósito de contribuir con los objetivos de reducción de emisiones.

A continuación se describen los avances de algunos de los programas que ejecuta la CONAFOR a través del ProÁrbol, que de manera directa o indirecta contribuyen a la reducción a través de la captura de emisiones de GEI.

Dentro de los objetivos del ProÁrbol que contribuyen a la reducción a través de la captura de GEI en el sector se mencionan los siguientes:

- Mitigar las emisiones del sector forestal y las originadas por el cambio de uso del suelo mediante programas para la protección, conservación y manejo sustentable de los ecosistemas forestales y sus suelos.
- Incrementar el potencial de los sumideros forestales de carbono a través de acciones de forestación y reforestación.
- Estabilizar la frontera forestal-agropecuaria para reducir las emisiones de GEI provenientes de la conversión de superficies forestales a usos agropecuarios.
- Reducir la incidencia de incendios forestales provocados por quemas agropecuarias y forestales.

Dentro de otros programas importantes que se pueden mencionar son: Conservación y restauración de suelos forestales, que durante 2007 y 2008, atendió una superficie de 155,940 ha con obras de conservación y restauración de suelos forestales. (INE, 2009)

Con estas obras se logrará retener hasta 29.8 ton/ ha/año de suelo y almacenar o infiltrar hasta 18.3 m³ /ha de agua, lo que contribuye a contener los procesos erosivos y mejorar la productividad del suelo.



Como parte de las acciones de la CONAFOR, surge en 2008 el Programa Nacional de Dendroenergía que tiene por objeto fomentar y apoyar el uso de la biomasa forestal para producir energía renovable, mediante aprovechamiento sustentable.

Una de sus componentes es la implementación de estufas ahorradoras de leña que tiene como por objetivos:

- Disminuir el consumo de leña para mitigar el impacto ambiental a los ecosistemas, ocasionado por la recolección o aprovechamiento inadecuado de leña para combustible;
- Disminuir el riesgo de enfermedades respiratorias por la inhalación del humo
- Contribuir a mejorar ingresos en el medio rural, disminuyendo los costos por recolección o compra de leña.

Por lo que el Municipio de Autlán de Navarro propone:

Tabla 8.8 Medidas de mitigación del sector Forestal

Sector	Medidas de Mitigación (Nuevas y Existentes).	Descripción y Objetivos de los Programas o Proyectos	Dependencia del Programa o Proyecto (Federal, Estatal o Municipal).	Medios y costos para realizarlo (Datos duros del proyecto y en su defecto resultados obtenidos, ahorros, población beneficiada).	Obstáculos y limitantes (Barreras para la implementación).
Forestal	Implementación de acciones de Reforestación	1- Reducir la deforestación y cambio de uso de suelo 2- Realización de viveros comunitarios para siembra de plantas para reforestación	CONAFOR, SEMARNAT	Costo Alto, El Municipio solo podría absorber el 10%	Ninguno.



	<p>Capacitación para la revalorización y el aprovechamiento sustentable del bosque</p>	<p>Realización de talleres para aprovechamiento de plantas medicinales o comestibles, aprovechamiento de madera para venta certificada o fabricación de muebles, creación de lugares para crianza y aprovechamiento de animales silvestres, entre otras, con el objetivo de conservar los bosques.</p>	<p>CONAFOR, SEMARNAT</p>	<p>Costo muy alto, el municipio puede absorber la gestión y difusión.</p>	<p>Falta de concientización de la población. Falta continuidad en los proyectos. Falta de coordinación entre los Programas y Apoyos de Gobierno.</p>
	<p>REDD+</p>	<p>Estrategia Nacional para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de los bosques.</p>	<p>SEMARNAT, MUNICIPIO</p>	<p>Apoyo con la gestión y difusión</p>	<p>Falta de concientización de la población</p>

8.8 Mitigación Sector Desechos

En México, la Secretaría de Desarrollo social (SEDESOL), entre sus actividades comprende acciones asociadas a la mitigación de GEI en el ámbito urbano entre las cuales destacan el aprovechamiento de residuos sólidos urbanos.

La SEDESOL trabaja en coordinación con la SEMARNAT y los gobiernos locales en proyectos para reducir o eliminar emisiones de GEI en rellenos sanitarios. La cuarta Comunicación Nacional ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), comenta que entre el 2007 y 2009 se dió asistencia técnica para el desarrollo de proyectos que reduzcan emisiones de GEI con un potencial de mitigación de 909 mil toneladas de CO₂eq anuales.

Como medidas de mitigación, existe un rango diverso de tecnologías disponibles para mitigar las emisiones provenientes de los residuos. Estas tecnologías incluyen recuperación de metano en rellenos sanitarios, reciclamiento post-consumo (evita generación de residuos), elaboración de composta con una fracción de los residuos





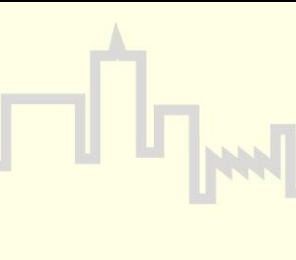
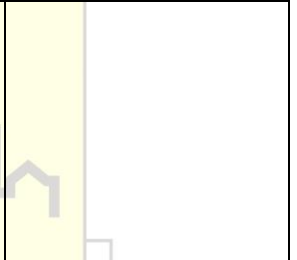
(evita generación de GEI), procesos que reducen la generación de GEI alternos a los rellenos sanitarios como procesos térmicos que incluyen la incineración, cogeneración industrial, MBT (Tratamiento Mecánico Biológico) y digestión anaerobia (INE, 2012).

Es importante realizar instalaciones para recuperar el biogás de los rellenos sanitarios del país, debido a que es un muy buen sustituto del gas natural para la generación de electricidad.

Por lo que el Municipio de Autlán de Navarro propone:

Tabla 8.9 Medidas de mitigación del sector Desechos

Sector	Medidas de Mitigación (Nuevas y Existentes).	Descripción y Objetivos de los Programas o Proyectos	Dependencia del Programa o Proyecto (Federal, Estatal o Municipal).	Medios y costos para realizarlo (Datos duros del proyecto y en su defecto resultados obtenidos, ahorros, población beneficiada).	Obstáculos y limitantes (Barreras para la implementación).
Desechos	Apoyos para eficientar el sistema de tratamiento de aguas residuales domésticas	Apoyos e incentivos para plantas de tratamiento de aguas residuales domésticas	CONAGUA, CEA, MUNICIPIO,	Costo alto, el Municipio podría absorber la gestión y la difusión	Concientización de la población.
	Implementación de las estrategias necesarias para ser un municipio responsable del manejo de sus residuos.	Realizar talleres de separación y manejo responsable de los residuos.	SEMARNAT, SEMADET, MUNICIPIO, SIMAR	Costo bajo, el Municipio podría absorber el 20%, la gestión y la difusión.	Concientización de la población.
	Sistema Intermunicipal de Manejo de Residuos Ayuquila Valles	1- la comunicación e información para el manejo de RS. 2- la reducción paulatina de la disposición final de residuos en el Relleno Sanitario	SEMARNAT, SEMADET, MUNICIPIO, SIMAR	Costo alto, el Municipio absorbe la gestión y parte del financiamiento	Concientización de la población.

		<p>Intermunicipal Valles. 3- la inspección y vigilancia en materia de RS. 4- fortalecimiento del marco jurídico y creación de normas en la materia.</p>			
<p> IIGICRA Iniciativa Intermunicipal para la Gestión de la Cuenca del Rio Ayuquila (JIRA)</p>		<p>1- Programa de buena calidad en suficiencia para todos. 2- Cuenca libre de residuos sólidos. 3- Recursos Naturales y Sistemas Productivos para la Posteridad. 4- Transversalidad Institucional (Proyectos especiales).</p>	<p> SEMARNAT, GOBIERNO DEL ESTADO JALISCO, INVERSION INTERNACIONAL, MUNICIPIOS,</p>	<p> Costo muy alto con financiamiento de federal estatal y municipal.</p>	<p> Concientización de la población.</p>

8.9 Evaluación de las Medidas de Mitigación

En esta etapa se hará la evaluación de todas las posibles medidas de mitigación propuestas en las tablas anteriores.

Para realizar evaluación y jerarquización de las medidas de mitigación de GEI se tienen que considerar los siguientes aspectos:

- Realizar una junta o taller de con un grupo interdisciplinario de expertos (servidores públicos, académicos, etc.), con igual número de integrantes por sector, donde cada participante de acuerdo a su experiencia y perspectiva evalúen y jerarquicen de acuerdo a las necesidades del municipio.

Para la evaluación deberá tenerse una lista base con las posibles medidas de mitigación para los distintos sectores considerados en el Municipio (energía, transporte, residuos, agrícola, forestal, etc.).

La evaluación de las medidas se realizará calificando las medidas de mitigación con un valor máximo de 5 aquella que cuente con todos aquellos criterios de sustentabilidad propuestos, y con un número menor pudiendo ser éste valor cero "0" aquellas que pudieran realizarse en un largo plazo y que además necesitan de una inversión considerable para su implementación.

Durante la evaluación deberá tomarse en cuenta los siguientes criterios de sustentabilidad:

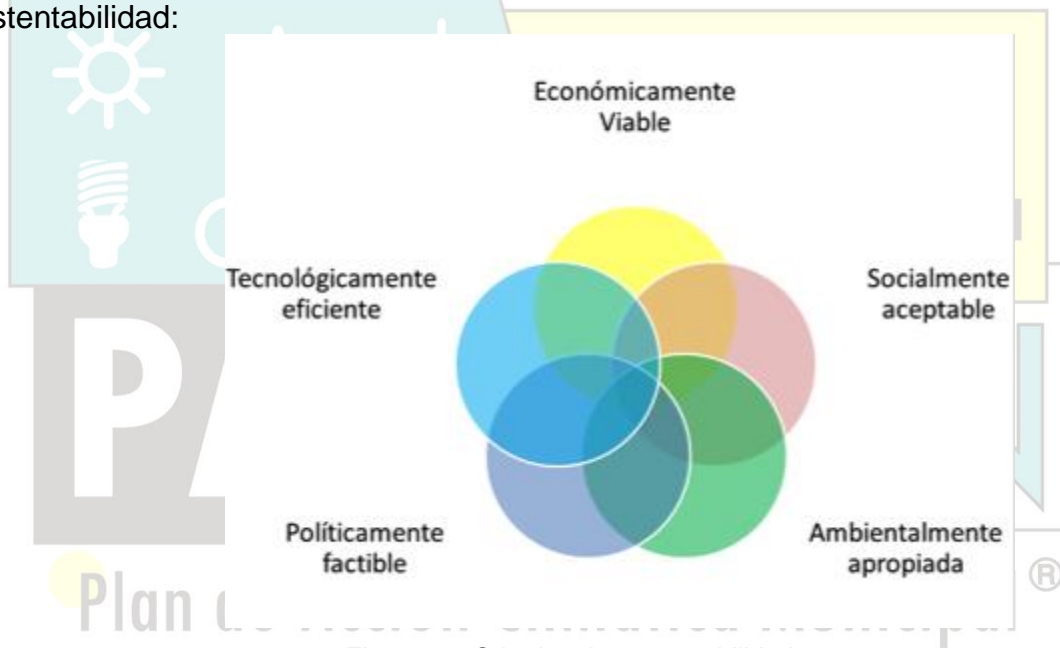


Figura 8.1 Criterios de sustentabilidad

Asociados los criterios de sustentabilidad para evaluar y jerarquizar las medidas de mitigación se consideraron los siguientes aspectos.

- La buena disposición política para la instrumentación de las medidas,
- La estimación de contaminantes generados a la atmósfera (línea base),
- La estimación de las emisiones de GEI evitadas, resultantes de la implantación del proyecto,
- El costo estimado de la inversión, y
- Los beneficios ambientales esperados.

A continuación presentamos una hoja de evaluación para que pueda utilizarla a la hora de la evaluación.

HOJA DE EVALUACIÓN DE MEDIDAS DE MITIGACIÓN PROPUESTAS

Tabla 8.10 Evaluación de medidas de mitigación



Número	Medida de Mitigación	Sector	Económicamente viable	Socialmente aceptable	Ambientalmente apropiada	Tecnológicamente eficiente	Políticamente Factible	Total	Observaciones
1	Reducir el gasto económico por uso de energía	Energía	4	5	4	3	5	21	



Nombre del participante: _____

Área de trabajo: _____

Fecha de elaboración: _____

Datos de contacto (teléfono, e-mail, dirección): _____

Nota: Rango de evaluación del 0 al 5. Siendo 0 el valor más bajo y 5 el más alto



	en un 5% anual								
2	Dotar de celdas solares para bombeo de agua y alumbrado público (en ejecución)	Energía	4	4	5	5	4	22	
3	Dotar las casas rurales de paneles solares	Energía	4	4	5	5	4	22	
4	Gestión para la conformación de granjas solares para localidades	Energía	4	4	5	5	4	22	
5	Apoyos para el transporte local para su afinación controlada	Transporte	5	4	4	3	5	21	
6	Habilitar ciclovías	Transporte	5	5	5	4	5	24	
7	Poner empedrado ecológico en las calles	Transporte	4	4	5	4	4	21	
8	Mejorar las rutas de transporte público en las colonias de los márgenes de la ciudad	Transporte	5	5	4	3	4	21	
9	Eficientar y regular el transporte de carga.	Transporte	5	5	4	3	4	21	

Número	Medida de Mitigación	Sector	Económicamente viable	Socialmente aceptable	Ambientalmente apropiada	Tecnológicamente eficiente	Políticamente Factible	Total	Observaciones
10	Mantener un control y revisión de los residuos y emisiones en los comercios	Comercial	4	4	5	4	4	21	
11	Impulso de acciones de conservación de suelos	Agricultura	5	4	5	5	5	24	
12	Apoyos para ampliación del sistema de canales para riego	Agricultura	3	4	3	2	4	16	Aumentaría la calificación si a esto se le anexara apoyos para sistemas de riego por goteo para reducir la cantidad de agua utilizada.
13	Implementación de alternativas para cosecha de caña	Agricultura	5	5	5	5	5	25	
14	Técnicas para mejoramiento y retención de suelos	Agricultura	5	5	5	5	5	25	
15	Tratamiento y manejo de las excretas de los puercos y ganado	Ganadería	5	5	5	5	5	25	
16	Implementación de alternativas sustentables de crianza pecuaria	Ganadería	5	4	5	5	5	24	
17	Implementación de acciones de Reforestación	Forestal	5	5	5	5	5	25	

Número	Medida de Mitigación	Sector	Económicamente viable	Socialmente aceptable	Ambientalmente apropiada	Tecnológicamente eficiente	Políticamente Factible	Total	Observaciones
18	Actualizar reglamentación sobre desarrollo municipal y asentamientos urbanos	Residencial	5	5	5	4	5	24	
19	Implementación de sistemas para la autosuficiencia de las casas	Residencial	4	5	5	5	5	24	
20	Implementar programas de agricultura urbana	Residencial	5	5	5	5	5	25	
21	Diagnóstico y medidas de mejora para las áreas verdes urbanas.	Residencial	4	5	5	4	5	23	
22	Reducir contaminación atmosférica y residual por IMO.	Industrial	4	5	5	3	4	21	
23	Biodigestores para generación de energía (IMO)	Industrial	4	4	5	5	4	22	
24	Apoyos para eficientar el sistema de tratamiento de aguas residuales	Industrial	3	5	5	4	4	21	
25	Mantener un control y revisión de los residuos y emisiones en las industrias	Industrial	4	5	5	4	4	22	
26	Proponer soluciones limpias para el uso de combustibles fósiles en la industria	Industrial	4	4	5	5	4	22	

Para realizar la evaluación de las medidas de mitigación que se llevó a cabo el día 1 de junio de 2014, se contó con la participación de los actores clave del municipio: 9 expertos, que trabajan en las áreas de Ecología, Agua Potable, Aseo Público, Fomento Agropecuario, Obras / Desarrollo Urbano, Desarrollo Social / Humano y Protección Civil. Lo que permitió tener una visión integral y multisectorial de las posibles medidas a implementar en el municipio de Autlán de Navarro. Dicha reunión estuvo bajo la dirección de IRNA. David Francisco Puga Alvarez, consultor de la JIRA para la elaboración del PACMUN.

El número total de medidas a evaluar fueron 32 predominando los sectores transporte y agropecuario.

En cuanto a la evaluación; 6 medidas tuvieron el mayor puntaje de 25 al considerar los criterios de sustentabilidad, y fueron:

- Implementar programas de agricultura urbana.
- Implementación de alternativas para cosecha de caña.
- Técnicas para mejoramiento y retención de suelos.
- Tratamiento y manejo de las excretas de los puercos y ganado.
- Implementación de acciones de Reforestación.
- Capacitación para la revalorización y el aprovechamiento sustentable del bosque.

Estas 6 medidas tuvieron el mayor puntaje en todos los criterios (económico, social, ambiental, tecnológico y político), obteniendo una calificación de 25, porque son las que más aceptación tendrían por parte de la población; son tecnológicamente y ambientalmente apropiadas porque implican la utilización de ecotecnologías y de fuentes de energía alternativas; son económicamente viables porque no implican gastos excesivos para su implementación y proporcionan ahorros económicos en cuestiones energéticas; son políticamente factibles porque van de acuerdo con la legislación en materia ambiental a nivel federal, estatal y municipal.

Seguida por otras 7 medidas que obtuvieron la calificación de 24 al considerar los criterios de sustentabilidad. Como se muestra en el cuadro.



8.10 Jerarquización de las medidas de mitigación en el municipio

Después de haber realizado la evaluación y tomando en cuenta a todos los sectores involucrados, ya con los resultados obtenidos por cada una de las medidas de mitigación, se coloca en la tabla 8.11 por orden, cada una de las medidas de mitigación que pudieran llegar a ser implementadas en el municipio de Autlán de Navarro adicionalmente de aquellas medidas que actualmente se encuentran en ejecución.

Con los siguientes resultados y la metodología aplicada a las medidas de Mitigación, el PACMUN presenta el primer paso de identificación de las mejores medidas de mitigación para el Municipio de Autlán de Navarro, esto será un instrumento de apoyo en la toma de decisiones a través del Cabildo y del Presidente Municipal, para la elaboración de estudios de factibilidad para la toma de decisiones final hacia la implementación de las medidas de mitigación que demuestren ser sustentables para el Municipio.

Tabla 8.11 Medidas de mitigación mejor calificadas

Jerarquización de las medidas de mitigación		Sector
1	Implementar programas de agricultura urbana	Residencial
2	Implementación de alternativas para cosecha de caña	Agricultura
3	Técnicas para mejoramiento y retención de suelos	Agricultura
4	Tratamiento y manejo de las excretas de los puercos y ganado	Ganadería
5	Implementación de acciones de Reforestación	Forestal
6	Capacitación para la revalorización y el aprovechamiento sustentable del bosque	Forestal
7	Habilitar ciclovías	Transporte
8	Actualizar reglamentación sobre desarrollo municipal y asentamientos urbanos	Residencial
9	Implementación de sistemas para la autosuficiencia de las casas	Residencial
10	Impulso de acciones de conservación de suelos	Agricultura
11	Implementación de alternativas sustentables de crianza pecuaria	Ganadería
12	Sistema Intermunicipal de Manejo de Residuos Ayuquila Valles	Desechos
13	IIGICRA Iniciativa Intermunicipal para la Gestión de la Cuenca del Río Ayuquila (JIRA)	Desechos

La implementación de las medidas, resultado del proceso de jerarquización dependerá de factores únicos existentes para cada localidad, por lo tanto habrá costos y beneficios que tienen que ser tomados en cuenta en la determinación de las medidas más aptas para la implementación.

Además se debe tener en cuenta que todas las medidas de mitigación, requieren de un análisis exhaustivo y de un estudio de factibilidad para poder ser implementadas en el municipio.



Por tal motivo es muy importante para el municipio gestionar tanto en esta administración como en futuras, la implementación de las medidas prioritarias para el municipio y así poder ayudar a disminuir las emisiones de GEI en su localidad.

El municipio de Autlán de Navarro es de los más vulnerables al cambio climático y a eventos hidrometeorológicos, por lo que es de suma importancia considerar las posibles medidas de mitigación especialmente en los sectores que más emisiones de GEI tienen.

Especialmente la implementación de alternativas para la cosecha de caña de azúcar es fundamental para la reducción de EGEI, dado que de las emisiones del municipio de Autlán de Navarro el 17% son producidas por quema de caña. Además de que estas prácticas ya obsoletas provocan un incremento de las enfermedades respiratorias en la población del municipio.



9. Detección de Vulnerabilidad y Riesgo en el Municipio

En la reunión de planeación se acordó que el IRNA David Francisco Puga Alvarez, Coordinador del PACMUN, quedaría a cargo del desarrollo de esta área del Plan de Acción Climática Municipal (PACMUN).

Se acordó que para el análisis de vulnerabilidad se utilice el Atlas de Riesgo del municipio de Autlán de Navarro y también la Matriz de Vulnerabilidad y Adaptación, así que se procedió a comenzar con una línea base de estimación de vulnerabilidad utilizando un análisis de la percepción social; en la cual cada sector productivo estima la vulnerabilidad a través de la valoración de la funcionalidad y capacidad de adaptación de cada sector ante la afectación de las distintas amenazas hidrometeorológicas, para que posteriormente esto permita estimar y priorizar el riesgo a cambios en el clima y se puedan proponer medidas de adaptación a nivel local.

9.1 Análisis de percepción social

Para la detección de la vulnerabilidad en el municipio se implementó un taller de involucramiento denominado “Taller de vulnerabilidad y adaptación al cambio climático” que se desarrolló en las instalaciones de la casa de la Cultura del municipio de Tonaya, Jalisco.

En el taller se contó con la participación de los principales actores de los sectores productivos, de funcionarios, de académicos y especialistas quienes proporcionaron información sobre los atlas de riesgo del municipio así como la recurrencia de fenómenos hidrometeorológicos.



La SEMADET realizó en junio 2014 un documento que enlista todos los eventos asociados al cambio climático en municipios de Jalisco. Para el municipio de Autlán de Navarro se reportaron:

Fecha	Tipo de evento	Municipio	Fuentes	Observaciones de efectos	Muertos
24/06/2009	Lluvias	Autlán de Navarro	La Jornada	Se cierra puertos y se suspenden clases en todos los niveles.	0
22/06/2011	Lluvias	Autlán de Navarro	La Jornada	Se suspenden clases en todos los niveles. Se cierran playas y se restringe la navegación.	0
14/10/2011	Lluvias	Autlán de Navarro	La Jornada y El Universal	Colapsa la planta tratadora de aguas residuales y los desechos se vierten al río Ayuquila Otros daños globales.	0
07/10/2003	Inundación	Autlán de Navarro	La Jornada 08/10/2003:On Line:Edos		2
01/10/2003	Epidemia	Autlán de Navarro	El Universal 02/10/2003:On Line:Edos	Hasta ayer había reportes de 2 mil 214 casos de conjuntivitis en los municipios de Autlán Casimiro Castillo Cihuatlán Cuautitlán La Huerta Villa Purificación Puerto Vallarta Tomatlán Tehuchitlán y el municipio conurbado de Tonalá. Cihuatlán. Más afectado con el brote del virus pues se tienen reportadas mil 148 personas enfermas.	0

Después de un análisis de esta información y siguiendo el método expuesto en la Guía Mínima se determinó que las principales amenazas



hidrometeorológicas que enfrenta el municipio año con año son: sequías, lluvias torrenciales, heladas/frentes fríos, ciclones y huracanes. En la siguiente tabla 9.1 se indican los diversos impactos identificados para cada una de las amenazas, que afectan de forma directa o indirecta a los sectores: urbano, comercial, agrícola, ganadero, forestal (USCUSS), industrial, desechos y salud. Los sectores considerados en el análisis de vulnerabilidad son los mismos analizados en el capítulo de inventarios y en el de mitigación (a excepción de sector salud), de manera que se establezca una coherencia en los sectores analizados en todo el documento del PACMUN.

Tabla 9.1. Se presentan amenazas e impactos en el municipio, adicional a ello se muestran los sectores afectados por un impacto determinado. Con una “x” se indican los sectores directamente afectados y con una “o” aquellos afectados indirectamente.

		Sector							
		Urbano	Comercio	Agrícola	Ganadero	Forestal (USCUSS)	Industrial	Desechos	Salud
		Amenaza 1: Sequía							
Impactos de la amenaza	Aumento de las temperaturas			X	X	X		O	X
	Incendios			X	O	X			
	Perdida de cultivos		O	X	X				
	Plagas, enfermedades y epidemias		O	X	X	X			X
	Desabasto de agua	X		X	X	X			X
	Perdidas pecuarias		O		X				
	Desabasto alimentario		O		X				X

En el ANEXO B se muestran a detalle las tablas para cada una de las amenazas, sus impactos y su afectación en cada uno de los sectores con experiencias definidas por los participantes del taller desarrollado.

Se analizó de manera más detallada cómo cada sector es afectado por los impactos de una amenaza dada, encontrando la siguiente información:

- Los sectores que mayores afectaciones sufren en su funcionalidad debido a los impactos de sequías son: ganadero y agrícola.
- Los sectores que mayores afectaciones sufren en su funcionalidad debido a los impactos de lluvias torrenciales son: ganadero, urbano, comercial y agrícola.



- Los sectores que mayores afectaciones sufren en su funcionalidad debido a los impactos de heladas y frentes fríos son: ganadero y agrícola.
- Los sectores que mayores afectaciones sufren en su funcionalidad debido a los impactos de ciclones y huracanes son: urbano y agrícola.

9.2 Funcionalidad

A manera de ejemplo en la siguiente Tabla 9.2 se aprecia la afectación de la funcionalidad para el sector agricultura.

Tabla 9.2 Ejemplo del sector agricultura sobre el análisis de su funcionalidad

Aumento de las temperaturas	
¿Qué cambios en el clima del municipio cree que podrían afectar este sector?	AUMENTO DE LA RADIACION SOLAR, AUMENTO PROGRESIVO DE LA TEMPERATURA,
¿Se encuentra este sector sujeto a algún estrés?	Si
Si así fuera ¿Cómo agravaría el impacto ese estrés?	Pérdida total o parcial de cultivos, aumento en la demanda de riego, No contar con fondos para recuperarse, desabasto alimenticio, disminución del caudal en ríos y arroyos.
Si el impacto ocurre ¿se afectará la funcionalidad del sector?	(S5)

Una vez que se identificaron los sectores más afectados en su funcionalidad dado un impacto, lo cual se puede corroborar para un mejor detalle en el ANEXO C, se procedió a hacer un análisis sobre la capacidad de adaptación de estos sectores. Con información del municipio y asesoría técnica se encontró a manera de resumen lo siguiente:

- Los sectores con mayor capacidad de adaptación cuando un impacto de aumento de temperaturas se presenta son el urbano, comercial y desechos. Por otra parte, los sectores que menor capacidad de adaptación cuando el mismo impacto se presenta son el agrícola, ganadero, industrial, salud y forestal.



- El sector con mayor capacidad de adaptación cuando un impacto de incendio se presenta es el urbano. Por otra parte, los sectores que menor capacidad de adaptación cuando el mismo impacto se presenta son el agrícola y ganadero.
- Los sectores con mayor capacidad de adaptación cuando un impacto de pérdida de cultivos se presenta son desechos y forestal. Por otra parte, los sectores que menor capacidad de adaptación cuando el mismo impacto se presenta son el urbano, agrícola, ganadero, comercial e industrial.
- El sector con mayor capacidad de adaptación cuando un impacto de plagas, enfermedades y epidemias se presenta es el de desechos. Por otra parte, los sectores que menor capacidad de adaptación cuando el mismo impacto se presenta son el urbano, agrícola, salud y forestal.
- Cuando un impacto de desabasto de agua se presenta todos los sectores presentan una baja capacidad de adaptación, menos el de desechos que presenta una alta capacidad de adaptación.
- Los sectores con mayor capacidad de adaptación cuando un impacto de pérdidas pecuarias se presenta son el agrícola, desechos y forestal. Por otra parte, los sectores que menor capacidad de adaptación cuando el mismo impacto se presenta son el ganadero, comercial e industrial.
- Cuando un impacto de desabasto alimentario se presenta los sectores con menor capacidad de adaptación son el urbano, ganadero, comercial, industrial y salud.
- El sector con mayor capacidad de adaptación cuando un impacto de inundaciones se presenta es el forestal. Por otra parte, los sectores que menor capacidad de adaptación cuando el mismo impacto se presenta son el urbano, agrícola, ganadero, comercial, industrial, salud y desechos.
- Los sectores con mayor capacidad de adaptación cuando un impacto de pérdida de energía eléctrica se presenta son el agrícola, ganadero, desechos y forestal. Por otra parte, los sectores que menor capacidad de adaptación cuando el mismo impacto se presenta son el urbano, comercial e industrial.
- El sector con mayor capacidad de adaptación cuando un impacto de pérdida de suelo se presenta es el de desechos. Por otra parte, los sectores que menor capacidad de adaptación cuando el mismo impacto se presenta son el urbano, agrícola, ganadero, comercial, industrial y forestal.
- El sector con mayor capacidad de adaptación cuando un impacto de pérdida de comunicación vial se presenta es el forestal. Por otra parte, los sectores que menor capacidad de adaptación cuando el mismo impacto se presenta son el urbano, agrícola, ganadero, comercial, industrial y desechos.



- Cuando un impacto de cambios bruscos de temperatura se presenta los sectores agrícola, ganadero y salud tienen una capacidad de adaptación menor.

9.3 Capacidad de adaptación

La capacidad de adaptación de cada sector ante los impactos de una amenaza varía. En la tabla siguiente 9.3 se muestra un ejemplo de cómo el sector agrícola puede ajustarse al impacto de aumento de las temperaturas requiriendo de costos elevados.

En el ANEXO D se puede ver a detalle la capacidad de adaptación de cada sector ante los posibles impactos.

Tabla 9.3 Se muestra la capacidad de adaptación del sector agricultura ante el impacto de aumento de las temperaturas.

Impacto	Aumento de las temperaturas
Sector	Agrícola
¿Puede el Sector ajustarse al impacto proyectado con un costo y trastorno mínimos?	CA2
Explique la respuesta	Sequias en cultivos, mayor demanda de agua, pérdida parcial o total de los cultivos.

Tabla 9.4 Integración de los resultados obtenidos a partir del análisis de percepción social

Amenaza	Impacto	Sector con capacidad de adaptación alta	Sector con capacidad de adaptación media	Sector con capacidad de adaptación baja
Sequias	Aumento de las temperaturas	-	Desechos	Agrícola, ganadero, forestal, salud
	Incendios	-	Agrícola, ganadero	Forestal
	Perdida de cultivos	-	-	Agrícola, ganadero, comercial

	Plagas, enfermedades y epidemias	-	Comercial	Agrícola, ganadero, salud y forestal
	Desabasto de agua	-	-	Urbano, agrícola, ganadero, comercial, forestal y salud
	Perdidas pecuarias	-	-	Ganadero, comercial
	Desabasto alimentario	-	-	Ganadero, comercial, salud
Lluvias torrenciales	Inundaciones	-	-	Comercial, agrícola, ganadero, salud
	Perdida de energía eléctrica	-	-	Urbano, comercial, industrial
	Plagas, enfermedades y epidemias	-	Comercial	Agrícola, ganadero, salud y forestal
	Perdida de comunicación vial	-	-	Urbano, comercial, industrial
	Perdida de cultivos	-	-	Agrícola, ganadero, comercial
	Desabasto alimentario	-	-	Ganadero, comercial, salud
Heladas /frentes fríos	Perdida de cultivos	-	-	Agrícola, ganadero, comercial
	Perdidas pecuarias	-	-	Ganadero, comercial
	Cambios bruscos de temperatura	-	-	Agrícola, ganadero, salud
Ciclones y huracanes	Inundaciones	-	-	Comercial, agrícola, ganadero, salud
	Perdida de suelo	-	-	Agrícola, forestal
	Perdida de comunicación vial	-	-	Urbano, comercial, industrial
	Desabasto de agua	-	-	Urbano, agrícola, ganadero, comercial, forestal y salud



9.4 Cálculo del riesgo

El riesgo se calculó identificando la **vulnerabilidad total** de todos los sectores dado un impacto, **multiplicada** por **el rango** de probabilidad de que una amenaza produzca dicho impacto.

Los resultados fueron compilados en la siguiente tabla, que muestra que los impactos ante los que los sectores presentan un riesgo:

- Medio alto son inundaciones
- Medio son aumento de temperaturas y desabasto de agua.
- Medio bajo son plagas, enfermedades y epidemias.
- Bajo son incendios, pérdida de energía eléctrica, pérdida de comunicación vial y cambios bruscos de temperatura.
- Muy bajo son pérdidas pecuarias, desabasto alimentario y pérdida de cultivos.

Tabla 1 Se indica el grado de riesgo para los sectores urbano, agrícola, ganadero, comercial, industrial, desechos, salud y forestal, ante los efectos de cambios en el clima

Impacto	Espectro de riesgo de los sectores	Espectro de riesgo
Inundaciones	75	Medio-alto
Aumento de temperaturas	66	Medio
Desabasto de agua	63	Medio
Plagas, enfermedades y epidemias	48	Medio bajo
Cambios bruscos de temperatura	33	Bajo
Pérdida de energía eléctrica	28	Bajo



Perdida de comunicación vial	28	Bajo
Perdida de suelo	25	Bajo
Incendios	23	Bajo
Desabasto alimentario	17	Muy Bajo
Perdidas pecuarias	15	Muy Bajo
Perdida de cultivos	14	Muy Bajo

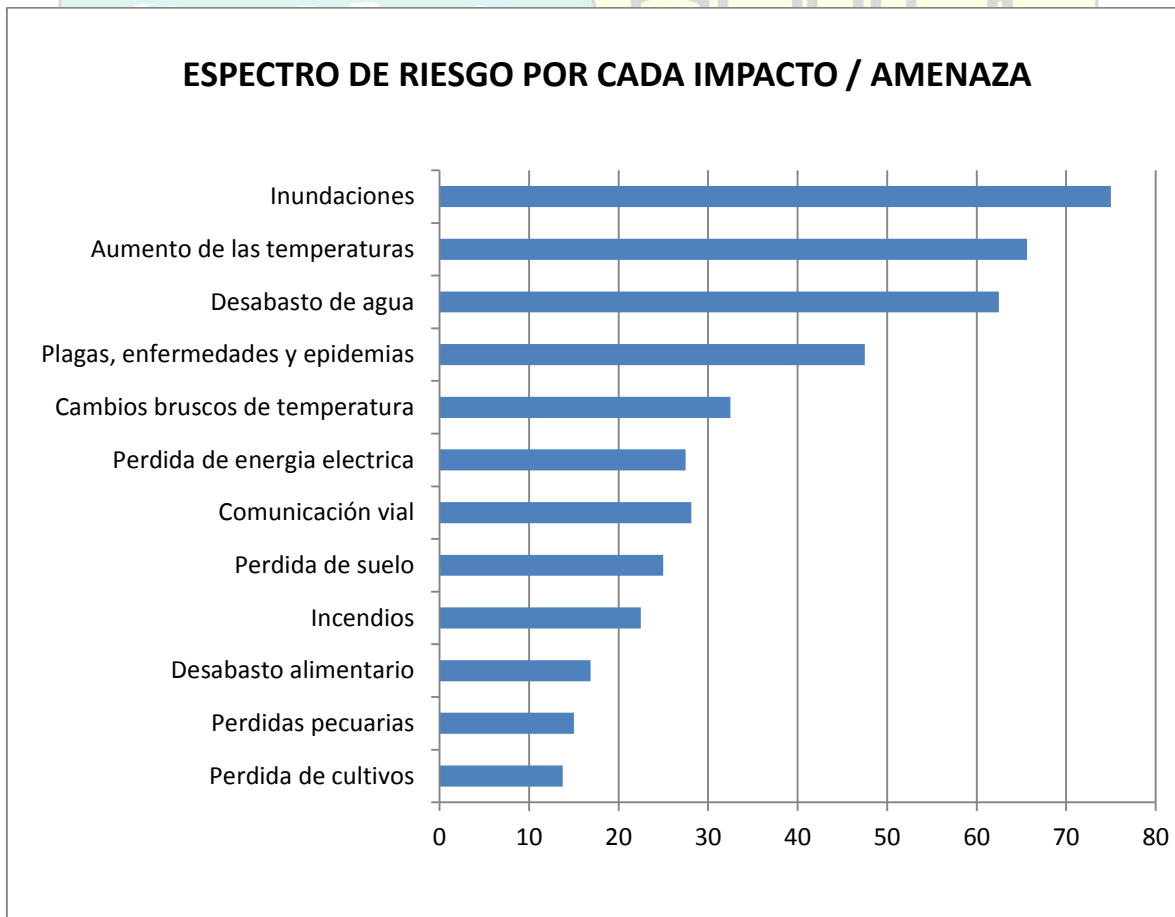


Figura 1 Grado de riesgo para los sectores urbano, agrícola, ganadero, comercial, industrial, desechos, salud y forestal.



El análisis de riesgos para el municipio de Autlán de Navarro arrojó que los impactos con grado de riesgo medio alto son inundaciones, y con grado de riesgo medio son desabasto de agua y aumento de las temperaturas.

Por lo que concierne el desabasto de agua, aunque existen en la región grandes almacenamientos de agua, como son las presas Trigomil y Tacotán, no se dispone de las canalizaciones necesarias para aprovecharlas en el sector agrícola.

Se encuentra en evolución la ampliación del distrito de riego (margen derecha del Río Ayuquila). En los últimos tres años, con la participación gubernamental y de los agricultores se incorporaron alrededor de 2000 hectáreas más al distrito de riego. Queda pendiente una etapa adicional de similares dimensiones, aunque en realidad sería considerable implementar sistemas de riego por goteo para disminuir la cantidad de agua utilizada para riego.

Se enfoca además el consumo abusivo del agua potable, la insuficiencia del sistema de canalización de aguas de tormenta, la persistencia de criaderos y rastros clandestinos en los traspatios. La falta de supervisión sobre los usos del suelo y la ausencia de límites para la mancha urbana está favoreciendo un crecimiento anárquico, que deteriora las áreas naturalmente arboladas.

La problemática que enfrenta el sector forestal municipal es la falta de tecnificación en los aprovechamientos, además de que el pastoreo se sigue practicando en las áreas forestales, provocando destrucción de los renuevos y desertización, que intensifican el riesgo de pérdida de suelo, que tiene un grado de riesgo muy alto.

El riesgo de plagas, enfermedades y epidemias presenta un grado de riesgo medio bajo, y esto va de la mano con una utilización masiva en el municipio de pesticidas en el sector agrícola, que produce el incremento de enfermedades respiratorias, aunado con las prácticas ya obsoletas de quema de caña de azúcar para su cosecha.

La erosión en este municipio representa un problema en evolución, siendo más notoria en la planicie y en aquellas zonas de montaña en donde ha ocurrido el cambio de uso del suelo o deforestación.

Esta problemática, se ha visto acentuada desde 1996, año en el cual se inicia el cultivo de agave azul (*Agave tequilana Weber*), porque las plantaciones han afectado al valle de Autlán por el cambio de patrón de cultivo (escarda, tupidos o pastizales), así como a las zonas de montaña, a través de la deforestación.

La tasa de crecimiento del cultivo de agave azul de 1989 hasta 2004 es estimada en 18% anual, en la región Sierra de Amula y Municipio de Autlán (Guevara y Galván, 2005).

Estos cultivos presentan una distribución heterogénea, acelerando el proceso de degradación de los recursos. El agave es plantado bajo diversas condiciones climáticas, edáficas o topográficas. La constante degradación del suelo es atribuible a la contaminación con agroquímicos y a la erosión hídrica.

Estudios referentes a la erosión han reportado desde el año 2004, pérdidas de 15 toneladas de suelo agrícola por hectárea al año bajo pendientes menores del 6%; en pendientes mayores al 20%, las pérdidas anuales se incrementan hasta 120 toneladas por hectárea.

La superficie ocupada por el cultivo de agave dentro del municipio de Autlán de Navarro, hasta el año 2004, era de 1,935 hectáreas. El estudio realizado por Miramontes y Pelayo (2007), reporta que en el año 2006, se registró una superficie total de 2,333 hectáreas, valores que comparados entre sí, evidenciaban una tasa de



crecimiento del 9.35%. Esta tendencia se ha revertido de manera progresiva a partir de 2007, como consecuencia de la saturación a nivel estatal y la consecuente caída en el precio del producto.

La deforestación en el municipio fue un problema alarmante en las décadas de los 80's y 90's por las talas clandestinas, a la fecha se ha reducido sensiblemente, particularmente desde la creación de la Reserva de la Biosfera de Manantlán.

De igual forma se han desarrollado planes de reforestación como el de la "Microcuenca

Agua Hedionda" (2006). La vigilancia constante por parte de brigadas oficiales y ejidales ha conseguido disminuir la provocación de incendios forestales y controlar con oportunidad los espontáneos.

La producción cañera, junto con la industria azucarera, que desde hace varias décadas se ha perfilado como uno de los factores más influyentes para el desarrollo económico local, se ha convertido actualmente en un sector que requiere de transformación. La contaminación y la desertización secundaria son de considerarse seriamente para promover la reconversión de sus procesos.

La contaminación hídrica en el territorio municipal se manifiesta principalmente en la cuenca baja del Río Ayuquila. Es un problema en el cual inciden múltiples factores económicos y sociales, entre ellos, el escurrimiento de residuos químicos agrícolas e industriales y la insuficiencia de los sistemas municipales para el tratamiento de aguas residuales.

La *Junta Intermunicipal del Medio Ambiente para la Gestión Integral de la Cuenca Baja del Río Ayuquila*, (JIRA) ha venido actuando para revertir a mediano plazo el deterioro ocasionado por los tiraderos clandestinos de basura y los escurrimientos contaminados química y bacteriológicamente.

La contaminación del aire en la cabecera municipal no se encuentra sensiblemente elevada gracias a la prevalencia de vientos depuradores que se mantienen a lo largo del año. Sin embargo, la situación se está volviendo problemática por la densidad de humos generados por los motores de combustión interna.

El incremento de los automotores en servicio está dando lugar a dificultades de circulación cada vez mayores, pues las vialidades ahora resultan insuficientes en número y capacidad.

Adicionalmente hay un estrechamiento funcional, pues se conserva la costumbre de estacionar en ambos lados de la calle, transitar en sentido contrario y obstruir el flujo por maniobras de carga y descarga comercial o por razones de falta de conciencia ciudadana.

Por otra parte, el tránsito proveniente de la parte oriente, en circulación hacia el sur y el oeste, necesariamente pasa por el centro de la ciudad, ocasionando embotellamiento en horas punta, particularmente por el estrechamiento de la calle Hidalgo - Venustiano

Carranza a su paso por el Mercado Juárez. Esta situación se agrava por la escasez de cajones de estacionamiento.

Por lo que concierne las amenazas naturales, no existe un patrón de recurrencia para el municipio. Las lluvias torrenciales y huracanes se manifiestan con moderación en el territorio. Una excepción ocurrió en el año 2011, por la presencia del huracán Joba, que ocasionó desbordamiento de los cauces y destrucción de infraestructura pública y privada, incluyendo vías de comunicación.



Cabe señalar que la falta de estructura para el aprovechamiento de las aguas de tormenta está ocasionando el desperdicio del recurso y provocando la erosión de la capa de humus.



10. Establecimiento de líneas de acción de Adaptación

Con base en los resultados del análisis de vulnerabilidad propuesto en la guía mínima se establecieron las siguientes metas y líneas de acción de adaptación Tabla 10.1.

Tabla 10.1 Meta y línea de acción

Tema	Meta	Línea de acción
Concientización sobre el cambio climático	Difundir a la población mediante medios electrónicos y/o impresos la importancia del PACMUN de manera que los ciudadanos conozcan las acciones y actividades que pueden hacer para reducir las emisiones de GEI.	Realizar Campañas de comunicación y sensibilidad al cambio climático y sus impactos a los ciudadanos Autlenses
Medidas de adaptación	Que el municipio cuente con un Plan de contingencia para eventos naturales.	Elaborar un Plan de contingencia ante un desastre natural en el municipio
Medidas de adaptación	Que el municipio cuente con un Atlas de riesgos y diagnósticos de escorrentías en cuenca cerrada.	Elaborar un Atlas de riesgos y diagnósticos de escorrentías en cuenca cerrada.
Medidas de adaptación	Mantener desazolvados los cauces de ríos y arroyos antes de las temporadas de lluvias.	Realizar una Campaña de desazolves en los ríos y arroyos del municipio
Agricultura sustentable.	Mejorar las prácticas agropecuarias.	Realizar por lo menos un taller por año, para promover el empleo de ecotecnologías y/o mejoras en los sistemas productivos, permitiendo la reducción de GEI.
Medidas de adaptación	Mantener eficiente el sistema de drenaje y alcantarillado del municipio.	Llevar a cabo el Programa de mantenimiento y limpieza de drenajes y alcantarillas
Aprovechamiento sustentable de los ecosistemas	Trabajar e impulsar acciones de conservación de suelos y reducción de contaminación.	Elaboración del protocolo del programa y elaboración del Reglamento de Prevención, Vigilancia y Sanciones en Materia de Contaminación y Usos del Suelo.
Medidas de adaptación	Adecuar los instrumentos de planificación urbana y los reglamentos de obras públicas.	Complementar el instrumento de planificación urbana y el reglamento de obras públicas con las medidas necesarias para adecuar los asentamientos humanos a situaciones de aumento de temperatura, para que la población resulte menos afectada (ej. Ventilación cruzada obligatoria, altura de techos que garantice buena ventilación interna, medidas mínimas obligatorias para los espacios de las viviendas, cantidad de superficie



		arbolada).
Prácticas de reforestación.	Trabajar e impulsar acciones de reforestación.	Realización de acciones de reforestación para aumentar la superficie cubierta en zonas forestales, así como la captación de aguas pluviales y la conservación del manto freático. Se puede llevar a cabo solicitando apoyo a Programas de Gobierno.

Fuente: elaboración propia

De esta manera se encontraron las medidas de adaptación más adecuadas para el municipio de Autlán de Navarro, para la selección de estas se consideró la viabilidad de recursos y las capacidades del municipio.

A continuación se muestra en la Tabla 10.2 las medidas de adaptación propuestas para el municipio.

Tabla 10.2 Acciones de adaptación propuestas

Medida de Adaptación	Descripción de la medida	Impacto atacado	Sector beneficiado	Implementadores
Plan de contingencia ante un desastre natural en el municipio	Identificar asentamientos irregulares ubicados en zonas de riesgo y a su vez categorizarlas. Participar en la construcción, equipamiento, operación y evaluación de la Base Intermunicipal de Protección Civil y Bomberos. Desarrollar un recorrido de la totalidad del territorio municipal para levantar un perfil del problema y sus diferentes derivaciones.	Inundaciones, pérdida de cultivos, comunicación vial	Urbano, comercial, industrial, agrícola y salud	Obras públicas, protección civil, agua potable, fomento agropecuario y ecología.

Medida de Adaptación	Descripción de la medida	Impacto atacado	Sector beneficiado	Implementadores
----------------------	--------------------------	-----------------	--------------------	-----------------



Atlas de riesgos y diagnósticos de escorrentías en cuenca cerrada.	Dar a conocer a la población sobre las zonas de riesgo que existen en el municipio.	Inundaciones y deslaves en caminos	Urbano, agrícola, ganadero, comercial, industrial	Protección civil, agua potable, fomento agropecuario y ecología.
--	---	------------------------------------	---	--

Medida de Adaptación	Descripción de la medida	Impacto atacado	Sector beneficiado	Implementadores
Campaña de desazolves en los ríos y arroyos del municipio	Realizar año con año desazolves en el municipio.	Inundaciones, daño a la vivienda, y desabasto de agua	Urbano, agrícola, ganadero, comercial, industrial y salud	Obras públicas, protección civil, agua potable, fomento agropecuario y ecología.

Medida de Adaptación	Descripción de la medida	Impacto atacado	Sector beneficiado	Implementadores
Mejorar las prácticas agropecuarias.	Implementar técnicas para mejorar la situación en presencia de sequía y lluvias torrenciales. Orientar a los agricultores a manejar cultivos donde se implementen alternativas para disminuir gastos de inversión, y también se resuelva la falta de agua, que aunque existe no es de fácil acceso.	Inundaciones, pérdida de cultivos, pérdida de suelo	Agrícola y ganadero	Agua potable, fomento agropecuario y ecología.

Medida de Adaptación	Descripción de la medida	Impacto atacado	Sector beneficiado	Implementadores
----------------------	--------------------------	-----------------	--------------------	-----------------



Programa de mantenimiento y limpieza de drenajes y alcantarillas	Evitar inundaciones en el municipio.	Inundaciones, daño a la vivienda, y escasez de agua	Urbano, desechos y salud	Agua potable y Alcantarillado, obras públicas, protección civil, fomento agropecuario y ecología.
--	--------------------------------------	---	--------------------------	---

Medida de Adaptación	Descripción de la medida	Impacto atacado	Sector beneficiado	Implementadores
Trabajar e impulsar acciones de conservación de suelos y reducción de contaminación.	Elaboración del protocolo del programa y elaboración del Reglamento de Prevención, Vigilancia y Sanciones en Materia de Contaminación y Usos del Suelo.	Inundaciones, pérdida de suelo, plagas enfermedades y epidemias	Agrícola, Forestal, desechos y salud	Agua potable y Alcantarillado, obras públicas, protección civil, fomento agropecuario y ecología.

Medida de Adaptación	Descripción de la medida	Impacto atacado	Sector beneficiado	Implementadores
Adecuar los instrumentos de planificación urbana y los reglamentos de obras públicas.	Complementar el instrumento de planificación urbana y el reglamento de obras públicas con las medidas necesarias para adecuar los asentamientos humanos a situaciones de aumento de temperatura, para que la población resulte menos afectada (ej. Ventilación cruzada obligatoria, altura de techos que garantice buena ventilación interna, medidas mínimas obligatorias para los espacios de las viviendas, cantidad de superficie arbolada).	Aumento de temperaturas	Salud	Obras públicas, protección civil y ecología.



Medida de Adaptación	Descripción de la medida	Impacto atacado	Sector beneficiado	Implementadores
Trabajar e impulsar acciones de captación y almacenamiento de aguas pluviales.	Realización de sistemas de captación de aguas pluviales y de tanques para almacenamiento de las mismas, a nivel municipal e individual en cada vivienda o establecimiento.	Desabasto de agua, Inundaciones	Urbano, agrícola, ganadero, salud	Agua potable y Alcantarillado, obras públicas, protección civil, fomento agropecuario y ecología.

Medida de Adaptación	Descripción de la medida	Impacto atacado	Sector beneficiado	Implementadores
Trabajar e impulsar acciones de reforestación.	Realización de acciones de reforestación para aumentar la superficie cubierta en zonas forestales, así como la captación de aguas pluviales y la conservación del manto freático. Se puede llevar a cabo solicitando apoyo a Programas de Gobierno.	Desabasto de agua, Inundaciones, perdida de suelo, aumento de temperaturas	Forestal, agrícola, ganadero	Protección civil, fomento agropecuario y ecología.

Medida de Adaptación	Descripción de la medida	Impacto atacado	Sector beneficiado	Implementadores
Campañas de comunicación y sensibilidad al cambio climático y sus impactos a los ciudadanos Autlenses	Dar a conocer a la población sobre cambio climático	Inundaciones	Ganadero, agrícola, urbano, comercial e industrial	Obras públicas, protección civil, agua potable, fomento agropecuario y ecología.



En la Tabla 10.3 se muestra las medidas de adaptación priorizadas en el municipio a partir del análisis realizado por los diferentes tomadores de decisiones de los principales sectores productivos del municipio de Autlán de Navarro.

Medidas de adaptación priorizadas	Descripción de la medida
1. Realizar una Campaña de desazolves en los ríos y arroyos del municipio	Se desazolvarán los cauces naturales de ríos y arroyos antes de la temporada de lluvias para evitar inundaciones, que resultó ser el impacto con grado de riesgo más alto en el municipio.
2. Realizar por lo menos un taller por año, para promover el empleo de ecotecnologías y/o mejoras en los sistemas productivos, permitiendo la reducción de GEI.	Implementación de técnicas para mejorar la situación en presencia de sequía y lluvias torrenciales. Orientar a los agricultores a manejar cultivos donde se implementen alternativas para disminuir gastos de inversión, y también se resuelva la falta de agua, que aunque existe no es de fácil acceso.
3. Trabajar e impulsar acciones de conservación de suelos y reducción de contaminación.	Elaboración del protocolo del programa y elaboración del Reglamento de Prevención, Vigilancia y Sanciones en Materia de Contaminación y Usos del Suelo.

La identificación e implementación de medidas y acciones de adaptación promoverá el desarrollo de la resiliencia ante el cambio climático del municipio, logrando que se reduzca la vulnerabilidad y se moderen los daños posibles.

11. Conclusiones

El municipio de Autlán de Navarro pertenece a la cuenca del río Armería. Al principio del documento se puede encontrar un diagnóstico de la situación actual del municipio, incluyendo datos sobre su localización geográfica, extensión, orografía, hidrografía, clima, registro de fenómenos hidrometeorológicos, ecosistemas y recursos naturales, uso del suelo, características socioeconómicas, datos sobre educación, población, salud y vivienda, sobre el manejo y aprovechamiento del agua y de la energía, la generación y gestión de residuos y Programas y acciones estatales y federales que puedan aplicarse al municipio y que estén orientadas al cambio climático.

El análisis de la situación actual del municipio es de fundamental importancia para poder detectar las amenazas a las cuales está expuesto, sus áreas más vulnerables (como por ejemplo el grado de pobreza multidimensional, la cobertura de servicios básicos en cuestión de vivienda, el grado de deforestación, entre otros).

Al arranque del proceso, en el taller del 07 de mayo de 2014, se identificaron los actores

Clave para conformar el equipo para la elaboración del PACMUN. Así mismo se identificó el cronograma de entrega de las diferentes fases.

Siguió la redacción de los objetivos general y específicos, la visión y las metas del PACMUN.

Se lograron identificar 21 metas específicas, de las cuáles cuatro metas para Inventarios, ocho metas para Mitigación, una meta para Vulnerabilidad y ocho para Adaptación.

En el análisis del Marco jurídico, a nivel municipal se identificó que los reglamentos contienen las especificaciones básicas en materia ambiental, pero no contemplan los posibles impactos del cambio climático. Y esto se ve reflejado también en algunas de las metas propuestas para Adaptación, que plantean actualizar las normas y reglamentos municipales con las disposiciones correspondientes en materia ambiental y su posterior notificación a la población y empresas para la atención correspondiente en el entendido que deberán regularizarse en caso de alguna anomalía.

En el capítulo de Inventario de gases de efecto invernadero, según el análisis, el sector Transporte constituye la principal fuente de emisión municipal, ya que contribuye con el 70.03 % de las emisiones de CO₂ de Autlán de Navarro.

En segundo lugar se ubica el sector Agropecuario fuente principal de Oxido Nitroso, que contribuye con un 19.75 % del total municipal. Le siguen las emisiones del sector Desechos y sector USCUS estos con contribución por emisiones de CO₂. En

conjunto las fuentes de emisión mencionadas contribuyen con cerca del 10.22 % de las emisiones totales municipales para el año 2010.

El municipio de Autlán de Navarro es de los más vulnerables al cambio climático y a eventos hidrometeorológicos, por lo que es de suma importancia considerar las posibles medidas de mitigación especialmente en los sectores que más emisiones de GEI tienen.

Especialmente la implementación de alternativas para la cosecha de caña de azúcar es fundamental para la reducción de EGEI, dado que de las emisiones del municipio de Autlán de Navarro el 17% son producidas por quema de caña. Además de que estas prácticas ya obsoletas provocan un incremento de las enfermedades respiratorias en la población del municipio.

El análisis de riesgos para el municipio de Autlán de Navarro arrojó que los impactos con grado de riesgo extremo son inundaciones, desabasto de agua y prolongación de las temperaturas.

Por lo que concierne el desabasto de agua, aunque existen en la región grandes almacenamientos de agua, como son las presas Trigomil y Tacotán, no se dispone de las canalizaciones necesarias para aprovecharlas en el sector agrícola.

Se encuentra en evolución la ampliación del distrito de riego (margen derecha del Río Ayuquila). En los últimos tres años, con la participación gubernamental y de los agricultores se incorporaron alrededor de 2000 hectáreas más al distrito de riego. Queda pendiente una etapa adicional de similares dimensiones, aunque en realidad sería considerable implementar sistemas de riego por goteo para disminuir la cantidad de agua utilizada para riego.

Se enfoca además el consumo abusivo del agua potable, la insuficiencia del sistema de canalización de aguas de tormenta, la persistencia de criaderos y rastros clandestinos en los traspatios. La falta de supervisión sobre los usos del suelo y la ausencia de límites para la mancha urbana está favoreciendo un crecimiento anárquico, que deteriora las áreas naturalmente arboladas.

La problemática que enfrenta el sector forestal municipal es la falta de tecnificación en los aprovechamientos, además de que el pastoreo se sigue practicando en las áreas forestales, provocando destrucción de los renuevos y desertización, que intensifican el riesgo de pérdida de suelo, que tiene un grado de riesgo muy alto.

El riesgo de plagas también presenta un grado de riesgo muy alto, y esto va de la mano con una utilización masiva en el municipio de pesticidas en el sector agrícola, que produce el incremento de enfermedades respiratorias, aunado con las prácticas ya obsoletas de quema de caña de azúcar para su cosecha.

La erosión en este municipio representa un problema en evolución, siendo más notoria en la planicie y en aquellas zonas de montaña en donde ha ocurrido el cambio de uso del suelo o deforestación.

Esta problemática, se ha visto acentuada desde 1996, año en el cual se inicia el cultivo de agave azul (*Agave tequilana Weber*), porque las plantaciones han afectado al valle de Autlán por el cambio de patrón de cultivo (escarda, tupidos o pastizales), así como a las zonas de montaña, a través de la deforestación.

La tasa de crecimiento del cultivo de agave azul de 1989 hasta 2004 es estimada en 18% anual, en la región Sierra de Amula y Municipio de Autlán (Guevara y Galván, 2005).

Estos cultivos presentan una distribución heterogénea, acelerando el proceso de degradación de los recursos. El agave es plantado bajo diversas condiciones climáticas, edáficas o topográficas. La constante degradación del suelo es atribuible a la contaminación con agroquímicos y a la erosión hídrica.

Estudios referentes a la erosión han reportado desde el año 2004, pérdidas de 15 toneladas de suelo agrícola por hectárea al año bajo pendientes menores del 6%; en pendientes mayores al 20%, las pérdidas anuales se incrementan hasta 120 toneladas por hectárea.

La superficie ocupada por el cultivo de agave dentro del municipio de Autlán de Navarro, hasta el año 2004, era de 1,935 hectáreas. El estudio realizado por Miramontes y Pelayo (2007), reporta que en el año 2006, se registró una superficie total de 2,333 hectáreas, valores que comparados entre sí, evidenciaban una tasa de crecimiento del 9.35%. Esta tendencia se ha revertido de manera progresiva a partir de 2007, como consecuencia de la saturación a nivel estatal y la consecuente caída en el precio del producto.

La deforestación en el municipio fue un problema alarmante en las décadas de los 80's y 90's por las talas clandestinas, a la fecha se ha reducido sensiblemente, particularmente desde la creación de la Reserva de la Biosfera de Manantlán.

De igual forma se han desarrollado planes de reforestación como el de la "Microcuenca

Agua Hedionda" (2006). La vigilancia constante por parte de brigadas oficiales y ejidales ha conseguido disminuir la provocación de incendios forestales y controlar con oportunidad los espontáneos.

La producción cañera, junto con la industria azucarera, que desde hace varias décadas se ha perfilado como uno de los factores más influyentes para el desarrollo económico local, se ha convertido actualmente en un sector que requiere de transformación. La contaminación y la desertización secundaria son de considerarse seriamente para promover la reconversión de sus procesos.

La contaminación hídrica en el territorio municipal se manifiesta principalmente en la cuenca baja del Río Ayuquila. Es un problema en el cual inciden múltiples factores económicos y sociales, entre ellos, el escurrimiento de residuos químicos agrícolas e industriales y la insuficiencia de los sistemas municipales para el tratamiento de aguas residuales.

La *Junta Intermunicipal del Medio Ambiente para la Gestión Integral de la Cuenca Baja del Río Ayuquila*, (JIRA) ha venido actuando para revertir a mediano plazo el deterioro ocasionado por los tiraderos clandestinos de basura y los escurrimientos contaminados química y bacteriológicamente.

La contaminación del aire en la cabecera municipal no se encuentra sensiblemente elevada gracias a la prevalencia de vientos depuradores que se mantienen a lo largo del año. Sin embargo, la situación se está volviendo problemática por la densidad de humos generados por los motores de combustión interna.

El incremento de los automotores en servicio está dando lugar a dificultades de circulación cada vez mayores, pues las vialidades ahora resultan insuficientes en número y capacidad.



Adicionalmente hay un estrechamiento funcional, pues se conserva la costumbre de estacionar en ambos lados de la calle, transitar en sentido contrario y obstruir el flujo por maniobras de carga y descarga comercial o por razones de falta de conciencia ciudadana.

Por otra parte, el tránsito proveniente de la parte oriente, en circulación hacia el sur y el oeste, necesariamente pasa por el centro de la ciudad, ocasionando embotellamiento en horas punta, particularmente por el estrechamiento de la calle Hidalgo - Venustiano

Carranza a su paso por el Mercado Juárez. Esta situación se agrava por la escasez de cajones de estacionamiento.

Por lo que concierne las amenazas naturales, no existe un patrón de recurrencia para el municipio. Las lluvias torrenciales y huracanes se manifiestan con moderación en el territorio. Una excepción ocurrió en el año 2011, por la presencia del huracán Joba, que ocasionó desbordamiento de los cauces y destrucción de infraestructura pública y privada.

Cabe señalar que la falta de estructura para el aprovechamiento de las aguas de tormenta está ocasionando el desperdicio del recurso y provocando la erosión de la capa de humus.

Para concluir el documento, se individuaron las posibles medidas de adaptación, priorizando las tres más relevantes, aunque la implementación de las medidas, tanto de mitigación como de adaptación, resultado del proceso de jerarquización, dependerá de factores únicos existentes para cada localidad, y se deberá tener en cuenta que cada medida requiere de un análisis exhaustivo y de un estudio de factibilidad para poder ser implementada en el municipio.

El PACMUN constituye la base para esta administración y para las futuras para conocer y considerar las necesidades del municipio para que sea capaz de adaptarse al cambio climático.



12. Referencias

- Breceda Lapeyre, Miguel, Odón de Buen Rodríguez *et al.* 2008. Programa de Acción Climática de la Ciudad de México 2008-2012. Consultado el 10 de febrero de 2012 en http://www.sma.df.gob.mx/sma/links/download/archivos/paccm_documento.pdf
- Comisión Intersecretarial de Cambio Climático, (CICC). 2009 (Comisión Intersecretarial de Cambio Climático). Programa Especial de Cambio Climático 2009-2012. México D.F. 118 págs.
- Comisión Nacional de Vivienda, (CONAVI). 2008 (Comisión Nacional de Vivienda). Programa Nacional de Vivienda “Hacia un Desarrollo Habitacional Sustentable” 2007-2012. México D.F. Versión Ejecutiva 80 págs.
- Consejo Civil Mexicano para la Silvicultura Sostenible, A.C. (CCMSS). 2006. Red de Monitoreo de Políticas Públicas. Nota informativa número 5. Inventarios Nacionales Forestales. México, mayo de 2006. http://www.ccmss.org.mx/modulos/casillero_informacion.php
- Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático. 1992. Consultado en febrero del 2001 en: [\[http://unfccc.int/resource/docs/convkp/convsp.pdf\]](http://unfccc.int/resource/docs/convkp/convsp.pdf)
- ICLEI-Canadá. 2009. Changing Climate, Changing Communities: Guide and Workbook for Municipal Climate Adaptation. Consultado el 20 de enero de 2012 en <http://www.iclei.org/index.php?id=11710>.
- Instituto Nacional de Ecología (INE). 2006. Inventario Nacional de Emisiones de Gases de Efecto Invernadero 1990-2002, México. http://www2.ine.gob.mx/descargas/cclimatico/inegei_res_ejecutivo.pdf
- Instituto Nacional de Ecología (INE). 2009: Cuarta Comunicación Nacional ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, México D.F., 274 págs.
- Instituto Nacional de Ecología (INE). 2012 (Guía de metodologías y medidas de mitigación de emisiones de gases de efecto invernadero para la elaboración de Programas Estatales de Acción Climática [Sheinbaum Claudia y colaboradores] México D. F; 200 págs.



Martínez, J., y A. Fernández. 2004. Cambio climático: una visión desde México. INE/SEMARNAT (Instituto Nacional de Ecología/Secretaría de Medioambiente y Recursos Naturales). 525 p.

Panel Intergubernamental de Cambio Climático (IPCC). 2000: Uso de la tierra, cambio de uso de la tierra y silvicultura. Informe Especial del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático [Watson, R.T. y colaboradores (directores de la publicación)]. Cambridge University Press, Cambridge, Reino Unido y Nueva York, NY, Estados Unidos, 377 págs.

Panel Intergubernamental de Cambio Climático (IPCC). 2003: Definitions and Methodological Options to Inventory Emissions from Direct Human-Induced Degradation of Forests and Devegetation of Other Vegetation Types [Penman, J. y colaboradores (directores de la publicación)]. The Institute for Global Environmental Strategies (IGES), Japón, 32 págs.

Panel Intergubernamental de Cambio Climático (IPCC). 2003. Orientación sobre las buenas prácticas para uso de la tierra, cambio de uso de la tierra y silvicultura. Consultado en febrero del 2011 en: [<http://www.ipcc-nggip.iges.or.jp/public/gpqlulucf/gpqlulucf.html>]

Panel Intergubernamental de Cambio Climático (IPCC). 2006. Directrices para los inventarios nacionales de gases de efecto invernadero. 5 Volúmenes. Consultado en febrero del 2011 en: [<http://www.ipcc-nggip.iges.or.jp/public/2006gl/spanish/index.html>]

Panel Intergubernamental de Cambio Climático (IPCC). 2007. Climate Change. Synthesis Report. Suiza. 104 pp. Consultado en febrero del 2011 en [http://www.ipcc.ch/publications_and_data/ar4/syr/en/contents.html]

Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales; Instituto Nacional de Ecología. 2006. Inventario Nacional de Emisiones de Gases de Efecto Invernadero 1990-2002. 258 pp. México.

Secretaría de Energía (SENER), 2012. *Prospectiva de Energías Renovables 2011 – 2025*. Secretaría de Energía, México. D.F. 157 págs.

<http://congreso.jalisco.gob.mx/BibliotecaVirtual/LeyesEstatales.cfm>

<http://mexico.justia.com/estados/jalisco/leyes/>

<http://sotorisolve.com/blog/legislacion-federal-y-de-jalisco-relativa-a-asuntos-de-materia-ambiental-y-urbanistica/>

<http://siga.jalisco.gob.mx/compendio/index.htm> Secretaría de Medio Ambiente para el Desarrollo Sustentable. Compendio de Marco Jurídico Ambiental Nacional.

www.jalisco.gob.mx

<http://www.oeidrus-jalisco.gob.mx/municipal/index.php?idMpio=14015>

De Luna, L. (Octubre de 2013). *Radio UDG*. Obtenido de UDG Noticias Autlán: http://radio.udg.mx/autlan/notas/cuatro_desaparecidos_tormenta_tropical_manuel_san_gabriel.html

De Luna, L. (Jueves 13 de Octubre de 2011). *UDG NOTICIAS Periodismo de Investigación y análisis*. Obtenido de Publicado en Coordinación General de Comunicación Social (<http://medios.udg.mx>): <http://medios.udg.mx/node/11811>

Diagnóstico del municipio de Autlán de Navarro, Jalisco (2012). Sistema de Información Estadística y Geográfica de Jalisco (SIEG). Gobierno de Jalisco. INEGI. Diciembre (2011). Perspectiva estadística de Jalisco.

Jalisco Gobierno del Estado. (18 de Agosto de 2014). Obtenido de [jalisco.gob.mx](http://www.jalisco.gob.mx): <http://www.jalisco.gob.mx/es/jalisco/municipios/autlan-de-navarro>

Prieto, S. (5 de Octubre de 2013). *El Informador*. (E. Informador, Editor) Obtenido de INFORMADOR.COM.MX: <http://www.informador.com.mx/jalisco/2013/489468/6/manuel-deja-mayor-numero-de-afectados-en-la-historia-de-jalisco.htm>

Plan Municipal de Desarrollo del municipio de Autlán de Navarro, Jalisco. Plan General de Ayuntamiento 2012 – 2015. (Marzo de 2013)
SITEL (Sistema de Información Territorial En Línea) Fenómenos hidrometeorológicos: http://sitel.jalisco.gob.mx/index2.php?grupos_temas=1289

<http://www.conabio.gob.mx/informacion/gis/>

<http://ceajalisco.gob.mx/riosjal.html>

<http://www.iieg.gob.mx/general.php?id=3&idg=457>

<http://www.iieg.gob.mx/general.php?id=7&idg=42>

http://sitel.jalisco.gob.mx/index2.php?grupos_temas=1289

http://iieg.gob.mx/contenido/GeografiaMedioAmbiente/Sequia_jal.pdf

DIAGNOSTICOS MUNICIPALES, ANUARIOS OTROS.

<http://iieg.gob.mx/general.php?id=8&idg=380>

<http://iieg.gob.mx/general.php?id=8&idg=479>

INFORMACION BASICA MUNICIPAL.

<http://seplan.app.jalisco.gob.mx/ficha/>

www.inecc.gob.mx/descargas/cuencas/gest_cuencas.pdf

http://www.agua.org.mx/h2o/index.php?option=com_content&view=article&id=12190:caso-cuenca-ayuquila-armeria&catid=46:cuencas-hidrograficas&Itemid=110

http://www.pnud.org.co/img_upload/61626461626434343535373737353535/CAMBIOCLIMATICO/2.%20Memorias%20Di%20A1logo%20Nacional%20Lucha%20contra%20la%20pobreza%20y%20adaptaci%20a%20cambio%20clim%20atico/2.2.%20Material%20Mesas%20trabajo/Glosario%20terminos%20CambioClimatico.pdf

glosario de términos IPCC 2001 <http://www.ipcc.ch/pdf/glossary/tar-ipcc-terms-sp.pdf>

medidas de mitigación IPCC.

<http://www.ipcc.ch/pdf/technical-papers/paper-I-sp.pdf>

2002, Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático ISBN: 92-9169-104-7 <http://www.ipcc.ch/pdf/technical-papers/climate-changes-biodiversity-sp.pdf>

Informe especial sobre la gestión de los riesgos de fenómenos meteorológicos extremos y desastres para mejorar la adaptación al cambio climático. © 2012, Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático ISBN 978-92-9169-333-7 http://www.ipcc.ch/pdf/special-reports/srex/IPCC_SREX_ES_web.pdf

2013 Revista Realidad, Datos y Espacio. Revista Internacional de Estadística y Geografía

http://www.inegi.org.mx/RDE/RDE_10/RDE_10_Art4.html

Cuadernillos Municipales.

<http://iieg.gob.mx/contenido/Municipios/cuadernillos/ZapotitlanDeVadillo.pdf>

<http://iieg.gob.mx/contenido/Municipios/cuadernillos/Ejutla.pdf>

<http://iieg.gob.mx/contenido/Municipios/cuadernillos/Tuxcacuesco.pdf>

<http://iieg.gob.mx/contenido/Municipios/cuadernillos/Tonaya.pdf>

<http://iieg.gob.mx/contenido/Municipios/cuadernillos/Toliman.pdf>

<http://iieg.gob.mx/contenido/Municipios/cuadernillos/SanGabriel.pdf>

<http://iieg.gob.mx/contenido/Municipios/cuadernillos/UniondeTula.pdf>

<http://iieg.gob.mx/contenido/Municipios/cuadernillos/ElGrullo.pdf>

<http://iieg.gob.mx/contenido/Municipios/cuadernillos/ElLimon.pdf>

<http://iieg.gob.mx/contenido/Municipios/cuadernillos/AutlandeNavarro.pdf>

Conafor documentos proyecto Ayuquila-Armeria

<http://www.conafor.gob.mx:8080/documentos/docs/35/3889R%C3%ADo%20Ayuquila-Armer%C3%ADa%20y%20otras%20cuencas%20prioritarias.pdf>

<http://meteorologia.semar.gob.mx/Huracan%20Jova.pdf>

http://www.conapo.gob.mx/es/CONAPO/Proyecciones_Datos

Sistema Estatal de Información Jalisco (SEIJAL); con información de INEGI, DENUE. Consejo Estatal de Población. Recuperado de <http://coepo.jalisco.gob.mx>

INEGI. Censo de Población y vivienda, 2010, en <http://www.inegi.gob.mx>
Página de la Junta Intermunicipal para la Gestión de la Cuenca baja del Río Ayuquila. <http://www.jira.org.mx/jir01/principal/index.php/quienes-somos/historia>

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social. Metodología para la medición multidimensional de la pobreza en México, México DF. CONEVAL, 2009. http://www.coneval.gob.mx/Informes/Coordinacion/INFORMES_Y_PUBLICACIONES_PDF/Metodologia_Multidimensional_web.pdf



13. Glosario

A

Actividad: Práctica o conjunto de prácticas que tiene lugar en una zona determinada durante un período dado y que genera emisiones GEI contables para el inventario.

Adaptación: Ajuste de los sistemas naturales o humanos en respuesta al actual o esperado cambio climático o sus efectos, el cual reduce el daño o aprovecha las oportunidades de beneficios.

Aguas residuales industriales: Son aguas que son contaminadas por efecto de su uso en procesos industriales, o de generación de energía.

Aguas residuales municipales: Aguas que son contaminadas por efecto de su uso en asentamientos humanos, centros de población o, de manera general, en domicilios, comercios y servicios urbanos.

Almacenes de carbono: Véase Reservorios

Amenaza: Probabilidad de que ocurra un evento en espacio y tiempo determinados con suficiente intensidad para producir daños.

Antropogénico(a): Generado por las actividades del ser humano. ®

Aprovechamiento forestal: Es la parte comercial de la tala destinada a la elaboración ó al consumo directo.

Arrecife de coral: Estructura de caliza de apariencia rocosa formada por corales a lo largo de las costas oceánicas (arrecifes litorales), o sobre bancos o plataformas sumergidos a escasa profundidad (barreras coralinas, atolones), y especialmente profusa en los océanos tropicales y subtropicales.

B

Biocombustible: Combustible producido a partir de materia orgánica o de aceites combustibles de origen vegetal. Son biocombustibles el alcohol, la leña negra derivada del proceso de fabricación de papel, la madera, o el aceite de soja.



Biodiversidad: Toda la diversidad de organismos y de ecosistemas existentes en diferentes escalas espaciales (desde el tamaño de un gen hasta la escala de un bioma).

Biogás: Mezcla de gases cuyos componentes principales son el metano y el bióxido de carbono, producido de la putrefacción de la materia orgánica en ausencia del aire por acción de microorganismos.

Bioma: Uno de los principales elementos regionales de la biosfera, claramente diferenciado, generalmente constituido por varios ecosistemas (por ejemplo: bosques, ríos, estanques, o pantanos de una misma región con condiciones climáticas similares). Los biomas están caracterizados por determinadas comunidades vegetales y animales típicas.

Biomasa: El término biomasa en su sentido más amplio incluye toda la materia viva existente en un instante de tiempo en la Tierra. La biomasa energética también se define como el conjunto de la materia orgánica, de origen vegetal o animal, incluyendo los materiales procedentes de su transformación natural o artificial. Cualquier tipo de biomasa tiene en común, con el resto, el hecho de provenir en última instancia de la fotosíntesis vegetal.

Bosques: Se definió bosque a la comunidad dominada por árboles o plantas leñosas con un tronco bien definido, con alturas mínimas de 2-4 m, con una superficie mínima de 1ha y con una cobertura arbórea del 30% (Ver cuadro 1 dentro del reporte). Geográficamente se diferenciaron en bosques tropicales y bosques templados.

Buenas Prácticas: Las buenas prácticas constituyen un conjunto de procedimientos destinados a garantizar la exactitud de los inventarios de gases de efecto invernadero en el sentido de que no presenten sistemáticamente una estimación por encima o por debajo de los valores verdaderos, en la medida en la que pueda juzgarse y en que las incertidumbres se reduzcan lo máximo posible. Las buenas prácticas comprenden la elección de métodos de estimación apropiados a las circunstancias nacionales, la garantía y el control de calidad en el ámbito nacional, la cuantificación de las incertidumbres y el archivo y la comunicación de datos para fomentar la transparencia. Las Guías de las Buenas Prácticas publicadas por el IPCC se encuentran en: [http://www.ipcc-nggip.iges.or.jp/public/gp/spanish/gpgaum_es.html]



Cambio climático: De acuerdo con la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático, se define como “el cambio de clima atribuido directa o indirectamente a la actividad humana que altera la composición de la atmósfera mundial y que se suma a la variabilidad natural del clima observada durante períodos de tiempo comparables”

Cambio de uso de suelo: A los cambios que sufre la superficie terrestre, debido principalmente a la apertura de nuevas tierras agrícolas, desmontes, asentamientos humanos e industriales. Es decir a las diferentes formas en que se emplea un terreno y su cubierta vegetal (SEMARNAT 2005).

Capacidad de adaptación: La habilidad de un sistema de ajustarse al cambio climático (incluida la variabilidad del clima y sus extremos) para moderar daños posibles, aprovecharse de oportunidades o enfrentarse a las consecuencias.

Captura y almacenamiento de (dióxido de) carbono (CAC, CAD): Proceso consistente en la separación de dióxido de carbono de fuentes industriales y del sector de la energía, su transporte hasta un lugar de almacenamiento y su aislamiento respecto de la atmósfera durante largos períodos.

Cobertura vegetal: Este término se aplica en un todo o en parte a algunos de los atributos del terreno y que en cierta forma ocupan una porción de su superficie, por estar localizados sobre éste. La cobertura como elemento del paisaje puede derivarse de ambientes naturales, como producto de la evolución ecológica (bosques, selvas, matorrales, etc.) o a partir de ambientes que han sido producidos y mantenidos por el hombre, como pueden ser los cultivos, las ciudades, las presas, etc.

Coherencia: Significa que el inventario debe ser internamente coherente en todos sus elementos con los inventarios de otros años. Un inventario es coherente si se utilizan las mismas metodologías para el año de base y para todos los años subsiguientes y si se utilizan conjuntos de datos coherentes para estimar las emisiones o absorciones de fuentes o sumideros. Se puede considerar coherente un inventario que utiliza diferentes metodologías para distintos años si se realizó la estimación de forma transparente, tomando en cuenta las pautas del Volumen 1 sobre buenas prácticas en cuestión de coherencia de la serie temporal.



Combustibles de origen fósil: Combustibles básicamente de carbono procedentes de depósitos de hidrocarburos de origen fósil, como el carbón, la turba, el petróleo o el gas natural.

Comparabilidad: Significa que las estimaciones de las emisiones y absorciones declaradas por los países en los inventarios deben ser comparables entre los distintos países. A tal fin, los países deben utilizar las metodologías y los formatos acordados para estimar y comunicar los inventarios.

Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (UNFCCC, por sus siglas en inglés): Fue adoptada en Nueva York el 9 de mayo de 1992 y rubricada ese mismo año en la Cumbre para la Tierra, celebrada en Río de Janeiro, por más de 150 países más la Comunidad Europea. Su objetivo último es “la estabilización de las concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmósfera a un nivel que impida interferencias antropógenas peligrosas en el sistema climático”. México es signatario de esta convención

Consumo de agua: Cantidad de agua extraída que se pierde irremediablemente durante su utilización (por efecto de la evaporación y de la producción de bienes). El consumo de agua es igual a la detracción de agua menos el flujo de renuevo.

CO₂ equivalente: Concentración de bióxido de carbono que podría causar el mismo grado de forzamiento radiactivo que una mezcla determinada de dióxido de carbono y otros gases de efecto invernadero.

Cuenca: Superficie de drenaje de un arroyo, río o lago.

Deforestación: Conversión de una extensión boscosa en no boscosa. Con respecto al término bosque y otros términos similares, como forestación, reforestación o deforestación, véase el Informe del IPCC sobre uso de la tierra, cambio de uso de la tierra y silvicultura.

Depósitos de carbono: Véase Reservorios

Dióxido de carbono (CO₂): Gas que existe espontáneamente y también como subproducto del quemado de combustibles fósiles procedentes de depósitos de carbono de origen fósil, como el petróleo, el gas o el carbón, de la quema de biomasa, o de los cambios de uso de la tierra y otros procesos

industriales. Es el gas de efecto invernadero antropogénico que más afecta al equilibrio radiativo de la Tierra. Es también el gas de referencia para la medición de otros gases de efecto invernadero y, por consiguiente su Potencial de calentamiento mundial es igual a 1.

Directrices del IPCC para la elaboración de inventarios GEI: Orientación que ayuda a los países a compilar inventarios nacionales completos de los GEI [<http://www.ipcc-nggip.iges.or.jp/public/2006gl/spanish/index.html>]

E

Eficiencia energética: Cociente entre la energía útil producida por un sistema, proceso de conversión o actividad y su insumo de energía.

Emisiones: Liberación de GEI y/o de sus precursores en la atmósfera, en una zona y por un periodo determinados, originados por actividades humanas en el sector energético, industrial, agropecuario, forestal, por cambios en el uso del suelo y de desechos.

Energía Solar: Es una de las energías renovables por excelencia y se basa en el aprovechamiento de la radiación solar que llega a la superficie terrestre y que posteriormente es transformada en electricidad o calor.

Energías renovables: Son fuentes naturales como el sol, el agua, el viento y los residuos orgánicos, aunque es sin duda el sol el motor generador de todos los ciclos que dan origen a las demás fuentes.

Escenario Climático: Una posible y normalmente simplificada representación del clima a futuro, basado en un consistente conjunto de relaciones climáticas, que fueron construidas para uso exclusivo de investigar las consecuencias potenciales del cambio climático Antropogénico, casi siempre para la creación de modelos de impacto.

Exactitud: Medida relativa de la exactitud de una estimación de emisión o absorción. Las estimaciones deben ser exactas en el sentido de que no sean sistemáticamente estimaciones que queden por encima o por debajo de las verdaderas emisiones o absorciones, por lo que pueda juzgarse, y de que las incertidumbres se hayan reducido lo máximo posible. Deben utilizarse metodologías adecuadas que cumplan las directrices sobre buenas prácticas, con el fin de favorecer la exactitud de los inventarios.



Exhaustividad: Significa que un inventario cubre todas las fuentes y los sumideros incluidos en las Directrices del IPCC para toda la cobertura geográfica, además de otras categorías existentes de fuente / sumidero pertinentes, específicas para cada país (y, por lo tanto, pueden no figurar en las Directrices del IPCC).

F

Forestación: Plantación de nuevos bosques en tierras que históricamente no han contenido bosque (durante un mínimo de 50 años). Para un análisis del término bosque y de los conceptos conexos de forestación, reforestación y deforestación.

Fuentes: Todo sector, proceso o actividad que libere un GEI, un aerosol o un precursor de GEI.

Fuente: Suele designar todo proceso, actividad o mecanismo que libera un gas de efecto invernadero o aerosol, o un precursor de un gas de efecto invernadero o aerosol, a la atmósfera. Puede designar también, por ejemplo, una fuente de energía.

Fuente de Emisión: Proceso o mecanismo que libera algún gas de efecto invernadero.

G

Gas de efecto invernadero (GEI): Se refiere a cualquier constituyente gaseoso de la atmósfera que tiene la capacidad de absorber y re-emitir radiación infrarroja. Esos gases pueden clasificarse en aquellos generados de manera natural o aquellos emitidos como resultado de las actividades socio-económicas del hombre.

Gigagramos (Gg): Unidad de medida de masa equivalente a 10^9 gramos, empleada para las emisiones de GEI. Un gigagramo equivale a 1,000 toneladas.

H

Hidrofluorocarbonos (HFCs): Uno de los seis gases o grupos de gases de efecto invernadero cuya presencia se propone reducir el Protocolo de Kioto. Son producidos comercialmente en sustitución de los clorofluorocarbonos. Los HFCs se utilizan ampliamente en refrigeración y en fabricación de semiconductores.



Hexafluoruro de Azufre (SF6): Uno de los seis gases de efecto invernadero que el Protocolo de Kioto se propone reducir y que forman parte de los inventarios GEI para el sector industrial. Se utiliza profusamente en la industria pesada para el aislamiento de equipos de alta tensión y como auxiliar en la fabricación de sistemas de refrigeración de cables y de semiconductores.

I

Incertidumbre: Expresión del grado de desconocimiento de determinado valor. Puede deberse a una falta de información o a un desacuerdo con respecto a lo que es conocido.

Incorporación de GEI o carbono: Adición de una sustancia a un reservorio. La incorporación de sustancias que contienen carbono, y en particular dióxido de carbono.

Inventarios GEI: En cumplimiento con los artículos 4 y 12 de la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático, las naciones que forman parte del Anexo I envían al Secretariado General la contabilidad completa de emisiones por fuentes y remociones por sumideros de GEI. Los inventarios están sujetos a procesos de revisión técnica anual. México, forma parte de las Naciones No-Anexo I, por lo que se adscribe al principio de “responsabilidad común, pero diferenciada” y ha publicado cuatro comunicaciones nacionales ante la Convención Marco. En el Plan de Acción Climática Municipal, un inventario consiste en la identificación y caracterización de las emisiones e incorporaciones GEI para los sectores, categorías y actividades desarrolladas en el municipio.

Impacto hidrometeorológico: Efectos de la amenaza meteorológica sobre los sistemas naturales o humanos

L

Leña: Toda aquella madera que conserva su estructura original y cuya combustión intencional puede aprovecharse como fuente directa o indirecta de energía.

M



Mecanismo para un desarrollo limpio (MDL): Definido en el Artículo 12 del Protocolo de Kyoto, el mecanismo para un desarrollo limpio persigue dos objetivos: 1) ayudar a las Partes no incluidas en el Anexo I a lograr un desarrollo sostenible y a contribuir al objetivo último de la Convención; y 2) ayudar a las Partes del Anexo I a dar cumplimiento a sus compromisos de limitación y reducción de emisiones cuantificados. Las unidades de reducción de emisiones certificadas vinculadas a proyectos MDL emprendidos en países no incluidos en el Anexo I que limiten o reduzcan las emisiones de gases de efecto invernadero, siempre que hayan sido certificadas por entidades operacionales designadas por la Conferencia de las Partes o por una reunión de las Partes, pueden ser contabilizadas en el haber del inversor (estatal o industrial) por las Partes incluidas en el Anexo B. Una parte de los beneficios de las actividades de proyecto certificadas se destina a cubrir gastos administrativos y a ayudar a países Partes en desarrollo, particularmente vulnerables a los efectos adversos del cambio climático, para cubrir los costos de adaptación.

Medidas de mitigación: Tecnologías, procesos y prácticas que reducen las emisiones de gases de efecto invernadero o sus efectos por debajo de los niveles futuros previstos. Se conceptúan como medidas las tecnologías de energía renovable, los procesos de minimización de desechos, los desplazamientos al lugar de trabajo mediante transporte público, etc.

Metano (CH₄): El metano es uno de los seis gases de efecto invernadero que el Protocolo de Kyoto se propone reducir. Es el componente principal del gas natural, y está asociado a todos los hidrocarburos utilizados como combustibles, a la ganadería y a la agricultura. El metano de estrato carbónico es el que se encuentra en las vetas de carbón.

Mitigación: Cambios y reemplazos tecnológicos que reducen el insumo de recursos y las emisiones por unidad de producción. Aunque hay varias políticas sociales, económicas y tecnológicas que reducirían las emisiones, la mitigación, referida al cambio climático, es la aplicación de políticas destinadas a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y a potenciar los sumideros.

O

Óxido Nitroso (N₂O): Uno de los seis tipos de gases de efecto invernadero que el Protocolo de Kioto se propone reducir. La fuente antropógena principal de óxido nitroso es la agricultura (la gestión del suelo y del estiércol), pero hay también aportaciones importantes provenientes del tratamiento de aguas residuales, del quemado de combustibles fósiles y de los procesos industriales químicos. El óxido nitroso es también producido naturalmente por muy diversas



fuentes biológicas presentes en el suelo y en el agua, y particularmente por la acción microbiana en los bosques tropicales pluviales.

P

Panel Intergubernamental de Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés): Al detectar el problema del cambio climático mundial, la Organización Meteorológica Mundial (OMM) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) crearon el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) en 1988. Se trata de un grupo abierto a todos los Miembros de las Naciones Unidas y de la OMM. La función del IPCC consiste en analizar, de forma exhaustiva, objetiva, abierta y transparente, la información científica, técnica y socioeconómica relevante para entender los elementos científicos del riesgo que supone el cambio climático provocado por las actividades humanas, sus posibles repercusiones y las posibilidades de adaptación y atenuación del mismo.

Plantación forestal comercial: El establecimiento, cultivo y manejo de vegetación forestal en terrenos temporalmente forestales o preferentemente forestales, cuyo objetivo principal es la producción de materias primas forestales destinadas a su industrialización y/o comercialización.

Potencial de Calentamiento Mundial (PCM): Índice que describe las características radiativas de los gases de efecto invernadero bien mezclados y que representa el efecto combinado de los diferentes tiempos que estos gases permanecen en la atmósfera y su eficiencia relativa en la absorción de radiación infrarroja saliente. Este índice se aproxima el efecto de calentamiento integrado en el tiempo de una masa-unidad de determinados gases de efecto invernadero en la atmósfera actual, en relación con una unidad de dióxido de carbono.

Protocolo de Kyoto: El Protocolo de Kyoto de la Convención Marco sobre el Cambio Climático (CMCC) de las Naciones Unidas fue adoptado en el tercer período de sesiones de la Conferencia de las Partes (COP) en la CMCC, que se celebró en 1997 en Kyoto. Contiene compromisos jurídicamente vinculantes, además de los señalados en la CMCC. Los países del Anexo B del Protocolo (la mayoría de los países de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos y de los países de economía en transición) acordaron reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero antropogénicos (dióxido de carbono, metano, óxido nitroso, hidrofluorocarbonos, perfluorocarbonos y hexafluoruro de



azufre) en un 5% como mínimo por debajo de los niveles de 1990 durante el período de compromiso de 2008 a 2012. El Protocolo de Kyoto entró en vigor el 16 de febrero de 2005.

R

Reforestación: Conversión por actividad humana directa de terrenos no boscosos en terrenos forestales mediante plantación, siembra o fomento antropogénico de semilleros naturales en superficies donde antiguamente hubo bosques, pero que actualmente están deforestadas.

Remoción de GEI o carbono: Véase Incorporación

Reservorios de carbono: Componente (s) del sistema climático en el cual se almacena un GEI o un precursor de GEI. Constituyen ejemplos la biomasa forestal, los productos de la madera, los suelos y la atmósfera.

Residuos peligrosos: Todos aquellos residuos, en cualquier estado físico, que por sus características corrosivas, reactivas, explosivas, tóxicas, inflamables o biológico-infecciosas (características CRETIB), representen un peligro para el equilibrio ecológico o el ambiente. Se incluyen todos aquellos envases, recipientes, embalajes que hayan estado en contacto con estos residuos.

Residuos sólidos municipales: Desechos sólidos mezclados[®] que provienen de actividades humanas desarrolladas en una casa-habitación, en sitios y servicios públicos, demoliciones, construcciones, establecimientos comerciales y de servicios.

Resiliencia: Es la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuesta a riesgos para adaptarse, alcanzar o mantenerse en un nivel aceptable de funcionalidad y estructura, por resistencia o cambio.

Riesgo: Probabilidad combinada de la amenaza y la vulnerabilidad.

S

Sectores: Clasificación de los diferentes tipos de emisores GEI. El IPCC reconoce seis: 1. Energía, 2. Procesos Industriales, 3. Solventes, 4. Actividades Agropecuarias, 5. Uso del suelo, Cambio de uso del suelo y Silvicultura y 6. Desechos

Secuestro de GEI o carbono: Véase Incorporación

Sistema: Construcción de redes naturales, humanas que proveen servicios o actividades dentro del municipio.

Sumidero: Todo proceso, actividad o mecanismo que detrae de la atmósfera un gas de efecto invernadero, un aerosol, o alguno de sus precursores.

Sustentabilidad: La capacidad de una sociedad humana de apoyar en su medio ambiente el mejoramiento continuo de la calidad de vida de sus miembros para el largo plazo; las sustentabilidades de una sociedad es función del manejo que ella haga de sus recursos naturales y puede ser mejorada indefinidamente.

T

Tala: Volumen en pie de todos los árboles vivos o muertos, medidos a un diámetro mínimo especificado a la altura del pecho que se cortan durante el periodo de referencia, incluidas todas las partes de los árboles.

Transparencia: Significa que las hipótesis y metodologías utilizadas en un inventario deberán explicarse con claridad para facilitar la reproducción y evaluación del inventario por parte de los usuarios de la información suministrada. La transparencia de los inventarios es fundamental para el éxito del proceso de comunicación y examen de la información.

U

Unidades CO₂ equivalentes [CO₂ eq]: Los GEI difieren en la influencia térmica positiva que ejercen sobre el sistema climático mundial, debido a sus diferentes propiedades radiativas y períodos de permanencia en la atmósfera. Una emisión de CO₂ equivalente es la cantidad de emisión de CO₂ que ocasionaría, durante un horizonte temporal dado, la misma influencia térmica positiva que una cantidad emitida de un GEI de larga permanencia o de una mezcla de GEI. Para un GEI, las emisiones de CO₂-equivalente se obtienen multiplicando la cantidad de GEI emitida por su potencial de calentamiento mundial (PCM). Las emisiones de CO₂-equivalente constituyen un valor de referencia y una métrica útil para comparar emisiones de GEI diferentes, pero no implican respuestas idénticas al cambio climático

Urbanización: Conversión en ciudades de tierras que se encontraban en estado natural o en un estado natural gestionado (por ejemplo, las tierras agrícolas); proceso originado por una migración neta del medio rural al urbano, que lleva a un porcentaje creciente de la población de una nación o región a vivir en asentamientos definidos como centros urbanos.

Uso de la tierra y cambio de uso de la tierra: El uso de la tierra es el conjunto de disposiciones, actividades y aportes en relación con cierto tipo de cubierta terrestre (es decir, un conjunto de acciones humanas). Designa también los fines sociales y económicos que guían la gestión de la tierra (por ejemplo, el pastoreo, la extracción de madera, o la conservación). El cambio de uso de la tierra es un cambio del uso o gestión de la tierra por los seres humanos, que puede inducir un cambio de la cubierta terrestre. Los cambios de la cubierta terrestre y de uso de la tierra pueden influir en el albedo superficial, en la evapotranspiración, en las fuentes y sumideros de gases de efecto invernadero, o en otras propiedades del sistema climático, por lo que pueden ejercer un forzamiento radiativo y/o otros impactos sobre el clima a nivel local o mundial. Véase también el Informe del IPCC sobre uso de la tierra, cambio de uso de la tierra y silvicultura.

V

Vulnerabilidad: El grado en el que un sistema es susceptible a efectos adversos de cambio climático. La variabilidad está en función de la magnitud y escala de variación de clima a la cual un sistema está expuesto, su sensibilidad y su capacidad adaptativa.



14. Unidades

Unidad	Símbolo	Gramos
Gigagramo	Gg	1, 000,000,000 g
Megagramo	Mg	1, 000,000 g
Kilogramo	Kg, Ton	1, 000 g
Hectogramo	Hg	100 g
Decagramo	Dag	10 g
Gramo	Gr	1 g
Decigramo	Dg	0,1 g
Centigramo	Cg	0,01 g
Miligramo	Mg	0,001 g

Unidad	Símbolo	Metros
Kilómetro	Km	1,000 m
Hectómetro	Hm	100 m
Decámetro	Dam	10 m
Metro	M	1m
Decímetro	Dm	0,1 m
Centímetro	Cm	0,01
Milímetro	Mm	0,0001

Unidad	Símbolo	Metros ³
Kilómetro	Km ³	1,000000000 m ³
Hectómetro	Hm ³	100000 m ³
Decámetro	Dam ³	10000 m ³
Metro	M ³	1m ³
Decímetro	Dm ³	0,001 m ³
Centímetro	Cm ³	0,000001m ³
Milímetro	Mm ³	0,000000001m ³

Unidad	Símbolo	Litros
Kilolitro	Kl	1,000000000 l
Hectolitro	Hl	100000 l
Decalitro	Dal	10000 l
Litro	l	1l
Decilitro	DI	0,001 l
Centilitro	Cl	0,000001l
Mililitro	MI	0,000000001l



Joule -1 J = kg m²/s²		
Unidad	Símbolo	Joule
Terajulio	TJ	10 ¹² J
Gigajulio	GJ	10 ⁹ J
Megajulio	MJ	10 ⁶ J
Kilojulio	KJ	10 ³ J

Calorías		
Unidad	Símbolo	Equivale en Joule
1 caloría	Cal	4,1868 J

Lista de combustibles que se consideraran para identificar a los usuarios con un patrón de alto consumo, así como sus factores para determinar las equivalencias en términos de barriles equivalentes de petróleo.

Combustible	Unidades de Medida	Poder calorífico
Bagazo de caña	(MJ/t)	7,055
Carbón siderúrgico de importación	(MJ/t)	29,559
Carbón siderúrgico nacional	(MJ/t)	19,987
Carbón térmico de importación	(MJ/t)	25,284
Carbón térmico nacional	(MJ/t)	19,405
Diesel	(MJ/bl)	5,952
Equivalente de electricidad en términos secundarios	(MJ/MWh)	3,600
Equivalente primario de energía eléctrica	(MJ/MWh)	10,381
Gas licuado	(MJ/bl)	4,251
Gas natural asociado	(kJ/m ³)	40,053
Gas natural no asociado	(kJ/m ³)	37,296
Gas seco	(kJ/m ³)	33,913
Gas seco de exportación	(kJ/m ³)	35,812
Gas seco de importación	(kJ/m ³)	34,614
Gasolinas naturales	(MJ/bl)	4,781
Gasolinas y naftas	(MJ/bl)	5,542
Leña	(MJ/t)	14,486
Petróleo crudo (promedio de la producción)	(MJ/bl)	6,382
Petróleo crudo istmo	(MJ/bl)	5,826
Petróleo crudo maya	(MJ/bl)	6,040
Petróleo crudo Olmeca	(MJ/bl)	5,727



Biogás	(kcal/m ³)	4,500
Llantas	(kcal/kg)	6,000
Productos de madera	Paneles, fibras, partículas y pedacería	4,500-4,600
Cartón	Ordinario, empaques, envases	3,400-3,500
Papeles	Ordinario, kraft, papel	3,900-4, 100
Textiles	Algodón	4,000
	Lana y seda	4,600-4,900
	Fieltro e linóleo	5,000-6,100
Caucho	Hule viejo	3,200
	Llantas	6,000-7,000
Plásticos	PVC	4,500-5,300
	Neopreno	6,000
	ABS	8,300
	Poliestireno	10,000
Madera		1,200-3,700
Bagazo		2,000-4,800
Legumbres verdes		800
Caña de maíz		3,500
Paja de arroz		2,900-4,000

Fuente: Balance Nacional de Energía 2008."Criterios Ecológicos para la Valorización Económica de los Residuos Generados por Actividades Industriales", elaborado por el Instituto Nacional de Ecología (INE) 1994



15. Acrónimos

ICLEI International Council for Local Environmental Initiatives

SEMADET: Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial.

JIM: Junta Inter Municipal.

INEGI: Instituto Nacional de Estadística y Geografía.

IMO: Ingenio Melchor Ocampo.

TR: Términos de Referencia.

JIRA: Junta Intermunicipal de Medio Ambiente para la Gestión Integral de la Cuenca baja del Rio Ayuquila.

PACMUN: Plan de Acción Climática Municipal.

Sistema MRV: Monitoreo, Revisión y Verificación.

IPCC: Intergovernmental Panel on Climate Change

PACREG: Plan de Acción Climática Regional.

ANP: Áreas Naturales Protegidas.

RBSM: Reserva de la Biosfera Sierra de Manantlán.

IIEG: Instituto de Información Estadística y Geográfica.

GEI: Gases de Efecto Invernadero.

CONABIO: Comisión Nacional para la Biodiversidad.

CMNUCC: *Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.*

CENAPRED: Centro Nacional de Prevención de Desastres.



PSPM: Población en Situación de Pobreza Multidimensional.

CONEVAL: Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social

REDD+: Proyecto Fortalecimiento Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación

MRV: Monitoreo, Revisión y Verificación.

16. Anexos

ANEXO A Guía Fomento Energías Renovables 2013.

ANEXO B Inventarios PACMUN

ANEXO C Mitigación PACMUN

ANEXO D MATRIZ V&A PACMUN

PACMUN

Plan de Acción Climática Municipal®